

楚雄彝族自治州  
人民政府公报

2015年第2期  
总第94期

编委会顾问

李红民

编委会名誉主任

李德胜

编委会主任

黄正山

编委会副主任

段志红 张建华

杨秀成 张竣琿

钟建辉 阮建文

张 健 金德能

吴海芬 代淳志

罗如贵

编委会委员

李如宗 黄 忠

张续华 符 群

赵志刚 刘 毅

张兴存 李家荣

李春俊 何文育

吴 东 何兴平

张春培 刘铭波

龚世雄 石文武

楚雄州人民政府政务刊物

本刊发送州党代表、人大代表及政协委员

政府工作报告

专 刊

目 录

楚雄彝族自治州人民政府工作报告 ..... 李红民(3)

楚雄市人民政府工作报告 ..... 杨中华(13)

双柏县人民政府工作报告 ..... 李长平(23)

牟定县人民政府工作报告 ..... 赖有常(32)

南华县人民政府工作报告 ..... 刘文跃(46)

姚安县人民政府工作报告 ..... 刘建云(54)

大姚县人民政府工作报告 ..... 唐聆燕(64)

永仁县人民政府工作报告 ..... 李明峰(71)

元谋县人民政府工作报告 ..... 李林波(81)

武定县人民政府工作报告 ..... 周志远(89)

禄丰县人民政府工作报告 ..... 杨继周(101)

州政府文件

楚雄州人民政府关于分解落实政府工作报告20项  
重点工作和10件民生实事任务的通知  
..... 楚政通(2015)10号(111)

大事记

楚雄州2015年3月至4月大事记 ..... (123)

楚雄彝族自治州人民政府  
楚雄州人民政府发展研究中心  
楚雄州人民政府  
承 办 主 办

《楚雄彝族自治州人民  
政府公报》编辑部

主 编 黄正山  
副 主 编 李如宗  
黄 忠  
张续华  
符 群  
赵志刚  
刘 毅(常务)  
编辑部主任 刘 毅  
编 辑 花荣艳 李 玲  
张斯爻 丘 锰  
罗陈武  
编 务 左亚和  
地 址 云南省楚雄市  
楚雄州公务中心3039室  
网 址 <http://www.cxjyzz.gov.cn>  
电 话 (0878)3389438  
邮 编 675000  
印 刷 楚雄日报传媒有限公司  
印务中心

云新出(2014)准印连字  
第Y00222号

内部资料 免费交流  
(双 月)

# 楚雄彝族自治州人民政府工作报告

—— 2015年2月5日在楚雄彝族自治州第十一届人民代表大会第五次会议上

李红民

各位代表：

我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

过去的一年，是我州积极应对复杂经济环境，奋发有为、攻坚克难并取得显著成绩的一年。在省委、省政府和州委的正确领导下，州人民政府团结带领全州各族人民，紧紧围绕州委八届四次全会、州十一届人大四次会议确定的目标任务，抓改革、调结构，强产业、稳增长，惠民生、促和谐，全力推动经济社会持续健康发展。通过努力，全州生产总值达701.8亿元，增长11%，总量排名从全省第七位上升到第六位；地方公共财政预算收支分别完成63.7亿元和205.1亿元，分别增长13%和18.8%；规模以上固定资产投资增长33.1%；社会消费品零售总额增长13.2%；外贸进出口总额增长25.4%；城乡居民收入分别增长9.7%和13.2%；居民消费价格上涨2.5%；城镇化率达38.7%，城镇登记失业率为3.3%；人口自然增长率控制在5‰以内；单位生产总值能耗完成省下达目标。除城镇常住居民人均可支配收入外，年初人代会确定的各项目标全面完成。

一年来，我们重点抓了8个方面的工作。

（一）克难奋进促发展，稳增长成效明显。围绕年初确定的目标任务，突出重点，提出“3个30”重点项目、20项重要工作、10件民生实事作为重要抓手，细化任务分解，明确牵头领导和责任部

门，同时把人代会确定的13项主要指标细化分解成51个具体支撑性指标，强化责任担当，逐级传导压力，坚持按月督导、按季通报、列表推进、目标倒逼，确保了各项工作落实。牢牢把握经济工作主动权，坚持每月例行分析、每季度集中研究，及时掌握宏观经济形势及全州经济运行动态，认真贯彻落实省稳增长“16条”意见，及时出台我州稳增长“18条”措施，整合资金1.2亿元，支持企业升规达限、扩产促销和扶持小微企业发展，确保了经济稳增长。全面推行综合绩效考核，加大督查力度，加强协调推进，确保了各级各部门勤勉尽责、奋发有为。这些措施，有力促进了全州经济持续平稳增长，全州生产总值、固定资产投资、财政收支等主要指标增速始终位居全省前列，其中固定资产投资、地方公共财政预算收入、农村常住居民人均可支配收入等指标已提前实现“十二五”规划目标。

（二）千方百计增投资，重点项目推进有力。以推进列入省“三个一百”和州级“3个30”重点项目为抓手，全年实施项目2084项，全州规模以上固定资产投资达601.4亿元，新增150亿元，总量跃居全省第四位。加强项目前期工作，州级财政投入项目前期费6945万元，力度进一步加大。楚雄机场获省批准开展前期工作；有71个项目列为滇中城市经济圈一体化近期推进重点。楚广高速公路建成通车，楚南一级、108国道改造、彩云至碍嘉公路全面开工建设，修建农村公路1733公

里,公路投资突破40亿元。水源工程、病险水库除险加固、中小河流河道治理等水利项目全面实施,新增库容2027万立方米,完成投资36亿元;观音岩水电站移民搬迁安置按期完成。城镇、电力、通信等基础设施加快推进。要素保障能力不断增强,全年报批建设用地1.3万亩,盘活历年批而未供存量建设用地8000亩,提供林地1.4万亩,争取财政资金126.5亿元,增长19.6%。充分发挥驻楚金融机构和开投、交投、水投等融资平台的作用,全年新增各类融资101亿元,其中新增银行信贷70.6亿元。

(三)抓好“三农”促增收,农村经济稳步发展。稳定面积、科技增粮,粮食总产量达122.9万吨,再创新高。加快发展优势特色农业,楚雄国家农业科技园区建设项目启动实施,楚雄、元谋、大姚绿色食品加工园区被认定为云南省第一批生物产业示范基地,双柏绿汁江和禄丰彩云、恐龙山特色农业示范园区建设取得突破,蔬菜、核桃、食用菌、早熟鲜食葡萄种植和山地牧业发展迅速,新增省级农业龙头企业7户、州级45户,“武定壮鸡”、“白竹山茶”、“牟定腐乳”获国家地理标志农产品认证,“姚安山药”、“元谋番茄”成功注册为国家地理标志证明商标,有22个农产品获“云南名牌农产品”认证,市场竞争力得到增强。加大扶贫力度,完成扶贫投资15.9亿元,其中向上争取10.3亿元,有6万扶贫对象脱贫。认真落实强农惠农政策,农林水资金支出达34.2亿元,增长20.3%,农村常住居民人均可支配收入达7570元,增加1213元。

(四)聚焦工业强支撑,产业建设取得实效。狠抓工业目标责任制落实,规模以上工业增加值增长13.1%。扎实推进100个重点工业项目,完成工业固定资产投资184.2亿元,占规模以上固定资产投资的31%。完成园区基础设施建设投资22亿元,竣工标准厂房44万平方米,新增入园企业62户。安排工业专项扶持资金1.1亿元,支持工业项目实施,培育企业成长,新增规模以上企业47户,新增产值10亿元以上企业2户,扶持创办小

微企业1500户,带动就业1万人。落实企业税费减免等优惠政策,5.9万户小微企业受益。关闭5对煤矿矿井,全面完成了淘汰落后产能年度任务。促进科技与产业融合,支持企业建立4个院士工作站,新增国家高新技术企业7户、省创新型试点企业2户,有5项成果获省科技奖。

重点产业建设取得新成效,六大重点产业增加值占全州生产总值的比重稳定在47%以上。烟草产业支撑有力,按照计划收购烟叶186.4万担,均价提高1.51元/公斤;烟草制品业增加值增长8.6%,拉动工业经济增长3.8个百分点;楚雄卷烟厂产值达102.7亿元,实现了我州年产值百亿元以上企业的零突破。冶金化工业在极为困难的情况下实现企稳回升,增加值增长8.4%。绿色食品、生物医药、文化旅游、新能源新材料产业发展迅速,增加值分别增长12%、38.4%、13.1%和36.7%。烟草、绿色食品两大重点产业增加值达到或突破100亿元。加快培育新兴服务业,商贸物流业加快发展,10万吨国家白糖储备和甩挂运输试点项目落户广通物流园区;楚雄职教园区被确定为全省第一家电子商务示范基地,建成了淘宝·特色中国“楚雄馆”、南华野生菌信息港等电商交易平台,全州电商网点达122个,运营良好。家政、健康养老、休闲、信息、中介、小微金融等服务业加快发展。服务业增加值增长9.4%。

(五)深化改革促开放,发展活力不断增强。落实“放管服”要求,对省下放行政审批事项甄别分类,州本级精减86项,保留168项,精减1/3;网上行政审批大厅建成运行,“三级联网”审批有序运转。营改增政策实施范围进一步扩大。推进工业园区体制机制创新,引进企业参与州内工业园区建设,园区建设投资多元化迈出新步伐;积极支持企业建立现代企业制度,培育资本市场,有7户企业成功在“新三板”等股权交易中心挂牌。推进工商登记制度改革,大力发展非公经济,民营企业达1.2万户,增长44.8%,民营经济增加值占全州生产总值的比重达47.8%,提高1.9个百分点,市场主体活力明显增强。以农村土地流

转为重点的农村综合改革扎实推进,累计流转土地20.7万亩、集体林地98.1万亩。坚定不移抓招商,实际引进州外到位资金473亿元,增长39.6%。

(六)以城带乡抓统筹,人居环境不断改善。加快重点城镇总体规划修改,禄丰等县城总体规划已通过省级评审,州级30个重点示范小城镇建设全面实施,楚雄市吕合镇等16个镇入选全国重点镇,姚安光禄西关村等20个村庄列入国家级传统村落名录。禄丰撤县设市工作有序推进。城乡建设用地增减挂钩试点初见成效,整理置换建设用地840.9公顷,低丘缓坡土地综合利用试点有序推进,基本农田得到有效保护。全面启动城乡人居环境提升三年行动计划,54个新农村省级重点村、500个美丽乡村示范村建设加快推进。生态文明建设得到加强,完成营造林40万亩。启动了生态县市建设工作,创建省级以上生态乡镇15个、绿色学校77所、绿色社区24个、环境教育基地8个。积极推进城镇燃气管网及场站规划建设,建成首座天然气加气站,部分车辆实现“天然气代油”。“两污”治理任务超额完成,新建城镇污水配套管网94.5公里。

(七)强化保障惠民生,社会保持和谐稳定。投入民生领域财政资金155亿元,增长19%,高于财政收入增幅6个百分点,占地方公共财政预算支出的75.7%。新增城镇就业2.7万人。规范机关事业单位津补贴工作全面完成;乡镇机关事业单位工作人员每人每月500元的岗位补贴全部落实到位。初步建立了统一的城乡居民基本养老保险制度。企业退休人员基本养老金实现“十连增”,城乡低保、最低工资、失业保险金标准和工伤保险待遇水平增幅均在10%以上。建设保障性住房5511套。投入1.4亿元,启动实施了全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件五年规划,教育信息化建设加快推进;学前3年儿童毛入园率达75.3%。加强重大疾病预防控制和农村医疗卫生服务体系建设,新农合参合率达98.9%。计划生育奖励扶助政策全面落实;为符合条件的147对夫妇落实了“单独两孩”政策。稳步推进国

家公共文化服务体系示范区创建工作;成功申报国家藏羌彝文化产业走廊。理顺体制,食品药品监管得到加强。积极开展全民健身运动,竞技体育取得新成绩。10件民生实事全面完成。和谐社会建设成效明显,民族团结进步示范区建设扎实推进,武定县民族团结进步工作受到国务院表彰,全州民族团结,宗教和顺。推进治安防控体系建设,群众安全感满意率居全省第四位,提升了4个位次。整合、加强抢险应急力量,应对自然灾害和处置突发事件的能力得到提高。落实安全生产“党政同责”、“一岗双责”制度,安全生产形势总体平稳。

(八)整治“四风”抓落实,政府自身建设得到加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“学党章、学准则、学条例”专题集中教育活动,落实“中央八项规定”精神和反对“四风”成效明显。全年政府性会议压缩14.7%，“三公”经费削减28%，批次出国(境)人数零增长,办公室超标整改和第一批13家州级部门办公用房调整工作基本完成。加强制度建设,修订出台了《政府工作规则》等制度规定。认真落实党风廉政建设主体责任,政府系统廉政工作得到加强。

一年来,我们自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督以及社会舆论监督,推进了政府工作规范化、制度化。全年办理人大代表建议236件、政协提案364件,办结率100%。支持法院、检察院依法独立行使职权;政法系统办公区即将建成。支持工青妇、工商联等组织发挥自身优势推动经济社会发展。弘扬凡人善举,精神文明建设得到加强。坚持统筹兼顾,国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防等工作取得新成绩,决策咨询、广电、外事、侨务、审计、统计、国资、气象、史志、档案、地震、红十字会等各项工作得到加强,妇女儿童、老龄、残疾人等其他社会事业全面发展。

一年来,我们高度重视打基础、谋长远的工作。全面启动了“十三五”规划编制,组织开展了生产力空间布局暨重点产业发展等重大课题研

究。滇中城市经济圈楚南经济带发展总体规划全面完成,启动实施了铁路集装箱物流中心等一批重大项目。

各位代表,在经济下行压力持续加大、新问题新挑战不断增多的形势下,取得上述成绩实属不易、经验弥足珍贵。这是州委总揽全局、协调各方、正确领导的结果,是州人大、州政协有效监督、大力支持的结果,是全州上下同心同德、共同奋斗的结果。在此,我代表州人民政府向全州广大干部群众和各民主党派、工商联、人民团体、各族各界人士,公安干警、驻楚部队官兵,向所有关心、支持楚雄发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到工作中存在的不足和困难:一是财政收支矛盾突出,保平衡、保持持续快速增长任务更加艰巨。财政增收乏力,可用财力难有大的增量,同时,机关事业单位养老保险并轨、增资及保障和改善民生投入进一步加大,刚性支出增长较快,加之我州进入了偿债高峰期,财政支出缺口大、压力大。二是保持固定资产投资持续增长任务更加艰巨。我州是典型的投资拉动型经济,但由于国家和省压缩专项转移支付,清理整顿地方政府融资平台,实行举债总额控制,而且我州放宽民间投资领域还不到位,民间投资活力不足,保持投资持续增长后劲乏力。三是保持招商引资快速增长任务更加艰巨。由于国家清理规范招商引资优惠政策,地价、税费等传统招商优势难以为继,加之发达地区实行“反招商”,我州区位、基础设施和产业链配套、软环境建设有待加强,招商引资难度加大。四是产业结构单一,保持稳增长任务更加艰巨。我州烟草和冶金化工两大产业比重大,新兴产业培育短期内难有大的成效,保持经济平稳较快增长难度不小。五是加快转变政府职能,推进依法行政任务更加艰巨。受惯性思维和传统观念影响,我们运用法治思维和法治方式解决问题还有较大差距,依法行政的意识和能力亟需增强。同时,我们对经济转入新常态面临的困难认

识还不充分,解决深层次问题的办法还不多,一些干部不同程度存在不敢担当、不愿负责、不作为、懒作为的问题。这些都需要我们在下步工作中高度重视并切实加以解决。

与此同时,我们也要认真分析发展中面临的新机遇:一是国家实施“一带一路”、构建孟中印缅经济走廊等重大战略,将加大对交通等基础设施投资力度,有利于我们争取和实施一批重大项目。二是国家依托黄金水道推动长江经济带建设,我州属于规划覆盖区,加之其他战略实施,我们面临难得的叠加发展机遇。三是国家进一步加强新形势下民族区域发展扶持工作,加大扶贫开发投入,我州大部分地区纳入扶贫攻坚规划,对我们总体有利。四是省委、省政府加快推进滇中城市经济圈一体化发展和昆瑞经济带建设,我州一批重大基础设施和重点产业项目列入了省近期实施计划,为我州加快融入滇中一体化和对外开放发展带来历史性机遇。五是我州作为滇中城市群的重要组成部分,区位优势日益凸现,随着国家和省新型城镇化步伐加快,尤其是区域中心城市、重点县城、特色小镇、新农村建设、城市棚户区改造等力度加大,将释放出投资和消费的巨大潜力。同时,我州基础设施和产业建设不断加强,人民群众求发展、奔小康、谋幸福愿望强烈,为富民强州提供了不竭动力。

新常态需要新发展,新挑战需要新作为,新机遇带来新希望。我们必须进一步坚定信心、顺势而谋,迎接挑战、把握机遇,科学应对、主动作为,振奋精神、勇于担当,牢牢把握主动权,确保经济保持合理增速,确保完成目标任务,实现稳中求进、稳中提质、稳中向好,加快富民强州进程,推动全州经济社会平稳健康发展。

## 二、2015年目标任务和工作重点

今年是全面深化改革和推进依法治州的关键一年,也是“十二五”收官之年,政府工作的总体要求是:全面贯彻中央和省各项决策部署,深入贯彻落实习近平总书记视察云南时的重要讲话精神,积极主动参与全省建设民族团结进步示

范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，主动服务和融入国家战略及我省滇中城市经济圈一体化建设，按照州委八届五次全会要求，围绕富民强州宏伟目标，坚持以稳中求进为工作总基调，以提高经济质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，打基础、兴产业、调结构、建生态、保稳定、促和谐，更加注重依法行政，更加注重改革创新，更加注重开放合作，更加注重民生改善，更加注重风险防范，确保完成全年目标任务，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

今年全州经济社会发展主要预期目标建议为：生产总值增长9%左右；规模以上固定资产投资增长20%以上；地方公共财政预算收入增长7%以上；社会消费品零售总额增长12.5%；外贸进出口总额增长14%；居民收入增长与经济发展同步；城镇登记失业率控制在4.5%以内；城镇化率达40%以上；居民消费价格涨幅控制在3.5%以内；人口自然增长率控制在6‰以内；单位生产总值能耗和主要污染物排放继续下降。

围绕上述目标任务，今年要着力抓好9个方面重点工作。

(一)着力推进重点项目，确保投资持续增长。投资是我州拉动经济增长的第一动力，一刻也不能放松。要以州“3个30”项目为重点，强化要素保障和工作协调，破解项目实施中的难题，确保规模以上固定资产投资持续增长，总量达720亿元以上。

扎实做好项目前期工作。围绕我省提出的“五大基础网络”建设(交通、航空、水保障、能源、信息化网络)，加紧谋划和推进一批重点前期项目，力争有一批前期项目实现年内开工建设，并为今后有更多重点项目新开工打下坚实基础。制定出台项目前期费管理使用办法，建立项目前期费投入滚动使用机制和前期费安排与固定资产投资挂钩联动机制，推进项目前期工作取得新突破。

加快推进在建和新开工项目实施。着力抓好

楚南一级、彩礅三级公路建设，积极配合做好广大铁路复线、成昆铁路永广段扩能改造有关工作，继续加快实施烟草水源工程、仁和水库建设等中小型水源工程项目，全面完成小型病险水库除险加固和中小河流治理任务。开工建设双柏至新平(水塘)公路、永仁直直水库等项目。争取大德油库、乌东德水电站移民搬迁安置等项目启动实施。确保30个在建、30个新开工项目投资110亿元以上。

强化项目实施的要素保障。加大对批而未用土地、闲置土地的清查处置力度，建立城镇低效用地再开发和存量用地盘活机制，推广姚安城乡建设用地“城增村减”试点经验，破解建设用地制约。做好林地保障。加大工作力度，力争向上争取资金增长10%。继续发挥好金融机构和州级3家融资平台的作用，盘活机关事业单位闲置资产，多渠道筹集项目建设资金，新增各类融资100亿元以上，其中新增银行信贷75亿元以上。

鼓励和扩大民间投资。按照“非禁即入”的原则最大限度放开投资领域，推出一批市政基础设施、公用事业项目，推行政府和社会资本合作模式(PPP)。鼓励民间资本发起设立私募基金、资本管理公司、产业投资基金等新兴金融组织，撬动社会投资。力争新增新兴金融机构5户以上。力争民间投资占固定资产投资比重达50%以上。

(二)着力培强重点产业，夯实稳增长基础。产业强、楚雄兴，必须坚定不移推进六大重点产业建设，确保增加值增长9%以上；加快培育新兴产业，进一步夯实稳增长基础。

优化产业布局。继续加强生产力空间布局研究，坚持全州“一盘棋”，通过加强领导、规划引领、设立主导产业发展基金、提供人才支持等方式，增强州级对全州重点产业布局的统筹能力，优化州域生产力空间结构。指导、推动每个县市因地制宜培育2至3个主导产业，突出特色、错位发展。以楚南经济带建设为突破，探索“园区共建、资源整合、优势互补、利益分享”的跨县市产业培育机制。充分发挥产业园区功能，科学确定

园区主导产业,推动产业集群化、聚集化、配套化发展,打造区域产业竞争新优势。

扎实抓好六大重点产业。巩固提升“两烟”支柱地位,全面完成卷烟生产销售和181.9万担烤烟收购任务,提升烟草产业配套发展能力,力争烟草产业增加值增长6%以上。支持云冶钛材、德钢、楚雄矿冶等冶金化工企业克服困难,转型发展,提高效益,确保冶金化工实现平稳增长。突出特色,建好园区,培育龙头,打造品牌,加快发展食品加工工业,确保绿色食品业增加值增长10%以上。实施生物医药产业行动计划,加快中药材基地建设,积极推进中国彝药科技文化产业园区规划建设,支持彝药研发、新药引进和药品批文申报,力争生物医药产业增加值增长30%以上,占生产总值的比重达2%以上。扎实推进七彩云南·时空世界、元谋古人类历史文化旅游等项目实施,继续申报哀牢山国家公园,加快环州精品旅游线路开发,确保文化旅游业增加值增长10%以上。有序推进风电、太阳能项目建设,支持已建成新能源项目稳定生产;支持有关企业延伸钛产业链条,提高附加值;积极发展木塑等新型材料。确保新能源新材料产业增加值增长35%以上。

加快培育新兴产业。重点培育发展生物资源开发、现代物流、健康养老服务、先进装备制造、信息服务、节能环保等产业,拓展产业发展空间,增强稳增长的支撑能力。巩固提升建筑业,确保增加值增长17%以上。

提升产业发展服务能力。继续落实州级领导挂点联系重点产业制度,整合服务团队资源,做好用地、融资、项目审批等协调服务工作。完善配套服务体系,加快发展中介服务机构,提高服务实体经济的水平。强化科技引领,力争新增2个院士工作站,3户国家高新技术企业。重视产品质量建设,加强品牌创建工作,以彝族文化、地方特色产品为重点,支持企业争创品牌和地理标志产品,新增1个国家地理标志产品、1件国家地理标志证明商标、3件云南省著名商标、2个以上云南名牌产品。加强企业家队伍建设。

切实增强工业对稳增长的支撑能力。抓好工业园区建设工程,落实省转型升级重大工业项目差别化用地政策,加快园区建设,确保工业园区基础设施投资增长20%以上,产值增长12%以上,新入园企业40户。支持武定、南华2个工业园区申报进入省级园区。抓好工业转型升级培育工程,新增规模以上工业企业25户以上,力争再新增2户产值10亿元以上企业;继续推进“两个10万元”微型企业培育工程,抓好50户成长型企业扶持;继续淘汰落后产能,完成8对矿井关闭任务。抓好产业基地建设工程,加快楚雄、禄丰高新技术产业基地和钛产业基地建设,支持楚雄开发区申报国家级高新区。抓好重大工业项目争取工程,做好工业项目策划包装和招商工作;积极争取资金和项目,着力推进100个重点工业项目实施。力争规模以上工业增加值增长10%以上。

(三)着力构建大扶贫开发格局,加快农业现代化建设。民之大事在农。要全面贯彻落实中央1号文件精神,按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的要求,以构建社会大扶贫工作格局为统领,把扶贫开发与促进农业生产方式转变、农村基础设施改善、促农增收相结合,以扶贫开发新成效助推“三农”工作实现新突破。

推进区域扶贫。强化规划引领,全面实施乌蒙山、滇西边境片区区域发展和扶贫攻坚规划,抓好13个重点专项规划编制工作,突出抓好楚中高寒凉凉地区、楚北金沙江干热河谷地区和楚南哀牢山边远少数民族地区3个区域扶贫综合开发。推进精准扶贫,完成140个自然村和贫困行政村整村推进、4个整乡推进项目,完成扶贫投资15亿元,发放扶贫到户贷款5亿元,确保5万扶贫对象脱贫,总体上形成点上突破、面上推进、均衡发展的扶贫新态势。

夯实农村发展基础。加强农村重大基础设施项目上报争取工作,加快推进农村交通、水利、通信、生态环保等项目建设。完成4个乡镇通乡油路建设,加快实施建制村路面硬化项目。完成彩虹水窖、爱心水窖建设各2万件,解决农村15万人口



饮水安全问题。改造中低产田地22.6万亩,完成1.3万亩土地整治项目。开展以“乡风文明、村容整洁”为目标的农村生态环境综合整治。

加快农业现代化建设。大力发展优势农业,粮食总产量保持在120万吨左右,积极建设粮食产业园区。加快推进楚雄国家农业科技园区建设,力争辣木种植和精深加工有新突破,黑山羊等畜牧养殖业有新发展。以金沙江、绿汁江、礼舍江、马龙河等低热河谷地区开发为抓手,以楚南经济带建设为突破,加大山区半山区农业综合开发力度,突出基础设施配套、特色品牌打造、质量体系建设、电商平台发展、行业协会创建等工作重点,加快培育种养大户、家庭农场、庄园经济、农民专业合作社等产业化、专业化经营主体,分片种植(养殖),集中加工,延伸链条,统一品牌,专业营销,流水作业,努力形成从种养殖、加工、物流、销售等环节分工科学合理的绿色食品产业体系,促进农业转型升级,最终形成一、二、三产业融合发展的新格局,聚集各种要素,增强竞争力,促进产城融合发展。

千方百计增加农民收入。通过发展多种经营主体和培养现代职业农民,把农户经营引入现代农业发展轨道,提高农民组织化程度和农业规模效益。完成农村劳动力转移输出15.8万人。全面完成姚安整县推进农村土地承包经营权确权颁证工作,并在全州推广,引导农村土地规范、有序流转,开展经济林木(果)确权颁证工作,推广林权抵押贷款,增加农民财产性收入。加强监管,坚决防止农地流转中的“非农化”现象。农村常住居民人均可支配收入增加1000元左右,贫困地区农民收入增幅高于全州平均水平。

(四)着力培育和扩大消费,促进第三产业健康发展。充分发挥消费的基础作用,增强第三产业支撑能力。加强领导,统筹推进服务业发展。力争社会消费品零售总额突破270亿元,第三产业增加值增长9%以上。

培育消费热点。支持社会力量投资兴办医疗、养老、健康保健、家政服务、幼儿教育等服务

机构,满足不同群体多样化消费需求。优化住房供应结构,满足多层次住房消费需求。继续扩大家电、建材、汽车、大众餐饮等传统消费。落实带薪休假制度,加快发展乡村旅游,促进旅游休闲消费。推广4G应用,推进宽带提速普及,扩大信息消费。适应消费从模仿型、排浪式转向个性化、多元化的新形势,结合特色产品生产、精深加工,加快发展电子商务和物流配送,促进我州绿色食品、彝绣等特色产品消费,以扩大消费刺激新兴产业加快发展。

改善流通环境。实施现代物流产业发展总体规划,加快推进楚雄物流基地、集装箱物流中心等项目工作,继续实施乡镇农贸市场和大型批发市场项目。积极支持电子商务和物流配送融合发展,支持电商平台发展壮大。商贸物流业增加值增长10%以上。

稳定消费预期。加强农产品流通等网络建设,探索建立特色农产品、中药材等质量安全可追溯体系,改善消费环境,强化消费维权,让群众愿消费。落实收入分配制度改革政策,多渠道增加城乡居民收入,让群众能消费。加快推进城乡社会保障一体化和社会救助体系建设,让群众敢消费。

(五)着力推进新型城镇化,加快城乡一体化发展。以滇中城市经济圈一体化建设为契机、棚户区改造为重点,以城乡人居环境提升行动为抓手,全力推进以人为核心的新型城镇化,构建城乡一体化发展新格局。

完善城乡规划体系。强化城乡一体化空间管控,促进产城融合、组团式发展,在完成州域城镇体系规划、10县市城市总规以及重点镇总规修改的基础上,加强村镇规划编制和建设管理。推行多规合一,完成楚南经济带有关规划,启动实施武定县多规合一试点。

加快推进城镇基础设施建设。抓紧推进列入滇中城市经济圈一体化基础设施建设中的重点项目。认真实施楚雄州新型城镇化规划,以城镇功能优化和城乡“一水两污”为重点,推进河道

整治等重点项目建设,新建城市配套污水管网95公里,启动一批建制镇供水、污水和生活垃圾处理设施建设项目,加强市政基础设施建设。

推进城镇基本公共服务全覆盖。以农业转移人口市民化为重点,推进城镇基本公共服务均等化。深化户籍制度改革,重点解决已进城定居农民工的落户问题,建设城乡统筹的信息系统和数据库,全面实行城乡统一的户口登记制度。积极探索农民工市民化的成本分担机制。完善教育、卫生、就业创业、社会保障、住房租购等配套措施,开展农业转移人口社区教育和培训关爱活动,努力推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖。

创新城镇管理体制机制。高度重视“重建轻管”问题,创新城镇管理模式,提高城镇管理服务的科学化、精细化和人性化水平。通过PPP模式引入社会资本,引导社会主体参与城镇建设和管理,拓展城镇服务领域。争取将楚雄市列为全国中小城市综合改革试点。继续推进禄丰县撤县设市工作。

深入开展城乡人居环境提升行动。支持楚雄市加强区域中心城市建设,支持各县市实施美化、绿化和亮化工程,支持创建园林县城、文明县城、卫生县城,提升城市整体形象,带动休闲、旅游、综合服务、文化等服务业发展,激发城市活力。全面推进30个重点小集镇建设。整合项目资金,建设500个美丽乡村示范村。

(六)着力推进改革开放,增强发展动力。深化改革,完成年度改革目标任务,为全州经济社会持续发展注入新的动力和活力。

推进重点领域改革。继续精简行政审批事项,承接和清理上级下放的行政审批项目,力争州级行政审批事项再削减1/3,扎实推进网上并联审批;放宽领域,加大政府购买公共服务力度;推进新一轮政府机构改革和事业单位分类改革。全面推进公务用车制度改革。以县为主,建立农村土地流转信息平台,稳妥推进土地经营权、林地使用权和农民财产权确权、抵押、担保、转让等改革。加强财政专项资金清理整合和绩效评价

管理,合理划分事权和支出责任,强化政府债务管理;根据中央和省部署推进税收制度改革;深化投融资体制改革。深化教育综合改革,统筹城乡义务教育资源均衡配置,完成州属职业学校改革工作。推进县级公立医院和县乡村医疗服务一体化综合改革。抓好公共文化服务标准化试点、公益性文化单位法人治理结构、文化体育人才队伍建设等改革工作。

进一步提升开放合作水平。积极融入国家和省发展战略,借力滇中城市经济圈一体化,加快彝州发展。加强与周边地区的交流合作。推进成昆经济带云南北大门建设,推动滇川合作发展。积极推进与广州市的经贸合作。继续实施外贸外经促进政策,以野生菌、蔬菜、核桃等优势农产品和机电设备、化工产品为重点,鼓励企业积极开拓国际市场。加快培育外贸龙头企业,促进外贸持续增长。

加大招商引资工作力度。改善软环境,提升综合服务水平,完善基础设施配套,加强产业链条和营销平台建设,降低企业生产经营成本,尽快形成招商引资新优势。突出产业招商,试行驻点招商,探索市场化招商,力争引进州外到位资金新增100亿元。

(七)着力加强环境保护,推进生态文明建设取得新进展。牢固树立“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的理念,更加重视保护我们生存发展的共同家园。

加强生态建设和环境保护。严格执行新环境保护法,加强监管,强化生产者环境保护法律责任。严格按照国土空间主体功能区划分,优化城镇、产业和生态布局,合理定位发展重点。继续实施天然林保护、退耕还林还草等生态建设工程,完成营造林40万亩,治理水土流失面积440平方公里。抓好青山嘴水库等重点水源地环境整治和保护。加强农业面源、危险废物和重金属污染防治。

加强节能减排和资源节约。全面落实节能减排责任,坚决淘汰落后产能,探索合同管理、污

染第三方治理等模式,加强“两污”治理和监管,确保全面完成“十二五”节能减排责任目标。加快开发节能环保产品,发展新兴节能环保产业。落实项目建设用地投资强度要求,集约节约利用土地。

(八)着力保障和改善民生,不断增强人民群众幸福感。坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论,更加注重保障基本民生,更加关注低收入群众生活,更加重视社会和谐稳定。

积极促进就业。落实云岭大学生创业引领计划和农民工职业技能提升计划,继续发挥工、青、妇、工商联等组织的作用,加快培育“两个10万元”小微企业,鼓励支持创业带动就业,更好发挥市场在促进就业中的作用。提高职业教育、技能培训质量,加强州职教园区、楚雄涉外职业技术培训基地建设,增强政府公共就业服务能力,新增城镇就业2.7万人,保持就业形势总体稳定。

不断提高保障能力。精准发力,推进各项社会保险实质性全覆盖。推进城镇居民医保与新农合统筹工作,落实新农合和城镇居民医保、基本公共卫生服务经费财政补助提标政策,实现城乡居民大病保险全覆盖。落实机关事业单位养老保险制度改革政策。建立健全以经济困难高龄老人、失能老人为重点的老年福利制度,鼓励兴办养老机构。坚持物质帮扶和人文关怀相结合,关爱农村留守儿童、留守老人、留守妇女和孤儿、残疾人等特殊困难群体,努力让他们都能生活得到保障、心灵充满温暖。进一步完善以廉租房、公租房、城市棚户区、农村危房改造为重点的住房保障体系,新开工建设保障性住房6053套,争取实施1万户农村危房改造及地震安居工程。

促进社会事业均衡发展。继续实施改善农村义务教育阶段薄弱学校基本办学条件等重点项目,增加城市优质教育资源,大力推进城乡教育资源均等化,努力让城乡孩子都能接受公平的有质量的教育;基本完成教育信息化建设,启动实施第二轮学前教育行动计划;稳步推进各类教育发展。推进县级医院和标准化乡镇卫生院、村

卫生室建设,强化基层卫生基础设施建设和人才引进;探索建立合理分级诊疗模式。鼓励社会资本办医、办学。稳定适度低生育水平。积极发展城乡公共文化体育事业,加大公益文体设施向社会开放力度,做好国家公共文化服务体系示范区创建验收工作。重视文艺人才培养,丰富优秀文化产品供给。改善城市公共交通。继续办好10件民生实事。支持工、青、妇工作,推进妇女儿童、残疾人、慈善、广电、档案、史志、社科等其他社会事业加快发展。

(九)着力推进精神文明和法治平安楚雄建设,确保社会和谐稳定。汇聚正能量,推动法治、平安、和谐楚雄建设取得新成效。

加强精神文明建设。推动法治和德治相结合,大力弘扬社会主义核心价值观,提升公民道德素质,引导和规范社会行为。重视发展民族文化,强化新闻出版、新闻媒体建设和舆论引导,重视新兴媒体的引导和管理,努力把核心价值观内化为我州各族干部群众的精神力量,外化为攻坚克难、深化改革、推进发展的实际行动,构建全州各族干部群众共同的精神家园。继续深入开展“文明楚雄行动”,不断增加社会正能量。

加强民族宗教工作。认真贯彻落实中央和省委民族工作会议精神,加强民族团结进步示范区建设,推动各民族和衷共济、和睦相处、和谐发展。继续抓好12个民族团结示范村、10个民族特色村创建工作。做好城市和散杂居地区民族工作。依法管理宗教事务,巩固和保持宗教领域的和顺稳定。

全力维护社会和谐稳定。加快创新立体化社会治安防控体系,加强反恐工作,切实维护公共安全,依法严打各类犯罪活动,进一步提升群众安全感和满意度。推行网上信访、视频接访和集中联合接访,健全完善及时就地解决诉求机制,有效防止大规模群体访、越级访。创新城镇社区、居民小区治理机制,引导居民依法依规推进民主管理。完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系,推进社会治理方式法治

化。落实重大事项和建设项目社会稳定风险评估机制。全面落实安全生产责任,有效预防各种重特大事故。高度重视食品药品安全,健全县乡村监管体系。加强应急力量建设,进一步提高防范和应对自然灾害及突发事件的能力。

支持国防和军队建设。做好国防教育和动员、民兵、兵役、人防等工作,加快实施县武装部标准化建设项目。巩固军政军民关系。

今年是“十三五”规划编制的关键之年,要围绕全面建成小康社会的总体目标,加强对重点、难点和关键问题的研究,找准我州在国家和省发展战略中的定位,找准与国家和省“十三五”规划的结合点,编制好总体规划和专项规划,增强规划对经济社会发展的指导性。同时,要积极汇报争取,确保有更多项目和规划内容进入上级规划盘子,通过主动服务和融入国家及省的发展战略、发展规划,赢得彝州发展新优势,为全州未来发展奠定坚实基础。

### 三、坚持依法行政,推进法治政府建设

依法行政是全面做好政府工作的保障。要加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府和人民满意的服务型政府。

切实转变政府职能。认真落实“权力清单、责任清单、负面清单”制度,妥善处理政府与市场、企业、社会、公民的关系,通过做好政府行政权力的减法来换取市场活力、社会活力的加法,努力让市场主体做到“法无禁止即可为”。加强服务能力建设,改善服务环境,提升行政效能,最大限度激发市场活力。加快建立常态化监管制度,推动管理重心从事前审批向事中事后监管服务转变。

推进依法行政。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,以法治思维和法治方式,依法全面履行政府职能。严格执行《楚雄州人民政府重大行政决策程序规定》,建立健全“公众参与、专家

论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”相结合的行政决策体系,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确,把行政权力关进制度的笼子。抓好制度建设和执行,强化权力制约监督。对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权和定期轮岗,防止权力滥用。加强政府新型智库建设,加快建立和完善法律顾问制度。自觉接受人大、政协、司法、社会和舆论监督,加强审计工作,形成行政权力运行制约和监督合力。坚持以公开为常态、不公开为例外,全面推行决策、执行、管理、服务、结果“五公开”,重点推进财政预决算、公共资源配置、重大建设项目审批、社会公益事业和民生项目安排等领域的信息公开。

加强政府自身建设,进一步改进作风。扎实开展“三严三实”和“忠诚、干净、担当”专题教育,坚持执政为民,坚定理想信念,严守政治纪律、政治规矩。巩固群众路线教育实践活动成果,坚决防止“四风”反弹回潮。认真落实我州关于鼓励创新、宽容失误的决定,引导干部敢于担当、勇于负责,为官有为、开拓进取,多用行动引导,少用声音指挥,以卓有成效的工作赢得人民群众的信任。进一步完善综合绩效考核,加强督查,加大“庸、懒、散”整治力度,加强公务员队伍建设和管理,提高执行力和落实力。全面落实党风廉政建设主体责任,认真履行“一岗双责”,努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表!适应新常态,必须在状态。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在中共楚雄州委的坚强领导下,坚定信心,攻坚克难,齐心协力,真抓实干,以善作善成的实绩实效为人民造福,用改革发展的崭新答卷为明天铺路,为富民强州、全面建成小康社会、共同谱写“中国梦·楚雄篇”而努力奋斗!

# 楚雄市人民政府工作报告

—— 2015年2月11日在楚雄市第八届人民代表大会第三次会议上

杨中华

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

## 一、凝心聚力、攻坚克难，2014年经济社会发展取得新成绩

一年来，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督和有力支持下，市人民政府认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话及省、州、市委全会精神，坚定不移稳增长、调结构、促改革、惠民生，沉着应对困难挑战，勇于直面矛盾问题，经过全市干部群众的共同努力，经济社会保持平稳较快发展。全市实现生产总值269.05亿元，增长10.6%；完成地方财政总收入25.29亿元，增长12.4%；完成一般公共预算收入18.43亿元，增长13%；完成规模以上固定资产投资207.6亿元，增长25.1%；农村常住居民人均可支配收入8149元，增长13.1%；居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内；城镇登记失业率控制在3.5%以内；人口自然增长率控制在6‰以内。除城镇常住居民人均可支配收入未实现12%的增幅外，其余指标圆满完成了市八届人大二次会议确定的目标任务。我们主要做了以下工作：

（一）加大力度培产业，发展质量稳步提升。坚持调优一产、调强二产、调快三产的思路，扎实推进产业建设年3年行动计划，产业培育迈出坚

实步伐。

农业产业化进程加快。投入农业产业发展资金1639万元，实施土地连片开发经营项目31个1.38万亩，建成林产业示范基地27个3.96万亩，新种植核桃5万亩，种植魔芋6.34万亩、花椒10万亩、商品蔬菜9.8万亩、中药材1.2万亩、鲜切花1610亩、人工食用菌222万平方米，引进试种美国山核桃等经济林果2378亩；建成畜禽规模养殖场37个，新增规模养殖户275户；金沃蓝莓庄园、紫溪庄园等10个现代农庄项目稳步推进；引进和培育农业企业18户、合作社64个、专业大户8户，支持农业龙头企业建设生产基地1.46万亩，优势农产品基地建设和农业规模化经营实现新突破。粮食总产量达2.04亿公斤，收购烟叶1582.5万公斤，烟农卖烟收入4.28亿元。实现农业增加值25.61亿元，增长6.5%。

工业经济稳步发展。采取有力措施应对经济下行、市场需求不足和煤炭企业政策性关停等不利影响，支持企业申报标准厂房补助、技改扶持等资金4331万元，投入6000万元工业发展资金实行扩产促销和达标奖励等措施，26户企业获1.64亿元“助保贷”贷款，240户企业获金融机构47亿元贷款，支持爱尔发生物科技公司、云星铜材公司等4户企业在“新三板”挂牌，新增规模以上工业企业23户，全市规模以上工业企业达70户。苍岭云甸片区东区中路一、二标段已完工，

富民、庄甸、赵家湾、桃园片区基础配套功能不断完善,完成园区基础设施投资7.88亿元。21个工业项目投产或试生产,20个工业项目加快推进,完成工业固定资产投资47.22亿元。烟草及配套、能源冶金化工、生物医药、绿色食品、装备制造、建筑建材等重点产业培育取得新成效。实现工业增加值120.53亿元,增长10.6%。

第三产业发展后劲增强。西南(楚雄)义乌商品交易博览城、核桃产业园、西南农副产品交易中心、中药材交易中心、滇中物流基地等项目完成控制性规划;滇中大商汇三期、中南建材之家楚雄总部基地一期等重点商贸物流项目和专业市场建设加快推进;北浦伟业广场、兆顺第一城等城市新商圈加快形成。紫溪山片区控制性规划编制加快推进,4A级景区创建通过省级评审;彝天地旅游文化综合体开工建设,紫溪彝村等特色旅游村项目竣工,成功举办火把节等民俗节庆活动,实现旅游业总收入25.39亿元,增长14.3%。实施“两个10万元”微型企业培育工程,85户个体工商户转型升级为企业;新增限额以上商贸企业22户、规模以上服务业企业12户。电子商务发展实现突破,宏桂、摩尔农庄等一批企业及个人依托电商平台实现交易额2590万元。房地产、金融保险和中介服务业健康发展。实现外贸进出口总额2.78亿美元,增长34.9%。城乡消费繁荣活跃,实现社会消费品零售总额101.01亿元,增长13.3%。第三产业实现增加值93.62亿元,增长9.7%。

(二)全力以赴推项目,投资支撑更加有力。加大项目前期工作力度,围绕基础设施、产业建设、社会民生等领域上报并获批项目201个,到位资金13.3亿元,增长38.9%;获金融机构贷款12.73亿元,供应土地4073亩,获批林地2558亩,保障69个重点项目顺利推进。强化招商引资项目策划包装、宣传推介等基础工作,商贸物流、生物医药、文化旅游等产业招商取得新进展,实施招商引资项目185个,完成州外到位资金107.33亿元,

增长51.3%。优化项目审批流程,并联审批环节由5个精简到3个、要件由43个精简到19个,审批备案投资项目347个。落实领导挂点联系服务、部门全力保障责任制,302个固定资产投资重点项目和“7个20”重点督查项目扎实推进,投资拉动经济增长5.2个百分点。

(三)建管并重统城乡,发展基础更加坚实。稳步推进新型城镇化进程,城镇化率达60.95%。城市总规修改和旧城核心区设计编制有序推进,战略规划修订和开发区北片区分区规划通过评审;启动9个乡镇第一轮总规修改,编制完成“一水两污”项目规划。东南片区4号桥、西环线一标段和永兴大道等89个路网桥梁项目加快建设,东环线全线贯通,一污厂提标改造和青龙河截污干管、青山嘴水库调水泵站建设完成;启动汪尹村等13个安置小区建设,老车站等片区旧城改建和四季银座等城市综合体项目顺利推进。投入600万元支持中心集镇规划建设,吕合、中山等小集镇集聚能力大幅提升。投入5.9亿元完成罗其美水库烟草水源工程、40件小(二)型病险水库除险加固、1万件小水窖、紫甸河中段治理等项目;完成50公里农村公路和6座桥梁建设,50个美丽乡村示范村项目加快推进。实施城乡人居环境提升3年行动计划,完成龙泉村路段及河湾公园一期、上章村收费站等景观提升改造工程,航空桥、田园路吊桥建成通行;投入3540万元实施龙川江城区段排污口治理和灵秀湖、龙川江清淤工程,启动河前小河治理和污水管网建设,违法排污、噪声污染及城市周边非法采洗砂石资源综合整治取得实效;建立城乡环境综合治理五项制度,城市脏、乱、差、堵等突出问题得到有效整治,连续10次获“省级卫生城市”称号;加强农村环境综合整治,新创建2个省级生态文明乡镇和6个州级生态村。

(四)突出重点推改革,发展活力更加涌现。认真开展第六轮行政审批制度改革,拟取消、合并、调整和下放审批事项115项,行政审批网上服

务大厅建成运行。完成食品药品监管体制改革和工商、质监行政管理体制调整,启动新一轮政府职能转变和机构改革;建立综合绩效考评制度;政府购买公共服务机制创新和事业单位分类改革稳步推进。“营改增”试点范围扩大,减税政策全面落实,1.24万户个体户及企业受益;财政预决算信息公开和国库集中支付、政府采购改革取得实效。工商登记制度改革成效显著,各类市场主体快速发展。供销社综合改革试点工作稳步实施。农村土地承包经营权、林权流转更加规范;建成农村金融惠农支付服务点259个,小额取现、汇款转账等服务更加便民。

(五)致力民生增投入,发展成果更加惠民。民生支出达26.47亿元,占一般公共预算支出的75%。教育事业加快发展。投入“两免一补”、营养改善计划等教育惠民资金1.14亿元;投入8909万元改善办学条件,新增校舍面积5.41万平方米,建成5所乡镇中心幼儿园,鹿城中学改扩建一期、古镇小学新建等4个项目加快推进;招录237名教师充实农村师资力量,加强教师队伍建设和管理,教育教学质量稳步提升。卫生事业健康发展。总投资1.86亿元的市医院新区投入运行,投资2342万元的市疾控中心 and 3个卫生院建设项目主体工程完工,投资381万元的市急救中心和5个村卫生室建设项目竣工;疾病防控和妇幼卫生工作得到加强,慢性病综合防控示范区创建工作通过国家考评,第三轮全国艾滋病综合防治示范区启动建设,人均公共卫生支出提高到35元。认真落实计划生育“奖优免补”和“单独两孩”政策。科技事业创新发展。开发区申报成为省级高新技术产业开发区;新成立院士工作站2个,新认定高新技术企业6户、科技型农产品深加工企业2户、优质种业基地3个,申报专利135件。扎实推进国家公共文化服务体系示范区创建工作,群众性文体活动蓬勃开展,竞技体育再创佳绩。数字化档案馆建设加快推进,市档案馆晋升为国家一级综合档案馆。民生保障更加有力。新增城镇

就业3900人,农业富余劳动力转移就业3.67万人;为80.61万人次减免新农合医疗费用1.08亿元,发放医疗救助金1591万元、城乡低保金9107万元;推进新农保和城居保制度并轨衔接,发放高龄老人保健补助427.44万元,企业退休人员基本养老金提高到人均每月1532元;铜鼓花园一期安居小区建成入住,阳光花园等保障性安居工程及1000户城市棚户区改造加快推进,实施3200户农村危旧房改造及地震安居工程;投入6564.5万元加大扶贫开发力度,完成紫溪镇扶贫整乡推进、128个扶贫整村推进等项目,发放财政贴息扶贫贷款7000万元扶持2138户农户发展种养殖业,减少贫困人口7126人;投入2751万元实施34个移民后期扶持项目,发放大中型水库移民后期扶持和生活补助3424万元,青山嘴水库库周资源补偿工作取得突破性进展。

(六)健全机制抓治理,社会保持和谐稳定。全面推进城乡网格化服务管理工作,市、乡、村、组四级联动的基层社会管理和服务体系基本建立;强化普法依法治理、法律援助、法律服务等工作,司法行政服务人民群众和社会治理的能力进一步增强。加快“天网”工程和乡镇公共区域、社会单位内部视频监控网络建设,启动实施主动警务战略,加强流动人口、社区矫正对象等特殊人群服务管理,深入开展缉枪治爆、打击黄赌毒和涉恐涉爆涉毒重点人员排查整治等专项行动,严防严打暴恐、邪教和“两抢一盗”、非法集资等违法犯罪行为,社会治安防控能力不断提高。坚持用群众工作统揽信访维稳工作,加强社会稳定风险评估和“大调解”工作,推进诉访分离,建成视频接访系统,群众诉求表达、矛盾化解、权益保障渠道更加规范畅通;林权、水事、医患、劳资等矛盾纠纷和一批历史遗留问题有序化解。严格落实安全生产责任,深入推进安全生产大检查和以“六打六治”为重点的打非治违工作,安全生产形势保持稳定。

(七)转变作风提效能,自身建设不断加强。

坚持依法行政,自觉接受人大、政协和社会各界监督,广泛听取和采纳民主党派、工商联、无党派人士及工青妇等人民团体意见,办理人大代表议案建议280件、政协委员提案210件。强化督查督办和行政问责,加大监察审计工作力度,查办案件36件,党纪政纪处分38人。坚决贯彻中央八项规定精神,深入开展党的群众路线教育实践活动和“三学”专题集中教育活动,全市“三公”经费支出下降23.2%,会议和文件简报分别精简9%和18%,为民、务实、清廉的政府形象进一步树立。同时,国防动员和后备力量建设、地质灾害防治、地震应急救援队伍建设、应急救助等工作扎实开展,妇女儿童、老龄、残疾人等各项事业健康发展,民族宗教、统计、双拥、地方志、气象、红十字等工作取得新成绩。

各位代表!过去的一年,我们以实干促发展,以实干惠民生,凝聚了改革创新的正能量,取得了加快发展的新成绩,这是上级党委、政府高度重视、亲切关怀的结果,是市委总揽全局、坚强领导的结果,是市人大、市政协有效监督、大力支持的结果,是全市人民团结一心、努力奋斗的结果。在此,我代表市人民政府向全市广大干部群众,向各位老领导、老同志、人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会各界人士,向中央、省州驻楚单位、驻楚部队和广大预备役人员、政法干警、消防官兵致以崇高的敬意!向所有关心、支持、参与楚雄市建设发展的同志们、朋友们,表示衷心地感谢!

回顾一年来的拼搏奋进之路,我们清醒地认识到:经济总量不大、产业结构不优、发展质量不高,仍是我市跨越发展面临的根本问题;重大产业项目缺乏、自主创新能力不强、资源环境约束趋紧,仍是制约我市加快发展的主要瓶颈;财政支出压力大、城乡发展不平衡、公共服务不均等,仍是我市可持续发展的突出矛盾;征地拆迁安置积累矛盾多、部分历史遗留问题化解难度大、社会利益诉求复杂,仍是影响我市社会和谐稳定的

主要因素;政府职能转变还不到位、机制还不完善、部分干部担当意识不强,仍是政府自身建设的主要差距。我们将高度重视,认真研究解决。

展望新一年的开拓进取之路,我们更加坚定地认识到:只有坚持发展为先不动摇,牢牢把握加快发展主旋律,才能建设幸福美丽新楚雄、打造昆明后花园;只有坚持产业强市不松劲,做优一产、做强二产、做大三产,才能为实现率先发展、赶超发展、跨越发展奠定坚实基础;只有坚持苦干实干不懈怠,以逢山开路、遇河架桥的锐气抓推进,以踏石留印、抓铁有痕的勇气抓落实,才能破解制约发展的难题;只有坚持民生保障不减弱,让发展成果更多更好地惠及广大群众,才能凝聚起全市人民群策群力谋发展的强大合力。

## 二、勇于担当、加压奋进,扎实做好2015年各项工作

2015年,是全面深化改革的关键之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年,抓好各项工作意义重大。今年政府工作的总体要求是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和中央、省、州各项决策部署,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和视察云南时的重要指示精神,认真落实市委八届六次全会部署,坚持稳中求进总基调,以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展新常态,着力投资拉动、夯实基础,着力培强产业、调优结构,着力改革创新、助推发展,着力改善民生、维护稳定,奋力完成“十二五”规划目标任务,促进全市经济社会持续健康发展。

今年经济社会发展主要预期目标建议为:全市生产总值增长9%左右,一般公共预算收入增长8%,规模以上固定资产投资增长20%以上,社会消费品零售总额增长12.5%,城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别增长9%、10%,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4.3%以



内,人口自然增长率控制在6‰以内,单位生产总值能耗完成州下达目标任务。

围绕上述目标,我们将着力抓好以下重点工作:

(一)抓规划强引领,科学谋划“十三五”新局。坚持统筹兼顾,落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总部署,抢抓国家实施“一带一路”、长江经济带战略和深入推进西部大开发、桥头堡建设战略,省委、省政府加快滇中产业聚集区建设、推进滇中城市经济圈一体化发展、昆瑞对外开放经济带建设和州委、州政府推进滇中城市经济圈楚南经济带建设等重要战略机遇,顺应新形势,主动谋全局,对影响我市发展的全局性、战略性问题进行深入研究,全面把握今后一段时期经济社会发展中的主要矛盾和问题,把调整优化产业结构、加强基础设施建设、加快推进新型城镇化进程、促进城乡区域协调发展、加强生态文明建设、保障和改善民生、全面深化重点领域和关键环节改革、促进区域统筹联动发展等作为规划的战略重点,深入研究、谋划论证一批支撑全市经济社会发展的重大工程和项目,力争进入上级“十三五”规划;加强总体规划与专项规划、市级规划与州级规划之间的衔接,坚持“用本脑”和“借外脑”相结合,集思广益、集中民智、反映民意,科学编制好“十三五”规划,为全面建成小康社会提供正确指引。

(二)抓项目增投资,打牢发展基础。把项目建设作为调结构、增后劲、惠民生的重要抓手,实施408个重点项目建设,确保规模以上固定资产投资增长20%以上。围绕国家产业政策和投资导向,投入1250万元经费做实项目前期工作,精心谋划、论证、储备、上报一批基础设施、产业建设、社会民生等领域项目,加大争取协调力度,促成更多项目进入省、州重点项目计划,力争向上争取到位项目资金8亿元以上。坚持有限资源保重点、集中力量办大事,在用地、资金、征地拆迁

等方面优先保障投资规模大、支撑能力强的重点项目,继续争取和撬动金融机构、民间资本支持项目建设,使项目要素保障更充分,千方百计变“纸上项目”为“落地项目”、“围墙项目”为“建设项目”。落实重点项目协调服务责任,强化重点项目并联审批和代办领办服务,加大跟踪协调和督办力度,为项目快速推进营造良好环境。积极配合推进广大铁路扩能改造、楚南一级公路等省、州重点项目,做好楚景公路、紫溪大道、九道河小(一)型水库等项目前期工作,加快推进中小企业创业园、东南片区路网、天然气综合利用等项目,完成朵基水库至尹家嘴水库连通、44件小(二)型病险水库除险加固等项目建设。

(三)抓特色创品牌,大力发展高原特色农业。以提升农业产业规模化、集约化、高效化为目标,积极发展多种形式的适度规模经营,大力推进农业产业化进程,力争农业增加值增长5.5%以上。稳定粮烟生产。大力推广科技增粮措施,确保粮食总产量稳定在1.8亿公斤以上;狠抓烟叶精益化生产管理,完成1543.5万公斤烟叶生产收购任务。扩大农产品基地建设规模。完善农业科技推广服务体系,加快发展核桃、畜禽、食用菌、花卉等优势特色农业,稳步扩大魔芋、花椒、中药材等种植规模。支持农村土地规范流转,积极推进10个现代农庄建设,提升已建成的土地连片开发经营示范项目成效;安排1000万元农业产业发展资金,采取以奖代补、择优扶持、重点扶持等方式,推进落实每个山区乡镇100亩以上、每个坝区乡镇200亩以上土地连片开发经营项目不少于4个,每个乡镇打造特色农业示范项目不少于2个;建设标准化规模养殖场18个,每个乡镇新增畜禽规模养殖户20户以上;新种植以核桃为主的特色经济林8万亩,每个乡镇落实500亩以上林产业精细化管理示范基地不少于2个,扎实推进山区核桃“六带三园”建设;新建商品蔬菜生产基地1500亩以上,以马龙河和礼社江、三街河、五街河流域为重点开发低热河谷热作1万亩。提高农业

组织化程度。大力发展专业大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体,培育壮大农业龙头企业,引导和支持农业龙头企业与农产品生产基地建立紧密的合作关系,强力推进农产品精深加工项目建设,延伸农业产业链,提高农产品附加值,加快构建分工合作、利益共享、风险共担的农业生产经营新机制。推进农产品品牌创建。加强动植物疫病防控体系和农产品质量安全监管体系建设,积极推进特色农产品标准化生产,引导和支持涉农企业、农民专业合作组织等市场主体申报一批优势农产品地域品牌,力争通过“三品一标”认证的农产品不少于5个,扩大本土品牌农产品的知名度,提升市场竞争力。

(四)抓园区增效益,提升工业发展质量。以园区为主战场,走新型工业化发展道路,稳存量、扩增量、提质量,力争规模以上工业增加值增长9%。狠抓园区建设管理。着眼于提升园区承载力、壮大发展绿色食品产业的需要,抓紧启动新绿色食品加工园区规划建设,拓展园区发展空间;加快推进苍岭云甸片区的路网、昆楚高速公路开口及供排水、电力等设施,力争在工业项目引进和落地上有较大突破;完善赵家湾、庄甸片区功能配套,加快桃园片区土地开发整理,实施富民新型建材加工基地路网建设;认真落实“退二进三”措施,引导支持城市中心的工业企业逐步迁入园区聚集发展;出台工业园区企业项目准入及退出管理办法,围绕园区功能定位提高准入门槛,加大对入园后规模小、技术含量低、能耗高、约定期限投资强度不达标、厂房闲置或改变用途等企业的清理力度,支持通过兼并转让、收购退出等方式,提高园区土地和资源使用效益;支持苍投、工投、城投、开投公司壮大实力,引入社会资本参与园区建设,探索园区资本化、市场化开发运营新模式,增强园区自我发展能力。持续加大产业培育。投入8600万元工业发展资金,支持企业技术改造、品牌创建、新品研发、专利转化、节能减排、市场开拓和上市融资,提升自主创

新能力和核心竞争力;推动生物医药、绿色食品、装备制造、建筑建材、冶金化工、烟草及配套等重点产业健康发展,培育新的经济增长点。加大协调服务力度。健全政银企合作、领导挂点联系重点企业和项目、现场办公等机制,帮助企业解决融资、生产经营、项目建设等方面存在的困难问题,促进企业健康发展;强化要素保障,推动新华印刷二厂搬迁、和创药业二期、延寿堂制药等17个项目开工建设,力促摩尔农庄三期、爱尔康虾青素提取一期、应鑫石材加工等9个项目投产,完成工业投资51亿元。深入实施中小企业培育和“两个10万元”微型企业培育工程,支持企业发展壮大,力争新增规模以上工业企业13户。

(五)抓市场促消费,加快发展服务业。安排500万元产业发展资金,促进生产服务业集聚化、生活服务业便利化,不断拓展服务业新领域、发展新业态、形成新热点,推进服务业发展提速、比重提高、结构提升,力争第三产业增加值增长9%。加快发展商贸物流产业。把专业市场和物流平台建设作为突破口,启动苍岭物流园区基础设施建设,推进西南(楚雄)义乌商品交易博览城、核桃产业园、西南农副产品交易中心、中药材交易中心、滇中物流基地等项目,力争中南建材之家楚雄总部基地一期、彝天地一期项目建成运营,打造一批规模大、带动强的市场主体,夯实商贸物流产业发展基础;依托实体市场,加快电子商务和物流信息平台建设,鼓励特色农产品、民族手工艺品等生产经营企业发展电子商务交易及物流业务,拓展市场空间;巩固餐饮、住宿、购物等传统服务业,大力发展信息消费、健康服务、家政服务新兴服务业,新增限额以上商贸企业20户,力争社会消费品零售总额增长12.5%。加快发展文化旅游产业。抓好乡村旅游规划修编工作,完成高原体育训练基地、世纪爱晚养老项目、泽龙生态旅游农庄、情人谷、太阳历文化园提升改造等项目前期工作并启动建设;巩固提升紫溪山4A级旅游景区创建成果,加快大紫溪山开

发进度,推进彝人古镇5A级景区、紫溪彝村3A级景区创建工作,打造楚雄旅游对外宣传整体品牌形象,提升对外知名度和吸引力。引导房地产和金融、保险、交通运输、邮政、仓储等行业健康发展,积极发展科技、咨询等服务业。

(六)抓统筹建城乡,加快新型城镇化进程。坚持走新型城镇化道路,规划引领、建管并重,提升城镇化发展质量。更加注重城市发展内涵和特色。安排2000万元抓好文明、园林、卫生、平安城市创建工作;积极争取实施国家棚户区改造项目,实施三家塘等入城口和青龙河滨河公园一期等景观提升改造工程,推进万湖东城等城市综合体项目和新车站等片区旧城改建;启动车坪污水处理厂和第四自来水厂建设前期工作,实施老城区、东南和西北片区18条市政道路、4座桥梁及西环线二标段、灵秀湖环湖路东段、污水处理管网等市政工程,完善城市功能。更加注重城市精细化管理。探索推进“多规合一”,力争完成城市总体规划报批工作,加快各类专项规划编制进度;整合城市管理执法力量,坚决整治违法建设行为;继续强化城区环境综合治理和交通治堵保畅工作,抓紧推进垃圾中转站等环卫设施建设,出台划行规市管理办法,加强停车泊位管理,大力整治车辆乱停乱放和占道经营、农贸市场周边脏乱差等影响市容市貌的突出问题,提升城市人居环境。更加注重特色集镇和美丽乡村建设。安排600万元支持特色集镇基础设施建设,改造提升集贸市场,推进4个集镇“一水两污”工程,鼓励支持社会资金参与集镇公共基础设施和公共服务领域建设经营,打造用地集约、产业发展、特色鲜明的集镇;按照典型示范、有序推进原则,整合各级各类项目资金,安排1200万元规划建设100个美丽乡村示范村;加大农村环境综合整治,推进一批村内道路硬化、村庄绿化和生活污水、垃圾处理等工程,建设田园美、村庄美、生活美的宜居乡村。更加注重生态保护。实行最严格的耕地保护制度,严格执行土地、林地保护利用总体规

划,优化城镇用地布局;加强地质灾害防治和矿山生态环境保护,进一步规范矿产资源开发秩序;继续实施天然林保护、退耕还林工程,加强饮用水水源地保护,严格禁止新种植桉树,严厉打击违规采集松脂和乱砍盗伐林木行为;抓好5个省级生态文明乡镇及30个州级生态村创建工作,打造天蓝、地绿、水净的宜居环境。

(七)抓改革促开放,释放发展活力。认真落实市委全面深化改革工作部署,积极稳妥推进重点领域改革,扩大开放合作,不断释放发展活力。深化行政体制改革。完成新一轮政府职能转变和机构改革,健全权责明晰、精干高效的政府组织体系;继续清理规范行政审批事项,及时公开部门行政权力清单;稳步推进事业单位分类改革和政府购买公共服务机制创新,全面推进公务用车制度改革。深化经济领域改革。落实新预算法,实行全口径预算管理,硬化预算约束;创新融资方式,积极探索推行政府和社会资本合作模式(PPP),规范开展BT、BOT及土地储备等融资贷款工作,拓宽融资渠道;切实加强政府债务管理,防范和化解政府债务风险;全面推进“营改增”各项工作;加强国有资产监管,确保保值增值;完善金融服务体系,鼓励符合条件的民间资本发起设立民营银行;推进供销社综合改革试点工作和工商登记制度改革。推动农村综合改革。进一步做好农村产权确权登记颁证工作,推进农村土地承包经营权规范有序流转,推动以“三权三证”抵押融资为重点的“三农”金融服务,探索以核桃为主的经济林果权属抵押贷款工作。深化社会领域改革。适时推进机关事业单位养老保险制度和城乡居民基本医疗保险制度改革;深化教育改革,健全学校、校长、教师评价机制;鼓励社会力量办学、办医和参与公共文化服务体系建设。扩大对外开放。主动加强与经济发达地区的交流合作,加大招商引资工作力度,坚持招商与选商、引资与选资并举,强化部门联动、市区联动招商,探索推进委托招商、以商招商和盘活

资产招商,更加注重产业项目招商在优化经济结构中的推动作用,着力拓宽招商领域、优化招商结构、提升招商质量;更加重视招商项目的履约率、资金到位率、按期开工率,强化引进项目协调服务工作,力促签约项目早落地、落地项目快推进、在建项目早投产、投产项目早达效。力争招商引资引进州外到位资金增长20%以上。

(八)抓机制促创新,强化开发区示范引领。以创新管理机制为突破口,全面推进开发区转型发展,实现一般公共预算收入增长8.6%以上、规模以上固定资产投资增长20%以上、规模以上工业增加值增长12.5%、招商引资州外到位资金增长20%以上、社会消费品零售总额增长12.5%。完善管理机制。支持开发区探索管理方式、运行机制、劳动用工等方面的综合性改革,推进开发区向经济行为实体化、园区建设市场化、公共服务社会化方向发展。增强创新能力。全力支持开发区申报国家级经济技术开发区,力争科技企业孵化器、生产力促进中心等4个企业服务平台获省级认定,创优发展环境,吸引各类科技人才在开发区创新创业,鼓励各类科技成果在开发区转化实施,全面提升开发区自主创新能力。拓展发展空间。按照滇中产业聚集区楚雄组团总体规划和滇中城市经济圈楚南经济带发展总体规划,认真谋划产业布局,抓好基础设施建设,力争在主动融入、率先破题发展方面取得积极进展;坚持产城融合、区镇联动,加快苍岭工业片区基础设施建设步伐,力促在招商引资和项目建设上实现重大突破;完善中心建成区城市功能配套,着力打造商贸核心区;推进西北片区规划和项目建设,着力延伸发展空间和筑实商贸物流、文化旅游产业发展平台。提升发展质量。突出产业和产业链招商,强力推进重点项目建设;巩固提升冶金化工、建筑建材、机电制造等传统产业,大力发展生物医药、新材料和节能环保等新兴产业,促进工商联动、并驱发展,进一步增强开发区带动全市经济发展的引擎作用和对外开放窗口作用。

(九)抓治理保平安,全力维护社会和谐稳定。充分发挥法治的规范和保障作用,深入推进法治楚雄、平安楚雄建设,进一步提升人民群众安全感满意度。加强和创新社会治理。全面完成“六五”普法和“四五”依法治市工作,健全完善网格化服务管理和“大调解”体系,扎实推进省级未成年人司法项目试点工作,强化法律援助和法律服务,加强流动人口等特殊人群服务管理,深入开展多层次、多形式、多领域法治创建,深化基层组织和部门、行业依法治理,稳步提高社会治理法治化水平;高度重视民族宗教工作,巩固发展民族团结、宗教和顺的良好局面。加强和改进信访维稳工作。更加注重运用法治思维和法治方式化解矛盾,把信访工作纳入法治化轨道,引导群众通过法律渠道表达诉求、维护权益,落实社会稳定风险评估机制,强化矛盾纠纷排查调处、联合接访、干部下访等措施,有效预防和化解社会矛盾;继续推进一批历史遗留问题妥善解决,全力维护社会和谐稳定。加强安全监管。强化和落实生产经营单位安全生产主体责任,建立健全生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的机制,推进隐患排查治理和重点领域专项整治常态化、长效化,确保安全生产形势持续平稳;以创建省级食品安全市和药品安全示范市为契机,进一步完善食品药品安全监管体系,切实保障“舌尖上的安全”。加强社会治安综合治理。深入推进平安创建,健全立体化社会治安防控体系,继续加强社会治安视频监控系统建设,大力实施主动警务战略,强化重点区域巡逻防控力量,加强虚拟社会管控,依法严厉打击暴恐、涉黑、邪教、“两抢一盗”和黄赌毒等违法犯罪行为,有效防范、化解、管控影响社会安定的问题,保障人民群众安居乐业。

(十)抓投入惠民生,不断增进人民福祉。更加注重保障和改善民生,力争民生支出占一般公共预算支出的75%。坚持教育优先发展。加大教育惠民资金投入力度,加强教育基础设施建设,

投入1.67亿元实施一批“全面改薄”、教育信息化、校舍改造和幼儿园建设项目,力争思源实验学校、盛世幼儿园年内完成主体工程,鹿城中学改扩建二期、古镇小学今年秋季学期投入使用;完成义务教育基本均衡市试点工作,抓好师资队伍建设和合理配置教育资源,促进各类教育协调健康发展。加快卫生事业发展。投入2000万元完成2个卫生院和34个村卫生室等项目建设,争取实施市中医院迁建和3个卫生院、23个村卫生室业务用房建设项目;健全三级医疗卫生服务体系,加强中医、妇幼、卫生防疫等工作,提升医疗服务水平和公共卫生保障能力;全面推进第三轮全国艾滋病综合防治示范区建设。加快文体事业发展。投入1070万元完成市文化馆和市图书馆提升改造、30个村级文化室、5个乡镇文化站等国家公共文化服务体系示范区创建项目;完善广播电视信号覆盖网络,逐步解决山区乡镇收看本地节目难的问题;推进“三下乡”等文化惠民工程,抓好文化遗产保护,办好民族节庆活动,丰富群众文化生活;继续加强城乡公共体育设施建设管护工作,大力推进全民健身行动。加大扶贫开发力度。投入3.91亿元实施652公里通村路面硬化工程,改善农村交通基础条件;积极争取并整合各类资金,投入6000万元实施以大过口乡扶贫整乡推进、西舍路镇扶贫攻坚和马龙河及礼社江、三街河、五街河流域综合开发等为重点的扶贫开发项目,加强山区和民族地区基础设施建设、产业培育,争取发放1亿元财政贴息扶贫到户贷款支持贫困群众发展增收产业,增强贫困地区和少数民族地区群众脱贫致富能力。抓好移民后期扶持工作。投入8766万元实施九龙甸水库移民避险解困、16个移民后期扶持和栗子园农贸市场建设等项目,安排8668万元解决青山嘴水库库周资源补偿问题,进一步改善移民群众的生产生活条件。持续提高社会保障水平。认真落实“贷免扶补”、小额担保贷款等政策,促进高校毕业生、城镇失业人员、转户进城人员等群体就业,

城镇新增就业3900人,农业富余劳动力转移就业2.35万人;加强以农民工、转户进城人员及非公经济组织从业人员等群体为重点的社会保险扩面工作;建立城乡居民家庭收入状况核对中心,推进城乡医疗救助“一站式”结算服务体系建设;投入1613万元实施市社会福利中心和2个乡镇敬老院、2个居家养老服务中心建设,不断健全城乡养老服务体系;加快推进5个续建、15个新建被征地农民安置小区建设,开展13个安置小区建设前期工作;建成1100套保障性住房并分配入住,启动260套公租房建设,实施3500户农村危旧房改造及地震安居工程。投入3000万元继续抓好抗旱保民生工作,投入709万元完成农村13381人安全饮水项目建设。安排300万元实施小坝塘清淤除障工程。加强应急预案、人员、物资准备,提升应急处置能力。稳定适度低生育水平,促进人口均衡发展。重视并做好统计、科技、气象、档案、地方志、双拥、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、地名普查等工作。

### 三、务实为民、廉洁高效,切实加强政府自身建设

面对深化改革、加快发展的重任和全市人民的期盼,我们将继续巩固扩大党的群众路线教育实践活动成果,扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,在知法、守法、执法的机制上有新举措,在谋事、干事、成事的能力上有新提升,在利民、便民、富民的实绩上有新成效,着力建设法治、服务、效能、廉洁政府。

(一)坚持依法行政,建设法治政府。深入贯彻落实党的十八届四中全会精神,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,始终坚持法定职责必须为、法无授权不可为,依法全面履行政府职能职责,严格按照法定权限和程序行使权力、管理经济和社会事务。认真执行市人大及其常委会各项决议决定,主动接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督,扎实办好人大代表建议和政协委员提案。健全依法决策机制,

完善政府工作规则,坚决执行“三重一大”集体决策制度,健全行政机关内部重大决策合法性审查机制、重大决策终身责任追究和责任倒查机制。完善国家公职人员学法尊法守法用法制度,探索推进综合执法,严格规范公正文明执法,依法惩处各类违法行为,全面落实行政执法责任制和责任追究机制。支持法院、检察院依法独立公正行使职权,坚决惩处领导干部插手具体案件、干预司法活动的行为。健全政务公开和各领域办事公开制度,自觉接受社会舆论监督,让权力在阳光下运行。

(二)坚持亲民理政,建设服务政府。始终坚持执政为民,巩固“四风”整治成果,坚决纠正损害群众利益的不正之风,聚焦民生、民需、民愿,做好事、办实事、解难事。始终把解决群众反映强烈的问题作为工作切入点,不断健全为民服务长效机制,着力解决“办事繁、办事慢、办事难”问题。始终心系群众冷暖,情系百姓喜忧,更加关心困难群体生产生活,更加重视群众合法合理诉求,更加注重维护社会公平正义。始终坚持按客观规律办事,用科学严谨的态度应对经济社会发展中的新情况、新问题,不做劳民伤财之事,多行惠民利民之举,使政府各项工作更贴民情、更顺民意、更得民心。

(三)坚持高效施政,建设效能政府。始终坚持改革创新,敢啃“硬骨头”,敢打攻坚战,贯彻决策部署不讲条件、不打折扣、不搞变通;根除遇事找教条、办事看惯例、干事按常规的积弊,对既定事项雷厉风行抓落实,对重大项目和民生实事定责问效抓落实。继续完善市级领导班子联动、部门联动、乡镇联动、干部联动工作机制,加强绩效管理,坚决查处和问责相互推诿、执行不力的行为,强化比落实、比实干、比实效的导向,使每项

工作有部署、有落实、有成效。着力提升政务服务水平,优化审批流程、提高审批效率。进一步改进文风会风,把更多精力用在抓落实上,用心谋事、潜心干事、恒心成事,以工作实绩取信于民、造福于民。

(四)坚持从严治政,建设廉洁政府。认真落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”,推进政府系统惩治和预防腐败体系建设。强化对行政权力运行的制约和监督,以资金分配、国资监管、政府投资、资源交易、工程建设等领域为重点,完善纠错问责机制;保障审计部门依法独立行使审计监督权,实行公共资金、国有资产、领导干部经济责任审计和政府投资建设项目审计全覆盖,加强村社区资金、资产、资源监管;支持执纪执法部门依法开展工作,严肃查处各类违纪违法案件。牢固树立过紧日子的思想,厉行节约反对浪费,从严控制和压缩“三公”经费支出,把有限资金用在民生事业、基础设施、产业发展上。加强干部队伍建设,严厉整治“庸懒散奢浮”及不作为、慢作为、乱作为行为,大力倡导敢于负责、勤于落实、善于突破的工作作风,把心思放在抓工作上、把本事用在解决问题上、把能力体现在干成事上,巩固务实担当、团结干事、清正廉洁的良好局面。

各位代表!人民对美好生活的向往,就是我们奋斗的目标。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在中共楚雄市委的坚强领导下,增强时不我待、只争朝夕的赶超意识,发扬攻坚克难、勇往直前的拼搏精神,保持坚韧不拔、百折不挠的顽强毅力,敢于抢先抓机遇、敢于突破难题、敢于担当挑重任,凝心聚力,乘势而上,努力建设幸福美丽新楚雄、打造昆明后花园,为与全国同步全面建成小康社会而努力奋斗!

# 双柏县人民政府工作报告

—— 2015年1月20日在双柏县第十六届人民代表大会第三次会议上

李长平

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

刚刚过去的2014年，是深入贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中全会精神的重要一年，是经济发展环境较为复杂，我县应对改革发展和完成全年目标任务较为艰巨的一年。在州委、州人民政府和县委的正确领导，在县人大和县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县各族人民，紧紧围绕既定目标任务，坚持稳中求进工作总基调，凝聚加快改革发展强大动力，奋力稳增长、调结构，增投资、打基础，促改革、惠民生，保稳定、建和谐，全县经济平稳增长，民生持续改善，民族团结进步，社会和谐稳定。据初步测算，全县实现地区生产总值26.5亿元，比上年(下同)增长12%。完成规模以上固定资产投资31亿元，增长32.6%。完成地方财政总收入2.97亿元，增长15.8%；地方公共财政预算收入2.28亿元，增长15.4%；地方公共财政预算支出16.54亿元，增长50.4%。实现社会消费品零售总额6.9亿元，增长14%。实现城镇常住居民人均可支配收入22800元，增长10%；农村常住居民人均可支配收入6300元，增长12%。居民消费价格总水平控制在3.5%以内。

## (一)产业建设持续加快

全年播种粮食作物30.2万亩，粮食总产量突破8万吨，实现连续稳定增长。收购烟叶789万公斤，实现产值2.15亿元，“两烟”税收达6074万元。绿汁江流域综合开发深度推进，葡萄种植面积突破1万亩，枣类面积达3700亩，鲜食葡萄种植保险试点工作全面启动；马龙河片区产业开发加快推进，反季蔬菜、热区水果等热作产业效益明显。各类经济作物种植结构和布局不断优化，特色产业持续培强，林产业及林下经济加快发展，发展冬早蔬菜3.42万亩、魔芋6500亩，种植核桃10万亩、青花椒1.5万亩、中药材3.2万亩(其中辣木1000亩)，完成低效林改造3万亩、森林抚育3万亩。以牛、羊、猪为重点的山地牧业发展势头强劲，天蓬、种禾、鸿祥和哀牢山生态养殖等龙头企业不断发展壮大，阿里郎千头肉牛养殖等项目加快建设。

林板、林化、矿电及新能源重点工业项目加快推进，森美达桉叶油加工生产线、东源门业生产线、伟杰木业、吉安混凝土搅拌站等项目建成投产，华兴人造板老厂搬迁项目有序推进；戛洒江一级水电站建设征地移民安置前期工作加快实施，大湾电站第一台机组发电运行，龙门、小江河一二级电站和大庄并网光伏电站加快建设；依法关闭了砵嘉密架煤矿，煤炭资源整合工作全面

推进。工业园区建设扎实推进,征转土地林地5350亩,完成基础设施投资5200万元,新增入园企业5户,新建标准厂房1万平方米,完成工业投资2.34亿元。县域企业帮扶力度不断加大,中小企业助保贷款及“两个10万元”微型企业培育工程加快实施,工业经济在极为严峻的形势下实现平稳增长。全县工业总产值、规模以上工业增加值分别达25.8亿元和5亿元,分别增长22.2%和20%。

文化旅游产业发展基础不断改善,中国双柏彝族虎文化园项目完成策划并对外推介招商,查姆文化广场及环湖游道二期项目竣工投入使用,大麦地现代农业观光自驾游营地建设全力推进并顺利接待游客,法脞李芳村“锣鼓源”云南彝族生态旅游村、卧马都葡萄种植庄园和新欣农业庄园建设项目加快推进,文化旅游与特色产业实现融合发展。特色餐饮、商贸流通、信息通信等服务业效益明显提升。第三产业发展持续增长,对生产总值的贡献率提高4.1个百分点。

## (二)基础设施持续夯实

彩礅公路建设全面启动,156公里通村路面硬化工程、白竹山至里海通乡油路、绿汁江沿江公路、大麦地普龙大桥、底土河桥等项目加快实施。双柏至新平(水塘)二级公路通过评审,即将开工。全年完成交通基础设施投资3.4亿元。

河口河水库通过省级竣工验收并投入使用,螃蟹冲小(一)型水库、峨足坡耕地水土流失综合治理、沙甸河双柏县城河道治理及17件小(二)型病险水库除险加固工程全面完工。小沙河小(一)型水库、县城自来水厂改扩建等工程加快推进,山区“五小水利”重点县、马龙河坡耕地水土流失综合治理、农村饮水安全工程开工建设。施家河小(一)型水库通过国家烟草专卖局审查,即将开工。白水河中型及平掌河、子石冲小(一)型水库前期工作有序推进。青香树和马龙河沿岸(一期)补充耕地、干海资和代么古中低产田地改

造等工程全面完工,法脞双坝、大麦地牛厩房等中低产田地改造项目加快实施,完成中低产田地改造2.06万亩,新增耕地面积7681亩。全年完成农田水利基础设施投资4.45亿元。

双柏一中办学条件改善项目、妥甸中学综合楼、源星驾校标准化考场、鸿升汽车驾驶培训学校、县救灾物资储备中心和2个乡镇敬老院、2个居家养老服务中心项目全面完成。县法院审判法庭及县森林公安、县卫生监督所、县急救中心、妥甸卫生院等业务用房即将完工。全州机动车驾驶人科目三考试项目、县委党校整体异地新建项目加快推进。电力、通讯等其它社会事业基础建设项目加快实施。全年完成社会事业基础设施投资1.2亿元。

## (三)改革开放持续深化

食品药品监管体制和事业单位分类管理改革全面完成。行政审批制度、医药卫生体制、投融资体制等社会领域改革深入推进。福利厂改制基本完成。组建成立县金融办,金融支持县域发展活力进一步增强。以“三权三证”抵押贷款为主的“三农”金融改革取得突破,成立7个林农专业合作社,4个乡镇经济林木(果)权证核发工作加快推进。探索推进农用地承包经营权颁证工作,有效破解农业发展融资难问题。

对外交流合作继续深化,组团招商、以园招商、以商招商力度不断加大。共实施州外招商项目145个,其中新引进项目62个,引进州外到位资金34亿元,增长58%。

## (四)城乡面貌持续改善

县城总体规划修改(2013—2030)、县域村镇体系规划、白竹山—礅嘉省级风景名胜区总体规划方案全面完成,城乡一水两污体系规划、县城西南片区控制性详细规划全面实施。元双公路县城过境线及县城绿化等专项规划加快推进。城乡人居环境提升三年行动计划全面实施,以县



城为中心,大庄、碍嘉、大麦地三个州级示范镇和法脞县级示范镇规划建设有序推进,集镇道路、两污工程等市政基础设施加快建设。查姆大道西延长线及县城兴贸路、永兴路、东兴路人行道提升改造工程全面完工,虎乡大道东南延长线、人民路北段、文康路、长青路等路网建设加快推进,龙泰瑞园、鑫和大城、学府世家等房地产项目继续推进。安龙堡大村、妥甸蚕豆田等9个特色村庄示范村全面完成,45个“美丽乡村”、6个省级新农村重点村加快建设。农民转户进城工作有序推进,5500名农业人口转变为城镇居民。城镇管理进一步加强,制定出台《双柏县查姆湖管理暂行办法》和《县城特色规划管理暂行规定》,城镇综合整治扎实推进。绿化、亮化率进一步提升,城镇配套服务功能不断完善。全县城镇建成区面积达6.8平方公里,城镇化率达28.7%,比上年提高了1.54个百分点。

#### (五)民生保障持续加强

一批群众反映强烈的就业、就医、饮水、住房等热点难点问题得到有效解决。招录公务员、事业人员、大学生村官100名,安置退役士兵63名,城镇新增就业人员1307人,城镇登记失业率为3.02%。发放“贷免扶补”、小额担保贷款等创业资金2623万元;社会保障体系进一步完善,保险覆盖面不断扩大,五大社会保险参保人数累计达3.7万人;城乡居民社会养老保险续保率达98%;新农合参合率达99.35%,累计为28.93万人(次)减免医疗费3689.7万元。发放城乡低保4069万元、各类救助金223万元、救灾粮32万公斤。乡镇工作岗位补贴、村三职干部工作补贴及政法、残联、安监岗位津贴得到落实。足额兑现各项惠农补贴4083万元。投入抗旱资金455万元,解决了3.13万人和2.15万头大牲畜饮水困难。502套保障性住房和200户城市棚户区改造工程全面完工,2014年度196套保障性住房和150户城市棚户

区改造工程加快推进,完成农村危房改造800户。《绿汁江流域五乡镇综合扶贫开发规划》通过州级评审,大麦地扶贫整乡推进项目基本完工,实施整村推进项目48个、一事一议财政奖补项目95个、易地搬迁和安居工程240户,发放扶贫到户贷款4700万元,实现5300人脱贫。

#### (六)社会事业持续发展

教育投入力度加大,新建和改造校舍3.57万平方米,办学条件明显改善;基础教育均衡发展,高考本科上线率达63.2%,高中教育教学质量稳步提高;成功举办双柏一中建校70周年庆祝活动。科技示范和科技成果得到广泛推广运用,科技对国民经济发展的贡献率逐年提高。国家公共文化服务体系示范区创建工作扎实推进,文化信息资源共享、农村电影放映、农家书屋等文化惠民工程加快实施,农村公共文化基础设施明显改善。第二届查姆诗会、云南文化记者“双柏行”暨2014云南报纸副刊研究会年会成功举办,大型彝族原生态歌舞剧《查姆》荣获全州文艺调演一等奖。群众性文体活动广泛开展,全县职工运动会和首届少数民族传统体育运动会圆满成功,组团参加省、州民运会和全州老运会、残运会并取得较好成绩。县乡村医疗卫生体系不断完善,村卫生室达标建设加快推进。疾病防控、卫生监督、妇幼保健、食品药品安全监管等工作深入开展,人民群众健康保障水平得到提高。“单独两孩”政策全面落实,低生育水平进一步巩固。生态县建设规划全面实施,主要污染物总量减排目标圆满完成。国家级卫生县城和省级文明县城、园林县城、双拥模范县创建工作全面启动。国防后备力量建设得到加强,积极支持工会、共青团、妇联、工商联、残联、科协、红十字会等事业发展,统计、工商、质监、地震、气象、人防、老龄、邮政、地方志、民族宗教等工作扎实开展。

依法治县深入实施,“六五”普法广泛开展,

全民法律素质不断提高。社会治安综合防控体系不断完善,涉恐涉爆涉毒等专项整治行动深入开展,各类违法犯罪活动得到有效打击处理。禁毒、防艾和反邪教工作持续加强。县乡视频接访和县级部门联合接访机制不断完善,各类矛盾纠纷有效化解。安全生产“一岗双责、党政同责”监管长效机制全面落实。森林防火工作取得连续28年无重大火灾的成绩。消防、地震、地质灾害等突发事件应急预案和快速反应机制健全完善,抢险救援应急队伍建设得到加强,抗灾救灾和应急处置能力不断提高。

#### (七)政府建设持续加强

自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,办理人大代表议案2件、建议100件,政协委员提案146件。服务型政府和法治政府建设深入推进,科学决策、依法行政机制进一步完善,政府性投资建设项目前置审计全面实施。县、乡、村为民服务体系建设不断加强,免费代办、预约办理等服务机制逐步完善,累计受理各类行政审批和服务事项13.24万件。公共资源交易监管工作不断加强,工程招投标、政府采购、国有资产处置等实现阳光透明运行。政府信息公开工作全面落实,政务、厂务、村务公开得到加强。党的群众路线教育实践活动成果得到巩固,文风会风明显好转,“三公”经费大幅压减,厉行节约措施落实到位。行政问责力度不断加大,共问责干部36名。政府系统政风行风明显转变,为民务实清廉高效的政府形象进一步树立。

各位代表,这些成绩的取得,是州委、州人民政府和县委正确领导、科学决策,县人大、县政协有效监督、全力支持,全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、扎实工作的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民和辛勤工作在各条战线上的广大干部职工,向各人民团体、工商联和社会各界人士,向驻双单位、驻双部队和武警

官兵,以及所有关心支持双柏改革、发展和建设的朋友们,致以衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,我县经济社会发展仍面临不少困难和问题。主要是:创新驱动成效不明显,经济发展质量不高;项目建设制约因素突出,交通、水利等基础依然薄弱;支柱产业培育缓慢,结构调整成效不明显;财政收支矛盾依然突出,县级配套资金压力较大;农村贫困面仍然较广,统筹城乡发展任务艰巨;政府职能转变还不到位,法治政府建设需持续加强。针对这些问题,我们将在今后工作中认真加以解决。

#### 二、2015年工作安排

今年是贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神的关键之年,也是“十二五”规划实施的收官之年。我们既要敏锐抢抓国家全面深化改革、推进依法治国、实施西部大开发、加快长江经济带建设及滇中城市经济圈、滇中产业聚集区发展等一系列机遇,又要积极化解经济下行压力和制约发展的诸多不利因素,进一步聚焦发展、聚焦改革、聚焦民生,在抢抓机遇中积极作为,在推进落实中攻坚克难,全力以赴抓好各项工作,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定,努力完成“十二五”目标任务。

根据当前的发展形势和任务,按照县委十二届五次全会确定的“深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会、中央经济工作会、习近平总书记系列重要讲话和省委九届八次、九次全会、省委经济工作会、县委八届五次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,以更加求实的态度,更加务实的举措,更加扎实的作风,主动适应经济发展新常态,紧紧抓住‘一城三区’这个重点,强基础、兴产业、促改革、扩开放、惠民生、保稳定,真抓实干,创新创业,全面实现‘十二五’规划发展目标,奋力开创双柏全面建成小康社会新局面”总体要

求,今年全县经济社会发展主要目标建议为:地区生产总值增长9.5%以上,地方公共财政预算收入增长10%以上,规模以上固定资产投资增长20%以上,招商引资到位资金增长25%以上,社会消费品零售总额增长12.5%以上,城镇常住居民人均可支配收入增长10%以上,农村常住居民人均可支配收入增长11%以上,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4.2%以内,人口自然增长率控制在6‰以内,城镇化率达30%,单位生产总值能耗降幅完成州下达目标。

围绕上述总体要求和目标任务,必须坚持发展第一要务,充分认识无论是扩大就业、提高收入还是调整结构,都需要适度的经济增速作为支撑。没有合理的增长速度,各种潜在风险就会逐渐暴露出来,全面深化改革将更加艰难,缩小发展差距、与全国同步全面建成小康社会就会成为一句空话。同时,不盲目追求高速度、不片面追求高增长、不搞GDP崇拜,不等于不重视GDP、不要GDP、不把GDP当回事,也绝不意味着可以对经济发展放任不管、任由经济增速下滑。要坚决摒弃那种“新常态”就是增速慢下来,就是“弱化发展”,就是心安理得、四平八稳的“自然增长”等片面认识,坚持发展这个硬道理,抓好发展这个第一要务,以只争朝夕的精神和求真务实的态度,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,确保全县经济发展稳中有升、以“进”为主,稳中有为、以“为”为要,实现稳中提质、稳中求优。我们既要防止空喊口号、定一个不切实际、违背阶段特征的高指标,最终完成不了,挫伤积极性;也不能“脚踩西瓜皮、滑到哪里算哪里”,任由一些部门和乡镇把指标定得过低,助长“为官不为”心态,导致经济“惯性下滑”,避免一些干部以低指标来为不干事、当“太平官”找挡箭牌。全县上下必须引起高度重视,坚定信心,自加压力,跳起摸高,

确保完成和超额完成各项目标任务。

今年要重点抓好以下工作:

(一)以更足的干劲抓实项目工作

全力加快彩礅公路建设,启动双柏至新平(水塘)二级公路项目。完成白竹山至里海通乡油路、绿汁江沿江公路及大麦地普龙大桥、底土河桥建设,力争打通黑竹山至九天湿地防火公路。加快实施通村路面硬化和农村公路大中修等工程。力争全县通车里程达5500公里以上,妥甸、安龙堡2个乡镇通村路面硬化率达100%,全县建制村通村路面硬化率达70%以上。

加快推进小沙河小(一)型水库、县城供水连通工程,继续抓好24件病险水库除险加固、高效节水灌溉、山区“五小水利”重点县、马龙河坡耕地水土流失综合治理及河道治理等工程建设;争取施家河小(一)型水库开工建设;扎实做好白水河中型及平掌河、子石冲小(一)型等水源工程项目前期工作,确保年内取得实质性进展;打好农村饮水三年攻坚战。上半年完成法脞双坝、普龙牛厩房、大麦地峨足土地整治工程,加快推进省级农业综合开发县建设项目,启动大庄木章郎、安龙堡说全、妥甸罗少等土地整治工程,完成中低产田地改造2.1万亩。

继续实施中小学薄弱校舍改造项目,争取实施县城东城小学、西城幼儿园项目。抓好县职中校舍改扩建及县综合体育馆、县图书馆建设项目,上半年完成县老年人文体活动中心改造、妥甸文化站建设。加快推进县委党校整体异地新建和20个村卫生室建设项目,争取实施县妇幼保健院、双柏中医院整体搬迁及县非遗文化中心项目。启动县级和4个乡镇基层就业社会保障服务中心项目。完成大庄、爱尼山2个乡镇敬老院及妥甸东城社区等6个居家养老服务中心项目,争取实施妥甸西城社区等3个居家养老服务中心及10个老年活动室建设。

## (二)以更快的步伐推进产业建设

以“建设万亩基地、打造亿元产业、发展亿元企业”为目标,大力发展庄园经济,加快高原特色农业建设步伐。高度重视粮食生产,播种粮食作物34万亩,粮食总产量达8.5万吨左右。优化烟叶结构和布局调整,种植烤烟5.2万亩,收购烟叶770.5万公斤,力争烟农收入与去年总体持平、税收有所增长。以建设绿汁江现代农业园区为重点,加快推进冬早蔬菜、鲜食葡萄、枣类等热作产业开发,完成冬早蔬菜种植4.2万亩、葡萄2500亩、枣类2000亩。以打造马龙河“辣木谷”为目标,加快推进片区特色产业发展,新增辣木种植4800亩,其它热作1000亩。突出林药发展新模式,强调主打品种,加大扶持力度,新增中药材种植5000亩。继续抓好茶叶、蚕桑、魔芋等经济作物种植,力争年内种植茶叶500亩、蚕桑2000亩、魔芋7000亩。依托低效林改造等项目,继续推进核桃、冬桃、青花椒等特色产业基地建设,完成种植核桃10万亩、青花椒1.5万亩。继续壮大山地牧业发展,推进养殖小区和养殖园区建设,积极扶持养殖龙头企业及养殖大户;强化动物疫病防控,加强畜产品产地认证,引进畜产品加工龙头企业,延伸畜牧业产业链。大力实施农业标准化生产,积极推进无公害、绿色、有机农产品认证。

以林板林化、矿电能源、绿色食品加工及新能源产业为重点,推动工业产业转型升级,实现规模以上工业增加值增长20%以上。进一步加快工业园区基础设施建设,推动产业向园区聚集、项目向园区集中。抓好森美达二期、华兴人造板老厂搬迁、润德木业等建设项目,继续扶持华兴、美森源、正阳、坤盛、东和煤业等企业发展。完成大庄并网光伏电站、龙门和小江河一二级电站建设,实现大湾电站第二台机组发电,力争上半年启动戛洒江电站主体工程。加快妥甸酱油有限公司3000吨生产线技改和企业扩能,全力打

造云南妥甸世纪酱香产业园。认真落实企业各项扶持政策,继续完善领导干部挂点、县级部门联系重点企业制度;抓好企业申规达限,加快推进中小企业助保贷款及“两个10万元”微型企业培育工程,不断培育工业经济新的增长点。

围绕把双柏建设成为“滇中旅游新目的地”的目标,依托县城妥甸、哀牢山自然资源和彩礅、双新公路建设,以李芳村“锣鼓源”云南彝族生态旅游村、大麦地现代农业观光自驾游营地、礅嘉特色民族文化小镇建设为载体,全力打造“妥甸旅游小镇、白竹山清凉世界、大麦地暖冬之旅、礅嘉民族风情游”等精品旅游线路。抓紧启动以县城为核心的中国彝族虎文化园、哀牢山国家公园、三江湖景区旅游项目规划。加强特色餐饮业和各类酒店规划建设,不断完善旅游发展要素,实现文化旅游产业增加值增长18%以上。积极扶持发展房地产、现代物流、电子商务、金融保险、信息服务和文化创意等产业,推动第三产业经济发展。

## (三)以更大的勇气推进改革开放

加快推进第六轮行政审批制度改革,承接好省州下放的审批事项。加快政府机构、预算管理制度、户籍制度、医药卫生体制等改革,积极推进国有林场改革,启动汽车大修厂改制。充分发挥我县林业和土地资源的优势,加快推进以“三权三证”抵押贷款为主的“三农”金融改革创新工作。继续深化集体林权抵押贷款融资,加快推进经济林木(果)权证核发,并适时启动抵押贷款工作,全面推开土地承包经营权确权登记颁证,积极稳妥推进土地经营权、林地使用权和农民住房财产权抵押、担保、转让等改革。积极探索农村股份合作制,大力发展新型农业经营主体,着力构建有利于促进现代农业发展、农民持续增收的体制机制。

充分发挥“彝州南大门”及彩礅公路连通优势,加强与昆明、楚雄、玉溪、普洱等周边地区的

合作发展,积极融入滇中城市经济圈建设,加快推进区域间交通基础设施、产业开发等合作。依托南京大学的人文优势及科研力量,全力推进教育帮扶、科技帮扶、智力帮扶,着力在人才队伍建设、城镇体系规划、文化旅游产业发展等方面不断取得突破。以工业项目、种养殖业为重点,深度挖掘和包装一批招商引资项目,健全完善招商引资项目库;继续落实组团招商举措,注重加强与省内外客商的对接,进一步转变招商方式,加强招商后续服务工作,切实提高项目履约率、资金到位率;进一步健全完善招商引资责任目标考核和奖惩机制,保持招商引资持续快速发展的强劲势头。

#### (四)以更新的思路统筹城乡发展

以被列为城乡统筹发展“山区综合开发型”州级试点县为契机,紧紧围绕“1+4+3+75”的县域城镇体系,加快城乡统筹发展步伐。充分发挥规划先导作用,力争上半年完成元双公路县城过境段沿线控制性详细规划、县城东南片区控制性详细规划及县城特色、绿化等专项规划。加快推进大庄、法脞集镇总体规划修改,启动安龙堡、爱尼山、独田3个乡镇总体规划和磴嘉密架小集镇规划。建立健全规划会商及公示制度,突出城镇、林业和土地利用规划与国民经济和社会发展规划的协调性,确保规划科学性。

以打造妥甸休闲旅游小镇为目标,加快完善县城基础设施,增强城镇承载能力,提升城镇品位。确保上半年完成人民路北段、文康路、长青路等路网建设,启动虎乡大道至茶业公司路网等市政道路工程,实施查姆湖三期改造工程。加快推进垃圾填埋场渗滤液处理、县城污水再生利用及管网完善等续建项目。稳步推进杞龙商住区、鑫和大城、学府世家、山水龙居等房地产开发项目。着力抓好大庄工业带动小镇、磴嘉文化旅游小镇、大麦地现代农业小镇、法脞商贸流通小镇

建设,启动4个建制镇生活垃圾处理工程,加快推进彩礅公路沿线集镇过境线建设。

继续推进城乡人居环境提升三年行动计划,强化资源整合,确保上半年完成45个美丽乡村示范村和6个省级新农村重点村建设,并争取实施50个美丽乡村和5个省级新农村重点村项目。加大迁村并点工作力度,积极引导农村人口向县城、乡镇集镇、中心村和公路沿线梯次转移;同时,要积极推进“城增村减”试点工作。要以创建国家级卫生县城和省级文明县城、园林县城、双拥模范县为抓手,促进城镇美化、绿化和亮化,加强城镇管理和综合执法,着力整治“脏、乱、差”等突出问题,从严查处违法违章建筑行为,不断提升城镇管理效能和文明程度。力争全县城镇化率提高1.3个百分点,城镇建成区面积达7.2平方公里。

#### (五)以更大的决心努力改善民生

继续落实关乎群众生产生活的民生实事,真正让广大群众共享改革发展成果。高度重视就业工作,加大“贷免扶补”等创业扶持力度,积极开发公益性岗位,鼓励高校毕业生自主创业和自谋职业。进一步完善被征地农民养老保障制度,加快推进覆盖城乡居民的社保体系建设,重点关注城乡困难居民、农民工等弱势群体社会保障问题。尽快完善城乡医保全覆盖网络体系,积极推进金融社保“一卡通”。认真落实社会救助管理办法,积极开展居民家庭经济状况信息核对工作。抓好城乡医疗救助“一站式”即时结算服务、农村临时救助和救灾物资发放,着力解决困难群众生产生活问题。建成保障性住房400套、实施棚户区改造150户、农村危房改造1000户。突出产业布局、基础设施配套等重点,全力推进戛洒江电站69户258人移民搬迁安置工作。加快推进绿汁江流域五乡镇综合扶贫开发,争取实施大庄扶贫整乡推进项目。投入各类扶贫资金1亿元以上,实施一批整村推进、易地搬迁、产业扶贫等项目,发

放到户贷款6000万元,实现脱贫5000人以上。

(六)以更实的举措推进社会事业

继续加大教育投入力度,加快推进教育信息化建设,落实教育惠民政策,加强师资队伍建设,提高教育教学质量;扩大学前教育规模,促进义务教育均衡发展,提升普通高中教育水平,大力发展职业教育。继续推进国家公共文化服务体系示范区创建,不断提升大型彝族原生态歌舞剧《查姆》的影响力,加大民族文化遗产、保护和开发力度,大力实施文化精品创作、文化改革创新等工程,搜集整理出版一批民族文化典籍,配合楚雄师院筹划好“滇中民族文化与非物质文化国际研讨会”。深入开展社会主义核心价值观教育,加强公民道德和社会诚信建设。大力发展体育事业,广泛开展全民健身运动,积极备战第十三届州运会。启动公立医院改革,加强卫生人才培养,认真落实基本药物制度,推进村卫生室标准化建设,逐步形成县乡村医疗服务管理一体化,逐步缓解群众看病难问题。坚持计划生育基本国策,继续稳定低生育水平,平稳有序推进“单独两孩”政策,促进人口均衡发展。切实加强食品药品安全监管,确保人民群众饮食用药安全。重视国防动员和民兵预备役队伍建设,启动武装部搬迁新建工作,积极支持工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织工作,加快邮政、档案、地方志、民族宗教等其它各项社会事业协调发展。

加强信访和人民调解工作,继续完善县、乡视频接访和政府工作部门联合接访机制。深入开展社会治安综合治理,全面落实社区网格化管理责任,不断巩固禁毒、防艾、反邪教工作成果,依法打击各类违法犯罪活动。突出抓好安全生产、地质灾害、森林防火、地震等防灾减灾工作,保障广大人民群众生命财产安全。

深入实施生态县建设规划,结合新一轮退耕还林政策,继续实施好退耕还林、天然林保护等

重点生态工程。强化流域治理、水源地保护和农村环境综合整治。突出重点领域、重点行业 and 重点企业,加强环境监测和监管,全面落实污染物减排措施,营造天蓝、地绿、水清、空气更纯净的生活和发展环境。

(七)以更强的保障提升县域发展活力

按照“盘活存量、用活增量”原则,调整利用已批未用土地、林地指标,最大限度节约集约利用土地、林地资源。从今年起,要加大“城增村减”工作力度,优化城镇建设空间。同时,积极向上汇报和协调争取,加大土地收储和林地报批力度,着力保障项目用地需求。要正确处理保护与开发的关系,既依法有序,又积极作为。要以创建全省“绿色金融培育试点县”为契机,加强银政、银企、银项合作,积极鼓励金融机构创新金融产品和服务,促进金融更好服务于实体经济发展;创新投融资体制机制,鼓励扶持小额担保贷款公司和村镇银行发展;建立多元化投融资机制,完善信用担保体系,充分发挥开发投资公司、工业投资公司等平台作用,积极探索“BOT、TOT、PPP”等融资模式,着力解决城镇、园区基础设施建设和产业发展资金短缺瓶颈。加快财源培植,强化税收征管,完善预算管理,优化支出结构,保障县域经济社会发展。

(八)以更高的标准编制“十三五”发展规划

紧紧围绕促进经济转型和创新驱动发展模式,全面分析国内外经济发展环境,准确把握国家和省、州宏观经济政策。进一步深化县情认识,强化重大课题调研,破解经济发展制约难题,充分尊重群众首创精神,集思广益,汇集民智,科学提出“十三五”时期全县国民经济和社会发展的总体思路、奋斗目标、战略重点,确定支柱产业、优势产业的发展方向,力争使一批事关全县经济社会发展的重点产业、重大项目进入国家和省州盘子,为县域经济发展获得更多项目和政策

扶持。确保规划与全面建成小康社会各项目标、《国家长江经济带建设双柏发展规划》无缝衔接,使之成为引领未来五年双柏经济社会发展的重要指导性文件。

#### (九)以更严的要求建设法治政府

切实转变政府职能,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用;继续深化政务公开,推行政府权力清单制度,强化对行政权力的制约和监督,让权力在阳光下运行。深入推进普法依法治理,把严格依法行政贯穿于政府工作各个环节,有效提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。主动接受县人大法律监督、工作监督,县政协的民主监督,以及新闻媒体和社会各界监督。完善科学民主决策机制,全面推进重大决策听证、征求意见和专家咨询制度。继续加强政务服务,深化和推进县、乡、村为民服务机制创新和网上审批大厅建设,方便群众办事。深入推进政府信息公开,落实重要事项公示和重点工作通报制度,保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。大力弘扬求真务实、真抓实干的作风,倡导说了就算、定了就干的良好风气,以良好的政府诚信度促进和提升社会公信力。认真贯彻执行中央八项规定,持续改进文风会风,加强“三公”经费监管,把厉行节约各项措施落到实处。充分发挥监察、审计等部门的监督职能,加强对重点行业和重大项目的监管。认真落实政府系统党风廉政建设责任制和“一岗双责”,推进作风建设新常态,加大监督检查和行政问责力度,督促各级干部遵守廉洁自律各项规定,以为民务实清廉高效的良好形象取信于民。

各位代表,时代赋予重任,实干铸就辉煌,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在州委、州人民政府和县委的正确领导下,在县人大、县政协的监督支持下,凝心

聚力、锐意改革,砥砺奋进、勇于担当,为全面完成“十二五”各项目标任务、开创双柏改革发展新局面而努力奋斗!

#### 注释:

“1+4+3+75”,是指以县城为中心,砣嘉、大麦地、大庄、法脞4个重点集镇,安龙堡、爱尼山、独田3个乡集镇,中山、箐口、旧哨等75个中心村的县域城镇体系。

BOT模式(建设-经营-转让),是指政府通过契约授予私营企业(包括外国企业)以一定期限的特许专营权,许可其融资建设和经营特定的公用基础设施,并准许其通过向用户收取费用或出售产品以清偿贷款,回收投资并赚取利润。特许权期限届满时,该基础设施无偿移交给政府。

TOT模式(移交-经营-移交),是应用于公共基础设施建设项目的一种投资方式。政府将已经建成投产运营的基础设施项目移交给投资方进行运营,政府凭借所移交的基础设施项目未来若干年内的收益(现金流量),一次性地从投资方融通到一笔资金,再将这笔资金用于新的基础设施项目建设。当经营期届满时,投资方再将项目移交回政府手中。

PPP模式(公私合营),是指公共部门和私人机构通过合作伙伴关系提供公共产品或服务的一种形式。是以项目为主体、以未来收益和资产作为偿还贷款的资金来源和安全保障的融资方式。该模式的基本流程是:政府确定线路;选择社会投资机构;进行项目可行性研究;签订特许经营协议;成立特许经营公司;落实项目资金;建设、运营和移交。

# 牟定县人民政府工作报告

—— 2015年1月20日在牟定县第十六届人民代表大会第三次会议上

赖有常

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议。并请县政协委员和列席同志提出意见。

## 一、2014年工作回顾

2014年，是我县发展历程中极不寻常、困难较大、经受各种考验较多的一年。宏观经济下行加剧，重点企业经营困难，历史遗留问题不断凸显，尤其是政府系统少数领导干部发生违纪违法问题，使我县经济社会发展面临严峻的挑战和沉重的压力。面对复杂严峻的形势和艰巨繁重的任务，县人民政府在州委、州政府和县委的正确领导下，紧密团结全县干部群众，顶住压力、提振信心，攻坚克难、砥砺前行，牢牢把握发展大势，果断化解各种危机，极力消除负面影响，保持了经济社会持续健康发展。据统计预测，全县可实现地区生产总值40亿元，同比增长12.2%；规模以上固定资产投资44.5亿元，增长24.9%；地方财政总收入3.39亿元、地方公共财政预算收入2.67亿元，分别增长16.6%和16%；城镇常住居民人均可支配收入24135元、农村常住居民人均可支配收入6931元，分别增长11.4%和14.1%；社会消费品零售总额10.8亿元，增长13.7%。除地方公共财政预算收入受烤烟减量、冶金矿产业下滑以及营改增等因素影响，与年初确定目标相差2个百分点以外，其余指标均较好实现了十六届人大二次

会议确定的目标任务。

（一）凝心聚力谋发展，产业建设取得新成效。农村经济稳步发展，粮食生产连获丰收，总产量达10.3万吨。烤烟生产提质增效，收购烟叶698万公斤，综合均价27.34元，比去年提高1.33元，实现烟农卖烟收入2.09亿元。农业产业结构调整迈出新步伐，新增农民专业合作社48个，省、州农业龙头企业发展到22户，有序流转农村耕地2.46万亩。加强森林资源管护，实施陡坡地生态治理1万亩，发展冬桃、红梨、核桃等特色经济林果替代桉树种植1.2万亩，妥善处置了安乐乡“5·16”森林火灾。畜牧养殖呈规模化发展，实现产值6.6亿元，采取政府与社会资本合作（PPP）模式，启动了县城畜牧交易市场建设。深入开展扶贫攻坚，安乐乡扶贫整乡推进完成投资2亿元，投入扶贫专项资金3800万元，实施了3个行政村、39个自然村整村推进。加强农田水利基础设施建设，投资6226万元改造中低产田地3.4万亩，完成水利建设投资3.73亿元，改善、恢复和新增灌溉面积0.99万亩，全年库塘安全蓄水6010万立方米，比去年增蓄1891万立方米。

工业经济平稳运行，郝家河铜矿深部开采主副井巷道全线贯通，安益铁矿技改搬迁入住新居56户。绿色食品加工业态势良好，太极食品、三福工贸产销两旺，恒瑞生物完成技改扩建，德尔



思紫胶、星贸食品等出口创汇546万美元,老酱人食品公司动工建设。“牟定腐乳”获国家地理标志产品保护,腐乳企业达14户,产量突破4000吨。风电风电场运营正常,累计发电6.1亿度。工业园区建设步伐加快,庄三核心区实现水、电、路、通信“四通”,引进金福经贸等3户企业入园发展;戍街片区启动了入园公路及园区路网建设。金马商混等3户企业发展为规模企业,全县规模以上工业企业达20户。投资180万元实施60户“两个10万元”微型企业培育工程。全年实现规模以上工业增加值4.8亿元,增长28.3%,实缴工业税金(含乡镇企业税)1.8亿元,增长23.4%。建筑建材业稳步发展,制定出台预拌商品混凝土管理办法,云鸿公司迈入规模以上建筑企业。

第三产业活力增强,金融机构存款年末余额42.18亿元,贷款余额23.48亿元,分别增长18.5%和19.9%。新明珠商贸等3户企业成功申报为限额以上商贸企业。启动县供销合作社综合改革省级试点工作,农村现代流通网络进一步健全,电子商务、快递物流等迅速发展。房地产业健康发展,销售、预售商品房15.1万平方米。积极培育文化旅游市场,以“三月会”左脚舞民族文化节为契机,开展自行车越野赛、彝族酒歌比赛活动,组织彝族文化表演队到北京中华民族博物院开展彝族文化产品宣传推介60余场次,彝族刺绣等文化产品逐步走向全国,第三产业实现增加值14亿元,增长9%。

(二)持之以恒抓城建,城乡统筹迈出新步伐。投入经费360万元,编制完成县城至化佛山旅游区提升发展策划、2014至2020年城市棚户区改造规划等发展规划。融资1亿元支持市政基础设施建设。投资1789.65万元的城镇上山南干道建成投入使用,投资1.49亿元的城镇上山北干道、左脚舞山城环线加快推进,启动了投资1914万元的龙池北路、化湖北路西段等1.14公里市政道路建设。投资860万元实施老城河改造,铺设

污水管网8.36公里。彝和园二期项目完成主体工程,天湖名城、时代龙庭、化湖世居一期建成交房。大源汽车综合服务广场一期投入使用,综合建材市场、县城天然气项目动工建设。2013年1040套保障性住房按期建成,2014年120套保障性住房开工建设,公开分配入住保障性住房1950套,启动了250户棚户区改造。加大城乡统筹力度,引导农业人口转变为城镇居民8075人。扎实开展城乡人居环境提升行动,整合资金920万元完成30个美丽乡村示范村建设,投资264.16万元修复县城破损路面和更新改造交通信号灯。强化县城停车位管理,依法整治乱停乱放、占道经营等行为。投资260.4万元实施县城绿化、亮化和化湖周边景观提升工程,人居环境持续改善。县城建成区面积达4.7平方公里,城镇化率达37.7%。

(三)坚持不懈抓项目,发展后劲增添新动力。谋划编制三类重点项目133个,列入省“三个一百”重点项目2个、州“3个30”重点项目18个,全年共争取到位国家项目资金4.29亿元,增长13%。中峰水库、丰乐水库建成蓄水,古岩河河道治理完工投入使用,完成24件小(二)型病险水库除险加固工程。双龙闸实现大坝封顶,二水厂一期及配套管网工程进入扫尾。紫甸河河道治理、天台申平小流域综合治理、2014年山区五小水利重点县等项目全面开工。2013年135.8公里通村公路路面硬化工程建成通车,投资1.08亿元的2014年147.43公里通村公路路面硬化完成主体工程,全县农村公路硬化总里程达400公里,在全州率先实现建制村100%通硬化路目标。投资893.29万元实施了姚广公路县城至江坡集镇大中修工程,永广铁路牟定段扩能改造推进顺利。投资2130万元完成江坡镇米村等5732亩土地整治,投资3293万元实施农村电网升级改造。县左脚舞文化中心投入使用,体育中心、县综合档案馆完成室内装修。牟定一中校舍、县中医院住院大楼、

县法院审判法庭、农行业务用房完成主体工程。投资7899万元的县民族中学和投资1050万元的县第二幼儿园相继破土动工。围绕我县的产业规划,采取产业招商、组团招商、以商招商等方式,加强项目推介和跟踪洽谈,签约农业与光伏一体化综合开发、太阳能光热与生物质发电等20个项目,众友公司再生型生物质车用清洁燃料一期项目建成投产,圆满完成了州下达的招商引资任务。

(四)尽心尽力惠民生,社会事业获得新进步。教育事业创新发展,健全完善教育教学考核评价体系,在牟定一中探索实行教师核定岗聘任制,全年共投入教育基础设施建设资金5496.29万元,发放“两免一补”资金2830.27万元,落实“营养改善计划”资金1336.35万元。医药卫生体制改革深入推进,公共卫生服务和基本医疗持续加强,基本药物制度进一步巩固。新农合扩面提标,参合率达98.83%,累计减免补偿资金5782万元,受益群众36.57万人次。县120急救中心和江坡、田心、戍街3个卫生院建成投入使用。强化食品药品安全监管,建立食品药品安全举报奖励制度。“单独二胎”政策启动实施,优生促进工程深入推进,兑现“奖优免补”资金503.47万元,人口自然增长率控制为3.3‰。

国家公共文化服务体系示范区创建工作扎实推进,117名非物质文化遗产项目代表性传承人、89个基层文化辅导员工作补助得到落实。“两馆一站”全面免费开放,群众性文化体育活动蓬勃发展。化佛山寺院恢复建设有序推进,投资430万元的王寺、老豆冲等民族团结示范项目建设顺利完成,民族团结进步示范县创建工作取得阶段性成果。认真开展“最美教师”、“最美医生”等评选活动,积极倡导社会主义核心价值观,群众文明素质明显提升。

坚持以创业带动就业,全年共发放小额担保和“贷免扶补”创业贷款5264万元,新增城镇就业

1563人,转移农业富余劳动力1.41万人,城镇登记失业率控制在3.4%以内。实行统一的城乡居民基本养老保险制度,把1.8万名农村老农保参保对象并入城乡养老保障体系,将308名超龄参保企业退休人员纳入社会化管理服务。建成县基层就业和社会保障服务中心及共和、江坡等4个乡镇服务中心。

及时开展社会救助和救灾救济,规范健全大中专生享受城市低保待遇制度,发放城乡低保和各类救济资金5028万元。积极回应社会关切,完善殡葬改革办法,启动了公路沿线墓碑石材加工划行归市工作。投资509万元实施江坡卓玛等6个地质灾害治理项目,龙打坝、半山、直苴地质灾害避让搬迁工作基本完成。

加大基层保障力度,提高基层办公经费和“三职干部”待遇,落实了乡镇岗位津贴。整合力量推进基层武装部规范化和专职消防队伍建设,建成县、乡应急避难场所10个,应急救援能力得到增强。开通戍街十字路至左家、江坡普村至米村等7条农村客运班线。妇女儿童发展规划纲要顺利推进,在天台中心小学成立全州首个“云南省关工委留守儿童之家”,建成飒马场、猫街、平屯3个居家养老服务中心。国防动员、双拥共建、民兵预备役、人民防空等工作取得新成绩,工会、共青团、妇联、科协、文联、红十字、残疾人工作取得新进展,外事侨务、统计、地震、气象、地方志、邮政、通信等事业持续健康发展。

(五)统筹兼顾促和谐,法治建设取得新进展。主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案,代表、委员满意率逐年提高。广泛吸纳工商联、人民团体和社会各界人士的意见建议,从各个层次领域扩大群众有序政治参与。“六五”普法深入推进,司法行政工作不断加强,依法治县取得新进展。严厉打击和严密防范违法犯罪活动,组建了特警大队和反恐大

队,加强重点区域武装巡逻,群众安全满意度显著提升。积极筹措1432.84万元资金,妥善化解拖欠工程款和征地拆迁等历史遗留问题,启动了西三组留地安置小区建设。认真落实安全生产“党政同责”、“一岗双责”,全年无重特大安全事故发生。加大元双公路牟定段安全隐患整治力度,在重点路段安装了2套区间测速设备,在24个交叉路口设置了减速带。

把环保措施严格落实到项目建设和企业发展的全过程,对德胜矿业等3户存在突出环境隐患的企业进行挂牌督办,限期整改。切实抓好污染减排工作,县污水处理厂运营水平稳步提高,主要污染物排放量进一步削减。启动了原牟定铜矿历史遗留含镉危险废弃物处置工作。成功创建省级生态乡镇1个、州级绿色学校2所。

(六)正风肃纪抓整改,自身建设得到新加强。深入开展党的群众路线教育实践活动,锲而不舍推进政府系统作风建设,“四风”突出问题得到有效整治。制定出台财政预算资金管理辦法、政府投资项目管理办法、政府投资建设项目前置审计实施办法等12项制度,坚持用制度管权、管事、管人,做到定规矩、讲程序、重规范,形成了从严治政新常态。成立政府投资项目审计中心,加大政府投资项目建设全程跟踪审计力度,财政资金使用效益明显提高。扎实做好行政审批事项“接、放、管”,健全政务服务体系考核奖惩机制,启动行政审批网上服务大厅建设,政务服务水平不断提升。完善政府信息公开平台,行政行为更加公开透明。理顺工商、质监部门的管理体制和职能职责,设立政府质量管理奖,工商登记制度改革稳步推进。启动了政府机构改革和公务用车制度改革工作。落实“转职能、转方式、转作风”要求,把行政监察部门的工作重心聚焦到监督、执纪、问责上来。加强廉政风险防控,新建廉政教育基地,认真落实“一岗双责”,政府系统党风廉政建设和反腐败工作得到加强。

回顾一年来的工作,成绩来之不易,经验弥足珍贵,教训值得反思。成绩的取得,是县委统揽全局,正确领导的结果,是县人大、县政协有效监督,大力支持的结果,是全县各族干部群众齐心协力,奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族干部群众、各位代表、各位委员以及所有关心、支持和帮助牟定改革发展的同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们必须清醒地认识到,牟定仍然是一个欠发达的民族贫困地区,我们的工作与上级的要求和群众的期盼还有很大差距,前进道路上还面临着诸多难题,主要是:产业不强,基础薄弱,县域经济持续快速发展后劲不足;发展方式粗放,自主创新不足,调结构、转方式形势严峻;重大项目储备不足,项目落地制约因素多,投资拉动乏力;居民收入增长缓慢,历史遗留问题难化解,保障和改善民生压力较大;干部担当精神不足,事业心和责任感不强,影响工作落实;特别是去年发生的政府领导干部违纪违法问题,其负面影响短期内难以消除,发展环境亟待改善。对此,我们必须高度重视,认真对待,以法治的思维,改革的精神,创新的举措切实加以解决,推动全县经济社会发展不断迈上新台阶。

## 二、2015年工作意见

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治县的开局之年,也是“十二五”规划的收官之年。在速度变化、结构优化、动力转换的经济新常态下,我县既面临加速发展、扩大总量、缩小差距的压力,又要面对转型升级、提质增效、经济下行的考验。但我们也要看到,国家加大中西部地区新型城镇化、农田水利等基础设施建设投资,支持中小企业创新、传统产业设备更新、生态环保建设,为我们改善条件、培植产业提供了有利条件和重大机遇;全面推进深化改革、全面推进依法治县,必将催生市场活力,有利于我们

发现和培育新的增长点。只要我们坚定信心,科学应对,顺势而谋,就能实现调速不减势、量增质更优,走出一条符合牟定发展的新常态之路。

全县2015年经济社会发展的总体要求是:全面贯彻中央和省州各项决策部署,认真贯彻落实县委十二届五次全会精神,围绕富民强县宏伟目标,坚持稳中求进工作总基调,以提高经济发展质量和效益为中心,科学认识、主动适应、积极引领经济发展新常态,把转方式、调结构放到更加重要的位置,把深化改革和法治建设贯穿于经济社会发展各个领域和环节,以项目投资和招商引资为抓手,着力发展现代农业,推动工业转型,加快城镇建设,保障和改善民生,促进全县经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

主要预期目标建议为:地区生产总值增长9.5%以上,规模以上固定资产投资增长20%以上,地方公共财政预算收入增长8%以上,社会消费品零售总额增长12.5%,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长9%、10%以上,居民消费价格涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4.3%以内,人口自然增长率控制在6‰以内,城镇化率提高1.4个百分点,完成州下达的单位生产总值能耗下降目标和招商引资考核任务。

围绕上述目标任务,重点抓好7个方面的工作:

(一)以结构调整为主线,加快发展现代农业。立足我县自然资源、区位优势和发展基础,科学编制高原特色农业发展规划,优化农业生产空间布局,推动农业生产向“高产、优质、高效、生态、安全”的现代农业方向迈进。稳定种植面积,推广科技增粮措施,力争粮食总产量稳定在10万吨以上,确保粮食安全。推进农业集约发展,引导农村土地承包经营权规范有序流转,发展适度规模经营,着力解决农村土地撂荒和利用率低等问题,提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率。强化农民职业培训,大力发展农民专

业合作组织,鼓励农业企业积极争创国家和省州龙头企业,多渠道培养适应现代农业发展的经营主体。依靠大户带动和样板示范,稳步扩大蔬菜、玫瑰、葛根等优质农产品基地,提高农业生产的科技含量和装备水平。围绕市场导向,引导生产经营主体发展生态种植、健康养殖,积极推进无公害农产品、绿色食品、有机食品、农产品地理标志认证和保护,加强农产品质量安全监管,争取实施以肉类、果蔬为重点的冷链物流建设,提高农产品的质量安全水平和市场竞争力。全面推进现代烟草农业建设,实施好2015年烟叶生产基础设施建设项目,完成682.5万公斤烟叶生产收购任务,上等烟比例达68%以上,确保烟叶生产减量不减收。加快林产业发展,扩大核桃、红梨、冬桃等特色林果种植,增加群众林产业收入。实行精准扶贫,加大工作力度,年内完成安乐乡扶贫整乡推进,争取启动戛街乡扶贫整乡推进,实施3个行政村、15个自然村扶贫整村推进,完成50个“一事一议”财政奖补项目。持续加强农业基础设施建设,全力抓好2015年山区五小水利重点县建设,实施农村饮水安全工程44件,改造中低产田地2.8万亩,积极争取国家农业综合开发试点县建设。

(二)以新型工业为主导,促进企业转型升级。认真贯彻落实稳增长、促发展的各项政策措施,整合资源要素,育新带旧促转型,升规达限壮实力,力争全年新增规模工业企业3户以上,全县规模工业增加值增长20%以上。严格执行国家产业政策,牢牢把握新型工业化发展方向,引导冶金矿产业推进技术创新和设备更新改造,推动企业尽快从原材料粗加工向精深加工、配套加工转变,延伸产业链,拓宽产业幅,实现提质增效和转型升级。加快发展新材料、新能源产业,抓好废旧稀土材料综合回收利用、太阳能光热及生物质发电等产业项目,优化产业结构。加快推进安益铁矿技改、郝家河铜矿深部开采等重点工业项

目,提升工业经济实力。积极应用特许经营融资模式,完善园区基础设施,科学确定园区主导产业,实行差别化、错位发展。加快盘活原牟定铜矿闭坑破产后交回地方政府的存量土地,建设新桥工业小镇,启动滇中循环经济产业园建设项目入园发展,着力打造新桥循环经济产业示范园。抓住牟定腐乳获得国家地理标志产品保护的机遇,引导腐乳企业统一品牌、统一标准,培强壮大腐乳产业,推进彝家香经贸等入园企业加快发展。围绕园区功能定位,筑巢引凤,加大引企入园力度,发挥园区在转型升级、产业聚集、推动发展中的引领示范作用,努力争创省级工业园区。积极争取国家技术改造专项资金,实施中小企业成长促进工程,培育新的增长点。引导企业加强管理创新,建立现代企业制度,推动企业标准化建设。坚持县级领导联系重点企业制度,强化对工业经济运行和企业生产经营的监测分析,加大对困难企业的帮扶力度,深化政银企合作,鼓励金融机构扩大信贷规模,加快实施小微企业培育工程,增强工业经济支撑能力。

用好用足促进服务业发展的各项政策措施,健全完善县城综合市场流通体系,加快农村商业网点规划建设,促进批发零售企业升规达限,活跃城乡市场。推进金融保险、学前教育、餐饮住宿、公共交通等服务业发展,积极培育电子商务、生态旅游、家政服务等新兴业态,着力打造原生态农产品、数字化家电、汽车延伸消费、绿色建材等消费热点,促进消费升级。

(三)以城乡统筹为重点,推进新型城镇化建设。坚持以人为本的新型城镇化发展方向,注重文化保护和历史传承,塑造富有地方特色的建筑风格和城市风貌,增强县城吸附能力,吸纳更多人员到城镇创业、安家,提升县城人气、财气和商气。健全空间规划体系,完成新一轮县城总体规划修编,积极推进经济社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划等“多规合一”,增强规划的协

调性和连续性。坚持城镇上山不动摇,采取向上争取、财政投入、社会融资等多轮驱动,完善左脚舞山城水、电、路主网配套,有序引导公共服务和城乡居民向山城转移,打造山水田园城市。抓好市政基础设施建设,全面完成龙池北路、化湖北路西段等市政道路建设,新建环城北路、龙川路等市政道路,实施10.34公里污水管网配套工程。按照既定规划,启动实施彝和园文化旅游项目三期工程,确保左脚舞体育中心、县综合档案馆在“三月会”前投入使用。加大住房保障力度,全面建成2014年120套保障性住房,有序推进先租后售工作。积极创新融资方式,抓紧完成2014年250户棚户区改造任务,加快实施2015年300户棚户区改造工作。妥善应对房地产市场变化,加快推进天湖名城、时代龙庭、化湖世居、明阳尚郡二期建设。坚持产城融合、城农结合,启动县城至化佛山片区文化旅游综合开发,实施化佛山旅游景点打造提升工程,拓展民族乐器、彝族刺绣等左脚舞文化市场;发展元双公路县城过境段万亩油菜花观光带和千亩荷花精品休闲园,聚集人气,提升品位。深入实施城乡人居环境提升行动,突出抓好集镇所在地和城乡结合部的清洁工程、点亮行动,启动县城垃圾中转站建设和旱厕改造,完成20个美丽乡村示范村建设。围绕争创省级园林城市目标,持续开展县城美化、亮化、绿化活动,健全完善整治占道经营和乱停乱放的长效机制,依托县城环线,规划建设大型车辆停靠站,在县城主街道和人口稠密地段实施限行管制,打造“干净整洁、规范有序、环境优美、文明和谐”的县城环境。进一步整合公安、交通、城管等资源,着力建设一体化综合监控管理平台,逐步实现城市管理数字化、智能化、精细化。

(四)以项目投资为抓手,夯实经济社会发展基础。坚持经济工作项目化、项目工作具体化的理念,认真抓好“十二五”规划项目盘点清理,争取列入国家建设盘子项目尽快通过评审和下

达实施。准确把握国家产业政策和投资导向,精心谋划“十三五”规划项目储备,力求更多的项目进入国家和省州盘子,以项目规划为基础,高质量完成“十三五”规划编制工作。做好腊湾风电场、石油储备库等重大项目的前期工作,启动安乐风电场建设,以大项目助推大发展。完善工期倒排,任务倒逼措施,加快推进双龙闸扩建、综合建材市场、县民族中学、县第二幼儿园等在建项目,全面完成紫甸河河道治理、县中医院住院综合楼等工程。严格落实对口责任,强化跟踪服务,尽快开工大跃进水库—庆丰水库—冬青水库20.14公里管网连通工程和二水厂二期工程,实施福龙、红豆树2件小(一)型和18件小(二)型病险水库除险加固,争取蟠猫高泉闸和江坡小土锅箐水库改扩建下达实施,力争启动红坡头至有家通村公路建设。精心组织实施新桥镇桃苴等7个村4000亩土地整治项目,争取实施戍街碗厂、水桥5000亩高效节水灌溉项目。启动建设县社会福利中心、县森林公安局、县信用联社业务用房等项目,继续实施农村电网升级改造。创新用地保障机制,积极推进城增村减工作,实施好城乡建设用地增减挂钩1830亩土地复垦项目。

完善招商引资机制,紧扣我县产业发展方向和资源环境优势,有针对性包装、推介项目,优化服务环境,注重招大引强,提高签约成功率和落地履约率。加快县城天然气、老酱人年产3万吨优质蔬菜深加工等在建项目进度,抓好魔芋生产线及配套基地、中药材种植加工等签约项目的协调服务,力促项目尽快投产达产。

(五)以改善民生为根本,统筹发展社会事业。坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的要求,着力解决群众急需急盼的现实问题。深化与华中师范大学、省第一人民医院等对口支援单位的交流合作,采取双向交流、定向培养、公开招聘等方式,着力解决教育、卫生领域专业技术人才紧缺问题。全面实施教育信息化、薄弱学

校改造等教育发展规划,推行教师核编定岗全员聘任制,促进教师合理流动。加强公共卫生和基本医疗服务,全面完成蟠猫卫生院综合楼和20个村卫生所建设,抓好疾病预防控制和妇幼卫生工作,强化新农合制度监管,确保基金安全。坚持计划生育基本国策,认真落实单独二胎生育政策,促进人口均衡发展。

全面完成国家公共文化服务体系示范区创建,大力开展全民健身运动,做好第一次可移动文物普查工作。深入开展民族团结示范创建活动,实施水冬瓜、橄榄坪等民族团结示范项目。积极培育和践行社会主义核心价值观,推动“道德模范”、“伞定好人”等推评工作常态化,弘扬凡人善举,凝聚正能量,提振精气神。

实施更加积极的就业和再就业政策,落实最低工资增长机制,构建和谐劳动关系,新增城镇就业1600人,转移农业富余劳动力1.45万人。健全完善社会保障体系,推进城镇居民医保和新农合统筹工作,将新农合和城镇居民医保财政补助标准由每人每年320元提高到380元,将基本公共卫生服务经费财政补助标准由人均35元提高到40元。完善被征地农民基本养老保障政策,适时启动具备条件的留地安置小区建设。

高度重视救灾救济,强化城乡低保动态管理,切实保障低收入群体基本生活。坚持物质帮扶和人文关怀相结合,给予留守儿童、孤寡老人、失业失亲等特殊群体更多的关心关爱。落实义务兵家属优待金标准逐年增长机制,3年实现翻番。认真贯彻落实殡葬改革政策,促进移风易俗。加强食品药品市场监管,保障群众饮食用药安全。完善突发公共事件应急体系建设,提高防灾减灾和应急处置能力。深入实施妇女儿童发展规划纲要,年内新建兴和、新桥、碗厂等5个居家养老服务中心,建立完善残疾人、老年人关爱服务体系。

(六)以深化改革为动力,增强经济发展活

力。坚持以改革破解难题、激发活力、推动发展,全面完成政府机构改革和公务用车制度改革,稳步推进事业单位分类改革和机关事业单位养老保险制度改革。完善财政管理体制机制,防范政府债务风险,实施部门预算绩效管理,加强财税征管,推进营改增税制改革。加快投融资体制改革,创新政府购买服务机制,鼓励民营企业与政府合作,参与基础设施和公用事业建设,支持中小微企业到省内外金融市场挂牌交易,进行股权和债券融资。推进工商登记制度改革,降低市场准入门槛,支持小微企业发展。深化供销合作社综合改革,加快农村流通网络体系建设。积极推进农村综合改革,稳步开展农村土地确权登记颁证工作,扩大土地经营权、林地使用权和农民住房财产权有效抵押权范围,赋予农民更多财产权利。积极发展小微金融,加快农村支付服务体系,努力实现保险支持农业发展全覆盖。引导和支持工商资本到农村发展现代种养业,兴办各类事业。加快户籍制度改革,完善农村居民落户县城的配套政策,推动农业转移人口实质性市民化。深化教育人事管理制度和县级公立医院综合配套改革,促进公共服务均等化。完善生态保护机制,建立生态补偿机制和生态环境损害责任终身追究制。积极参与滇中经济圈、楚南产业发展聚集区、桥头堡滇中产业聚集区楚雄组团的规划建设,构建全面对外开放新格局。

(七)以法治建设为保障,构建和谐稳定发展环境。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,着力提高人大代表议案、建议和政协委员提案的解决率和落实率。深入实施“六五”普法和“四五”依法治县规划,扎实开展法治宣传教育,推进覆盖城乡居民的法律服务网点建设,引导群众养成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的习惯。坚持用法治思维和法治方式化解信访问题,强化信访工作属地责任制和责任追究制,完善调解、仲裁、行政裁

决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。创新社会治理,加快社会治安视频监控系统建设,深入推进网格化管理和邻里守望群防群治,严厉打击各类违法犯罪行为,持续巩固“平安牟定”、“无毒县”创建成果,积极争创“无传销县”。重视做好国防动员、民兵预备役、人民防空等工作,发挥好工会、共青团、妇联等人民团体在法治社会创建中的积极作用。加强社会信用体系建设,褒扬诚信,惩戒失信,强化规则意识,倡导契约精神,弘扬公序良俗。

严格落实安全生产责任制,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,建立安全隐患排查整改长效机制,强化重点领域和高危行业安全隐患排查和治理,加强元双公路交通安全整治,遏制各类重特大事故发生。健全完善森林防火应急预案和处置方案,推进依法治火,确保森林资源安全。

认真落实新环境保护法,严把项目建设生态环境关、产业政策关、资源消耗关,强化生产者环境保护的法律责任。落实污染减排目标任务,提高污水处理厂的运行管理水平,加快推进历史遗留含镉危险废弃物无害化处置。强化生态环境保护,做好森林资源二类调查,认真抓好低效林改造和桉树替代种植,加大水源涵养林、饮用水源地保护力度,健全完善地质灾害、水土流失治理等综合防治体系。大力实施农村环境综合整治,抓好凤屯、安乐、戛街、蟠猫生态乡镇建设,积极争创省级生态县。

### 三、加强自身建设,打造优质高效、清廉务实的法治政府

面对深化改革新形势、经济发展新常态、法治建设新要求,政府必须带头自我革命,与时俱进加强自身建设,为全县经济社会发展提供更加优质高效的服务。

(一)转变政府职能,提高行政效能。以新一轮政府机构改革为契机,加快构建权责法定、职

能科学、管理规范行政运行机制。坚持“放”、“管”结合,坚决理顺政府与企业、政府与市场、政府与社会、政府与公民的关系,最大限度减少政府对微观经济活动的干预,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。优化财政支出结构,把更多的财政资金投向基层和民生领域,加大人民群众教育、医疗、就业等方面的保障力度,把群众的期待变成我们的实际行动,把群众的希望变成生活现实。

(二)改进工作作风,狠抓务实落实。持续巩固党的群众路线教育实践活动和“学党章、学准则、学条例”教育活动成果,践行“三严三实”要求,坚持“忠诚、干净、担当”,勇于负责、敢于担责、履职尽责,脚踏实地地干,实事求是地做,用抓发展的实效取信于民。大力弘扬崇尚实干、狠抓落实的新风尚,发扬钉钉子精神,议立决,决立行,行必果。加强行政监察,突出督办问效,重拳整治不作为、慢作为、乱作为等问题,使求实、务实、抓落实,勇担当、敢作为在政府部门中蔚然成风。

(三)坚持依法行政,规范从政行为。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,自觉按照法定权限和程序履行政府职能。把公众参与、专家咨询、风险评估、合法性审查和集体讨论决定,作为决策的必经程序,确保作出的决策合法合规、科学正确、符合民意。强化对行政行为的制约监督,全面推行政府权力清单和责任清单,创新执法体制,严格执法责任,推进综合执法。完善政务公开,推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开,让权力在阳光下运行。

(四)严守廉政规定,树立良好形象。认真贯彻中央八项规定和省州县委实施办法,坚持以案为镜、警钟长鸣,严格落实党风廉政建设责任制,加强廉政风险防控,坚持廉政提醒谈话和谈心谈话,及时纠正苗头性倾向性问题。从严监督管理干部,使干部心有所畏、言有所戒、行有所止,养成在约束中工作、在监督下干事的行为自

觉。坚持以零容忍的态度反对腐败,狠刹贪图享乐、奢侈浪费等不正之风,从严查处失职渎职、以权谋私等违纪违法行为,做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,梦想承载希望,奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共牟定县委的坚强领导下,胸怀中国梦,集聚正能量,敢于担当,真抓实干,为开创新常态下牟定经济社会发展新局面而努力奋斗!

### 20个重点前期项目

1.共和镇高标准农田建设项目:概算总投资1103万元,新建高标准农田8000亩。建设内容:衬砌渠道24条29.22千米,渠系建设物107座,田间机耕路3条3.77千米,优质粮油示范推广2400亩,开展测土配方施肥3200亩,病虫害防控2400亩,科技培训1000人次。目前已完成可研并上报省财政厅;2015年计划完成项目前期工作,争取立项建设。

2.蟠猫高泉闸水库建设:概算总投资5800万元,将小(二)型水库改扩建为小(一)型水库,总库容139.41万立方米。建设大坝、溢洪道、输水隧洞等。目前项目可研已通过州级审查批复,正在编制初步设计。2015年计划完成项目初设,争取下达批复。

3.江坡镇小土锅箐小(一)型水库建设项目:概算总投资5500万元,新建小(一)型水库一座。设计坝高35米,总库容117.16万立方米,建设大坝、输水隧洞、溢洪道等工程。目前已完成规划。2015年计划完成项目可研究、初设的编制和审查工作。

4.2015年土地整治项目:概算总投资6817万元,项目区涉及凤屯镇牌坊、龙丰、田丰,江坡镇民乐,共和镇华星、新甸、际盛、周山、龙池、柳丰、



中屯、余丁、清河共3个乡镇13个村委会。土地平整1298.68公顷及灌溉与排水工程、田间道路工程和生态防护与环境保护工程。已完成项目规划设计,目前正待省国土资源厅规划审查及省财政厅预算评审。2015年计划完成项目前期工作,争取下达项目投资计划。

5.县城棚户区改造项目:概算总投资100000万元,建设回迁房、商品房251760平方米,绿化面积23500平方米、道路广场45800平方米等配套基础设施。正开展前期工作。2015年计划完成详细规划、可研编制。

6.县城生活垃圾渗滤液处理站建设项目:概算总投资650万元,建设垃圾渗滤液处理站1座,日处理垃圾渗滤液50立方米。采用DDRO膜处理工艺。正开展项目可研、环评等前期工作,2015年计划完成可研编制、评审及相关报件准备工作。

7.新桥等3个乡镇生活垃圾处理设施建设项目:概算总投资630万元,新建新桥、江坡、凤屯镇生活垃圾处理设施。正在开展县城“一水两污”设施建设体系规划编制。2015年计划完成3个乡镇生活垃圾收集、转运设施建设实施方案编制工作。

8.县城污水处理厂管网完善工程建设项目:概算总投资3500万元,新建县城污水管网25km;项目已列入省“两污”规划,正在开展可研编制等前期工作;2015年计划完成可研编制、评审及相关报件工作。

9.农村电网建设项目:概算总投资966万元,改造35kV变电站1座,容量1×2000kVA,新建和改造10kV线路14.43km,低压线路7.31km,一户一表改造487户。目前正在开展前期工作。2015年计划完成可研编制、评审及相关报件工作。

10.江坡镇大龙潭至凤屯镇化佛山公路建设项目:概算总投资14092万元,新建41.7km路基、路面工程。拟按山岭重丘区四级公路标准进行建设,建设路基宽6.5米,路面宽6米的混凝土路面。项目可研于2013年6月通过州发改委评审。

2015年计划争取立项扶持。

11.共和镇红坡头至新桥镇庄三村农村公路建设项目:概算总投资2548万元,新建10.1km四级公路。拟按山岭重丘区四级公路标准进行建设,路基宽6.5米,路面宽6米的混凝土路面。项目可研于2013年3月通过州发改委评审。2015年计划争取立项扶持。

12.县城至化佛山旅游片区综合开发项目:概算总投资58亿元,打造县城至化佛山片区旅游开发综合体。已邀请省级专家帮助创意、策划项目。2015年计划完成项目规划、可研编制、相关报件准备等前期工作。

13.化佛山旅游环线建设项目:概算总投资2亿元,新建县城至化佛山长约10公里旅游环线。其中一期建设县城至庆丰水库环线,二期建设庆丰水库至化佛山环线。正在开展规划工作。2015年计划完成可研编制,评审及相关报件准备工作。

14.化佛山游客服务中心建设项目:概算总投资6000万元,新建游客服务中心。正在开展规划工作。2015年计划完成可研编制,评审及相关报件准备工作。

15.中广核公司腊湾风电场建设项目:概算总投资47400万元,新建装机规模为5万千瓦的风电场一座,建设升压站及相关配套设施。正在开展风速观测。2015年计划开展项目论证和预可研编制。

16.国储三期牟定石油储备库建设项目:概算总投资460000万元,新建600万立方米石油储备库一座及相关配套设施。项目预可研报告于2013年11月上报中国石油天然气集团公司待审查。2015年计划取得同意开展前期工作的批复、争取项目选址牟定。

17.众友公司再生型生物质车用清洁燃料产业化示范项目:概算总投资40000万元,年产生物柴油20000吨,再生柴油30000吨,甲醇燃料

150000吨。正在选址编制环评、安评报告。公司已在共和镇际盛村委会租地建设一期年产5万吨再生型生物质车用清洁燃料示范项目。2015年计划完备项目相关报件及审批,取得项目建设用地。

18.牟定农光科技公司太阳能光伏发电建设项目:概算总投资19000万元,新建装机容量为19.8兆瓦太阳能光伏电站一座及配套设施。目前正在开展选址和预可研编制等前期工作。2015年计划完成选址和预可研编制、相关报件准备等前期工作。

19.牟定德胜矿业公司安益矿区磁铁矿采选工程项目:概算总投资49959万元,建设露天采矿场、排土场、选矿厂、尾矿库、胶带运输系统及公辅设施等相关设施,规模为工业磁铁矿288万吨/年,贫磁铁矿412万吨/年。已完成可研编制,工业指标论证已经省国土资源厅批复,正在办理核准相关报件,矿区村民搬迁工作正加紧推进中。计划6月底前取得开展前期工作的批复,10月底前取得项目核准批复。

20.县公安局业务技术用房和拘留所业务用房建设项目:概算总投资1513万元,新建5247平方米县公安局业务技术用房和1957平方米县拘留所业务用房。可研已通过省发改委评审。2015年计划完成相关报件准备和初设工作,争取立项扶持。

## 20个重点新开工项目

1.中央财政支持现代农业发展蔬菜项目:概算总投资806万元,建蔬菜大棚200亩,基地建设5600亩。目前已下达投资计划。计划于2015年3月开工建设,2015年计划完成投资806万元。

2.2015年山区“五小水利”重点县建设项目:概算总投资2632万元,对37件小坝塘进行清淤除障,改造渠道12条13.44千米。目前已完成实施方案编报,待省州审查批复。计划于2015年3月开

工建设,2015年计划完成投资2632万元。

3.大跃进水库至冬清水库连通工程:概算总投资3150万元,新建大跃进水库至冬清水库输水管道20km。目前已完成实施方案编报,待省州审查批复。计划于2015年2月开工建设,2015年计划完成投资3150万元。

4.福龙水库除险加固项目:概算总投资914万元,对大坝进行整形及坝体、坝基防渗墙防渗处理,对溢洪道进行维修处理。目前施工方案已报州级批复,等待下达投资计划。计划于2015年7月开工建设,2015年计划完成投资914万元。

5.红豆树水库除险加固项目:概算总投资593万元,对大坝进行整形及坝体、坝基防渗墙防渗处理,对溢洪道进行维修处理。目前施工方案已报州级批复,等待下达投资计划。计划于2015年7月开工建设,2015年计划完成投资593万元。

6.2015年农村安全饮水工程:概算总投资619.36万元,在共和镇、戛街乡、凤屯镇、新桥镇实施农村饮水安全工程43件。其中:自流引水24件,管网延伸5件,提水14件。解决饮水不安全人口11686人。目前实施方案已通过省州审查,待投资计划下达后组织实施。计划于2015年9月开工建设,2015年计划完成投资619.36万元。

7.县城第二自来水厂及配套管网(二期)工程:概算总投资2002.96万元,新建DN400供水主干管约4.5km及管网附属设施及新城区配水管网DN100—400给水管管道22.3km及管网附属设施,安装无负压供水设备一套。目前可研已通过省发改委评审。计划于2015年6月开工建设,2015年计划完成投资2002.96万元。

8.2015年扶贫开发建设项目:概算总投资3000万元,实施3个行政村整村推进、10个以上自然村整村推进、产业扶贫、易地搬迁和小额信贷。目前已上报项目规划。待投资计划下达后组织实施。计划于2015年8月开工建设,2015年计划完成投资3000万元。

9.新桥镇桃苴等7个村土地整治项目:概算总投资2188万元,平整土地268.02公顷,建设灌溉与排水工程、田间道路工程、生态防护与环境保持工程。目前已到位资金1950万元,待省国土资源厅下达项目投资计划后组织实施。计划于2015年1月开工建设,2015年计划完成投资2188万元。

10.2015年烟叶生产基础设施建设项目:概算总投资3373.51万元,改扩建烟点4个(马厂、四十亩、余新、白沙),建设小水窖892口,烤房200座,育苗小棚2150棚。目前已完成规划上报工作。计划于2015年4月开工建设,2015年计划完成投资3373.51万元。

11.2015年村庄环境综合整治项目:概算总投资563万元,对共和镇食旧村、金马村、黄连塘村、白土坡村,凤屯镇新房子村,江坡镇龙排村,安乐乡猫街村、他丕的村迁入点和大跃进水库周边村庄环境综合整治。目前实施方案已上报省环保厅。计划于2015年4月开工建设,2015年计划完成投资563万元。

12.县城市政道路建设项目:概算总投资1477万元,建设共和路长118米、宽20米,发科屯商业步行街长85米、宽11米,中园西路至锦秀小区市政道路长200米、宽20米,环城北路一期(丁家冲下)建设长600米、宽30米市政道路。目前项目已完成规划。计划于2015年9月开工建设,2015年计划完成投资1200万元。

13.大源汽车综合服务广场建设项目:概算总投资15000万元,项目用地约110亩,新建集汽车销售、车辆维修、保养、装潢、美容及驾驶培训为一体的汽车综合服务广场。目前已挂牌土地15.79亩,驾校已建成投入运营。计划于2015年4月开工建设,2015年计划完成投资5000万元。

14.2015年棚户户区改造项目:概算总投资9000万元,改造棚户户区300户。目前已完成入户调查,与楚雄盛林商贸公司签订合作协议,已编

制可研,正在编制修建性详细规划。计划于2015年6月开工建设,2015年计划完成投资6000万元。

15.中广核公司安乐风电场建设项目:概算总投资133800万元,新建装机15.4万千瓦风电场一座,安装风机77台,建设升压站及相关配套设施。目前项目预可研已通过国家能源局评审,省能源局已批复同意项目开展前期工作,安评、地灾、水保、环保、节能评估、民航意见等已取得省州批复意见,社会稳定风险评估、可研报告已审查,并网意见、矿压、用地正在加紧办理。计划于2015年3月开工建设,2015年计划完成投资100000万元。

16.中天公司市政太阳能发电建设项目:概算总投资2000万元,新建装机容量1兆瓦太阳能发电站一座及配套设施。目前已完成规划和落实用地。计划于2015年3月开工建设,2015年计划完成投资2000万元。

17.牟定金福经贸公司年产3000吨绿色豆制品深加工项目:概算总投资5500万元,建设腐乳生产线5条,风味豆豉生产线5条,豆渣脱水生产线3条,新建厂房10275m<sup>2</sup>,恒温发酵室及附属工程1000m<sup>2</sup>,防蝇防尘玻璃封顶晾晒车间3000m<sup>2</sup>,购置风干、恒温设备10台(套),新建恒温库2500m<sup>2</sup>,购置生产设备108套。目前项目已备案,已在庄三核心区通过挂牌方式取得土地23亩。计划于2015年2月开工建设,2015年计划完成投资3000万元。

18.楚雄彝家香经贸有限公司年深加工2000吨彝家火腿生产线建设项目:概算总投资3500万元,项目占地25亩,建设冷冻库、低温腌制车间、冻干车间、凉干发酵车间、分割包装车间、原材料库、成品库,购置相关制冷和加工设备。建设办公楼、产品检测实验室、职工宿舍及配套用房,进行厂区绿化等。目前已完成项目可研编制工作。计划于2015年4月开工建设,2015年计划完成投资2000万元。

19.2015年电网建设项目:概算总投资1224万元,实施110kV牟定变二期工程,容量1×4000kVA。目前已完成可研编制、评审及相关报件工作,110kV变施工图设计、物资招标已完成。计划于2015年3月开工建设,2015年计划完成投资1224万元。

20.县社会福利中心建设项目:概算总投资840万元,建设服务楼一幢7000平方米。目前已完成地勘、环评,可研已通过评审。计划于2015年5月开工建设,2015年计划完成投资840万元。

### 20个重点在建项目

1.戍街乡特色果蔬示范园建设项目:概算总投资5000万元,流转土地7100亩进行特色果蔬示范园区建设。目前已流转土地3500亩,引进牟定大丰农业开发有限公司、牟定宏兴种养殖开发有限公司等10余户大户,发展组建碗厂海源、绿野旺旺等新经济组织18家,种植猕猴桃、葡萄、冬桃、金丝小枣、三月瓜、番茄等特色蔬果2100亩,种植石斛等时尚中药材以及魔芋良种繁殖400余亩。2015年计划完成投资1000万元。

2.江坡双龙闸扩建项目:概算总投资5509.23万元,新建库容190万立方米小(一)型水库一座,建设大坝、溢洪道、输水隧洞、沟渠及管理所等。工程于2013年12月26日开工建设,已完成导流输水隧洞回填灌浆,大坝填筑,溢洪道开挖等,正在进行溢洪道浇筑。2015年计划完成投资3509.23万元。

3.紫甸河河道治理项目:概算总投资2808.62万元,治理凤屯紫甸河赵山至黑家湾段河道9.4km。项目已于2014年10月开工建设。2015年计划完成投资2708.62万元。

4.2014年农村饮水安全项目:概算总投资969.53万元,建设农村(126个村组)及学校(16所)安全饮水工程,解决农村群众2.7686万人、农村学校师生3822人的饮水安全问题。已完成管

材招投标。项目已于2014年12月开工建设。2015年计划完成投资869.53万元。

5.2014年山区“五小水利”重点县建设项目:概算总投资2632万元,除险加固小坝塘37座,改造渠道19条14km,配套渠系建筑物23处。工程已开工建设。2015年计划完成投资2432万元。

6.牟定县宏鑫种养殖有限公司标准化肉牛、羊规模养殖场建设项目:概算总投资6262万元,建设一个年出栏肉牛2000头、肉羊5000只的标准化规模养殖场1个。目前已完成标准化牛舍建设1500平方米、青贮窖800立方米及水电路、防疫设施建设。2015年计划完成投资1262万元。

7.牟定县华瑞农庄有限公司生猪标准化建设项目:概算总投资3000万元,建设年出栏肉猪12000头的生猪标准化规模养殖场1个。目前已完成可研编制,土地租用、圈舍建盖等工作。2015年计划完成投资2000万元。

8.安乐乡扶贫开发整乡推进试点项目:概算总投资28480万元,发展花椒6049.2亩,发展黑山羊养殖示范农户284户,配套补助种公羊284只,乡村公路路面硬化5条51.7km,村村通公路建设2条6km,新建村间水泥路2条5.05km,小坝塘除险加固2座,新建三面光沟7条11.21km,小水窖85口,人饮工程2件。项目于2013年12月开工建设,计划2016年底全面实施完成。2015年计划完成投资6000万元。

9.左脚舞山城基础设施建设项目:概算总投资50200万元,新建上山主干道2条、次干道4条、内部道路12条及供排水、绿化、亮化及配套设施建设。目前上山南干道已建成并投入使用,北干道已完成710米路基土方换填和雨污管网安装,6条内部道路已开工建设。2015年计划完成投资13000万元。

10.彝和园文化旅游二期建设项目:概算总投资39000万元,项目总用地1059亩,分三期建设,五年建成,二期用地面积237.39亩,建筑面积

142611m<sup>2</sup>。目前彝和园二期A区完成建筑面积48000m<sup>2</sup>,已启动B区43800m<sup>2</sup>建设。2015年计划完成投资15000万元。

11.综合建材市场建设项目:概算总投资49000万元,项目用地约151.2亩,新建一个综合建材及配套设施为一体的综合市场。目前正在开展土方回填工作。2015年计划完成投资10000万元。

12.龙川农贸市场改扩建项目:概算总投资9600万元,项目用地21.36亩,改扩建龙川农贸市场,建筑面积2.7万m<sup>2</sup>,修建龙川路至东兴路长290米街道。东、西区房屋已全面封顶,正在进行项目配套设施及附属工程建设。2015年计划完成投资5000万元。

13.蟠猫乡培龙村至戍街乡、蟠猫乡老王村至新桥镇小蒙恩公路建设项目:概算总投资5690万元,铺筑长31.3km、宽6m的混凝土路面。目前已完成路基工程,正在进行路面施工。2015年计划完成投资1600万元。

14.楚雄矿冶公司牟定郝家河铜矿深部采矿技改工程:概算总投资41649万元,建箕斗竖井、辅助竖井、坑口辅助生产设施、电力工程、供排水工程及总图工程等,采掘运输设备采购、竖井(斜井)提升设备采购安装。项目于2009年9月开工,目前完成投资33000万元。2015年计划完成投资8649万元。

15.牟定工业园区基础设施建设项目:概算总投资20300万元,规划区总面积24.86平方公里,配套建设工业园区水电路等基础设施。新桥片区完成庄三2.87平方公里总规及用水规划,报批林地363.3亩、建设用地339.65亩,庄三已实现水、电、路、电信“四通”,新报批土地181.95亩,相关报件已报省国土厅。戍街片区完成环评、水保、用电和用水方案编制,总规正在编制,片区进园公路及园区内道路正在施工。黄龙山片区180亩用地土地利用规划调整及勘测定界,新报批土地

180亩,相关报件已报省国土厅。2015年计划完成投资8000万元。

16.云南星贸食品有限公司原生态食品庄园建设项目:概算总投资5160万元,新建牟定县蔬菜配送中心,新建精深加工野生食用菌系列生产线12条,新建精深加工辣椒生产线4条,配套建设优质辣椒加工原料基地2000亩。项目于2014年8月开工建设,目前正在推进技改扩建各项工作。2015年计划完成投资2000万元。

17.云南牟定太极食品有限公司年储藏加工30000吨蔬菜系列产品技改扩建项目:概算总投资2800万元,技改扩建青菜、辣椒二条生产线及600万株蔬菜育苗大棚和储藏池70个。项目已完成15.73亩农用设施土地报批,正在开展“三通一平”工作。2015年计划完成投资2400万元。

18.业胜公司原牟定铜矿历史遗留含镉危险废物处置项目:概算总投资16875万元,对原牟定铜矿23.45万吨含镉废渣进行无害化处置和资源综合利用,同时回收其中的铁、锌、铜、镉、锗、铋、镉、锡等多种有色金属。环评已取得批复,省环保厅已下达1370万元专项资金。目前土建工程已完工,设备安装已结束,正在进行试生产。2015年计划完成投资10000万元。

19.华润公司县城天然气利用项目:概算总投资3000万元,新建100Nm<sup>3</sup>的低温储气罐1座,气化能力2000Nm<sup>3</sup>/h主气化器2台,新建0.75×104m<sup>3</sup>/dCNG加气站1座,新建CNG卸车口2座,减压能力为2000Nm<sup>3</sup>/h的减压撬1座。目前正进行场地平整。2015年计划完成投资1500万元。

20.民族中学(思源实验学校)建设项目:概算总投资7899万元,占地80亩,建筑面积23453.38m<sup>2</sup>,其中新建教学楼1幢,建筑面积9746.66m<sup>2</sup>,新建学生宿舍楼1幢,建筑面积9531.02m<sup>2</sup>,新建食堂1幢,建筑面积2841.74m<sup>2</sup>,新建图书馆1幢,建筑面积1127.93m<sup>2</sup>。项目于2014年7月29日开工建设,目前正在进行场地平整。2015年计划完成投资3000万元。

# 南华县人民政府工作报告

—— 2015年1月26日在南华县第十六届人民代表大会第三次会议上

刘文跃

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

2014年，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县各族人民，牢牢把握发展大势，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革，坚持底线思维，保持战略定力，科学研判，担当务实，抢抓楚南经济带建设的良好机遇，大力实施“产业富民、工业强县”战略，扎实做好各项工作，实现了经济社会持续稳步发展。

据初步统计，2014年实现地区生产总值40.4亿元，按可比价计算，比上年（下同）增长12.64%。实现地方财政总收入53541万元，增长20.7%，其中地方公共财政预算收入达38624万元，增长20.3%；完成地方公共财政预算支出175478万元，增长27.9%。完成规模以上固定资产投资42.4亿元，增长34.7%。完成社会消费品零售总额14亿元，增长13%。城镇登记失业率为2.17%。城镇常住居民人均可支配收入达24664元，增长12%；农村常住居民人均可支配收入达6776元，增长14%。居民消费价格上涨2.5%。人口自然增长率为3.04%。单位生产总值能耗控制在州下达指标内。金融机构年末各项存贷款余额分别为50.9亿元和27.3亿元，比

年初增长16.2%和14.8%，其中居民储蓄存款余额为30.6亿元，比年初增长20.8%。地区生产总值、地方财政总收入、地方公共财政预算收入等主要指标已提前实现“十二五”规划目标。

## （一）产业结构日益优化

加快结构调整，培育集群，做大总量，扩大增量，提升质量，三次产业由35.2:31.6:33.2优化为33.5:32.8:33.7。农特产业增产增效。全年实现农林牧渔业总产值20.5亿元，增长10.1%。粮食总产量达11.99万吨，增长2.3%；收购烟叶1119.5万公斤，实现产值3.02亿元，烟农户均收入17120元。新植核桃6.34万亩、花椒2.61万亩，马铃薯、萝卜、核桃、野生菌产值分别达1.3亿元、1.14亿元、2.13亿元和3.97亿元，农业龙头企业达32户、农民专业合作社组织达132个，4个农产品通过国家无公害、绿色食品认证，生态农业品牌进一步提升。工业支撑作用凸显。出台加快产业转型升级实施办法，强化协调服务，加强要素保障，完成规模以上工业总产值35.95亿元、增加值8.29亿元，分别增长30%和28.6%，工业占GDP的比重达25.7%。搭建银企合作平台，帮助企业融资3.1亿元。完善民营经济考核奖励机制，首次兑现考核奖励资金116.3万元；培育“两个10万元”微型企业106户，兑现补助资金318万元。吕合煤业年产90万吨技改扩建、鑫业公司年产10万米螺旋管生产线

等项目进展顺利。培育和扶持林化工产业,松香、松节油、木塑系列产品产值突破7.59亿元。生物医药产业加快发展,实现产值4.2亿元。茂生生物、安友畜牧、高原绿色食品3家公司在上海股权托管交易中心成功挂牌。第三产业日趋繁荣。加快发展电子商务,着力提升产业信息化水平,构建网上销售平台,创建国内首家野生菌信息平台——中国·南华野生菌信息港,并于6月3日由省政府新闻办牵头在昆明发布上线运行。依托工业信息化平台,联合招商银行昆明分行在我县召开跨境电商融资推介会,成为全省首家跨境电商交易融资结算平台。充分发挥野生菌餐饮名店效应,授予深圳20家餐饮企业“南华野生菌食材专供餐饮名店”称号,提升南华野生菌知名度。促进产品出口创汇,外贸进出口总额达972万美元,增长120.9%。咪依噜风情谷接待中心、菌王巢旅游中转站建成投入使用,旅游业持续健康发展,接待游客139.6万人次,实现旅游收入6.38亿元,分别增长10.7%和31%。滨河园农贸市场、野生菌交易市场相继建成投入使用,城区商业网点及专业市场布局不断完善,金融、保险、通信、汽车、家政等服务业健康发展。

### (二)投资拉动明显增强

加快重点项目建设,强化招商引资,园区实力和发展后劲不断增强。“十三五”规划编制工作全面启动。重点项目加快推进。安排项目前期工作经费750万元,争取项目资金7.98亿元,涉及我县的州“3个30”和“产业建设年”项目,完成投资19.15亿元。龙川江河道县城段治理、云台山风电场等20个续建项目有序推进,完成投资12.4亿元;打挂山风电场、2014年农网升级改造等102个新开工项目完成投资22.3亿元;小箐河中型水库、城市基础设施建设等24个前期项目进展顺利。园区实力不断提升。投资5000万元,完善园区基础设施建设,建成标准厂房3.9万平方米,“一园三片区”格局初步形成,争创省级工业园区,组建县工业投资公司,园区承载能力全面提升。

中信塑木年产2万吨木塑系列产品、恒麟建材蒸压砖等一批项目成为新的工业支撑,茂森公司整体搬迁技改、德源公司魔芋产品生产线等项目有序推进。年内新增入园企业6户,达39户。园区实现工业总产值41.4亿元、销售收入35.89亿元,分别增长29.7%和33.4%。招商引资成效显著。安排考核奖励及工作经费150万元,采取“点对点招商”、“小分队招商”等精准招商方式,不断提高招商引资效率和水平。突出县情特点,加快职业教育培训发展步伐,大胆尝试PPP模式,与福建雨润集团合作,建设劳务输出职业技能培训基地。抢抓展会、平台、网络等机遇开展多领域招商,组团外出招商,成功签约招商项目15个。招商引资实现州外到位资金37.55亿元,增长49.5%。

### (三)设施条件持续改善

加快城镇、交通、农业等基础设施建设,城乡基础不断夯实,发展条件日趋完善。城市建设步伐加快。与东南大学合作对县城总体规划进行修改,规划引领作用进一步凸显。全年投入城市建设资金1.2亿元,实施城市重点项目15个。东兴路、龙泉路、龙川路二期、北城路二期等市政路网全面完工,新增城市道路6公里。党政机关“7·09”地震灾后恢复重建、馨安小区等项目相继建成投入使用,市民广场、县城第二水厂供水管网改扩建工程进展顺利,棚户区改造工作有序推进,市政基础设施不断完善。县城建成区面积达7.74平方公里,城镇化率达30.27%,被评为“省级卫生县城”。农村基础日趋改善。投资12亿元,完成羊成小(一)型水库、高效节水重点县、9件小(二)型水库除险加固等一批骨干水源工程,新建小水窖12610个,新增和改善灌溉面积10.3万亩,实施农村安全饮水工程78件,解决1.1万人安全饮水问题。整合投入资金1.48亿元,完成连片特困地区扶贫开发项目1个,整村推进项目31个,减少贫困人口6400人。投资9185万元,实施中低产田地改造项目22个,改造中低产田地7.39万亩。投资3.3亿元,实施“一事一议”财政奖补项目96个,完成通

乡油路23公里、乡村道路硬化154.8公里,通村公路路面硬化率和通达率分别达72%和100%。民生工程稳步推进。投资6900万元,实施教育基础设施项目104个,新建和改造维修校舍65045平方米,思源实验学校建成投入使用,办学条件明显改善。县卫生监督所、县妇幼保健院等项目建成投入使用,县医院整体搬迁建设项目有序推进,改扩建乡镇卫生院7个、村卫生室4个,卫生基础设施不断完善。加快推进国家公共文化服务体系示范创建工作,启动县档案馆和图书馆建设,改造提升乡镇文化站3个,建成村级文化活动室6个。实施农村民居地震安居工程1100户,建成保障性住房1308套,群众居住条件明显改善。河牛公路路面硬化、王红公路通乡油路建设项目全面完工,开通雨露、徐营、沙桥3条公交班线,城乡运力结构进一步优化,群众出行更加方便快捷。

#### (四)社会保障更加有力

加快民生改善步伐,全面落实25件惠民实事,坚持财力向民生领域倾斜,民生支出占地方公共财政预算支出的比重达85.4%。惠民政策全面落实。兑付各种惠农补贴7642万元、“五大保险”金9290.2万元,补偿新农合资金8198.7万元,发放城乡低保、医疗救助等补助金4446.4万元,创业担保贷款4114万元,新增城镇就业2860人。发放寄宿制和贫困学生生活补助2424.8万元,免除义务教育阶段学杂费、补助公用经费2672.6万元。兑现计划生育“奖优免补”和独生子女保健费526.7万元。县社会福利中心,五街中村、龙川海子山居家养老服务中心相继建成投入使用,老年人服务环境不断改善。公共服务更加均等。教育事业加快发展,被省人民政府表彰为教育工作先进县。学前三年毛入园率达75.3%,初高中教育稳步发展,中考总评成绩位居全州第一,高考上线率达98.9%,出台初中教学质量奖励办法,兑现教学质量奖励资金51.7万元,职业教育不断优化。县人民医院通过二级甲等综合医院评审,县乡医疗一体化建设稳步推进,医疗服务水平不断

提高。防艾工作连续三年被州人民政府考评为一等奖,妇幼健康计划、优生促进工程全面实施,人口计生服务能力明显增强。完成食品药品监管体制改革,出台农村自办宴席监管办法,设立乡镇食品药品监管所,明确村社区食品药品安全协管员,监管体系不断健全。认真贯彻男女平等基本国策,妇女儿童发展规划稳步实施。出版发行《南华美》丛书,认真落实村级文化辅导员补助,举办县级机关职工运动会、第二届村级文艺队汇演暨体育队竞赛,群众性文体活动进一步丰富。人居环境日益改善。编制完成生态县建设规划,稳步推进城乡人居环境提升行动,加强生态保护和环境治理,全县森林覆盖率达63.7%。启动实施两旗海综合治理项目,铺设城市排污管网3792米,加快推进商住小区及东小河雨污分流工程。深入开展城市管理综合治理,市容市貌明显改善,城市管理更加规范。县城建成区绿地率达25.78%,城区污水处理率和城镇垃圾处理率分别达90%和95%。加快推进4个美丽乡村建设,农村发展环境明显改善。龙川镇岔河村被评为省级民族特色旅游村寨,小岔河村被命名为首批中国少数民族特色村寨。

#### (五)行政效能全面提升

加快转变政府职能,创新社会治理,切实维护社会稳定,公众安全感满意度不断提升。工作作风持续转变。深入开展党的群众路线教育实践活动,政府公信力和推动科学发展的能力不断增强。坚决反对“四风”,严格公务接待和公务用车管理,会议、文件得到有效压缩,“三公”经费实现只减不增。积极开展监察、审计工作,加大纠风治乱力度,加强对重点项目和机关干部的督查问责,突出抓好政风行风热线、涉农收费监测,推诿扯皮、大操大办等不正之风得到遏制。服务水平明显提高。建立县人民政府重点工作定期报告和通报制度,认真落实县委各项决策部署,坚持重要决策提请县人大常委会审议、县政协协商,自觉接受县人大及其常委会、县政协监督。办理人



大代表议案、建议和政协委员提案228件,办复率和满意率均达100%。深化政务公开,加强政务服务,行政审批网上服务大厅建成投入使用,办结行政审批和服务事项19.3万件,办结率达99%,政府行政效率和服务水平明显提高。维稳责任全面落实。健全维稳长效机制,开通县乡视频接访系统,畅通和规范群众诉求渠道,坚持领导干部大接访天下访活动,依法打击医闹和非正常上访,积极化解了一批信访积案。加强治安防控,组建应急武装处突单元,严打违法犯罪行为,人民群众安全感满意度居全州第2名、全省第27名。巩固提升煤炭生产经营秩序整治成果,煤炭转型升级有序推进,依法关闭年产9万吨以下矿井1对。加强安全生产监管,落实安全生产责任制,有效遏制了重特大安全事故发生,安全生产形势总体平稳。“六五”普法全面推进,国防动员和后备力量建设工作不断加强,在全州率先完成10个乡镇武装部规范化建设,再次被命名为“省级双拥模范县”。

各位代表,成绩来之不易,经验值得总结,问题更需重视。我们必须清醒地看到,全县经济社会发展中还存在不少困难和问题,主要表现在:经济结构不合理,产业优势不明显,市场主体培育水平低,对经济发展新常态估计不足;工业品价格下降,要素成本上升,煤炭企业停产整顿,保持经济中高速增长的支撑因素不够有力;税收增长放缓,偿债压力较大,信贷支持不畅,保民生、促发展任务仍然繁重;各种矛盾错综复杂,维护稳定压力大,安全生产责任更加艰巨;“不敢担当”、“为官不为”的问题在少数部门和干部身上还不同程度存在。对此,我们将正视问题,主动作为,认真加以解决。

## 二、2015年工作安排

今年,是全面深化改革的重要一年,是推进依法治县的开局之年,也是认识新常态、适应新常态、引领新常态的关键之年,做好今年的政府工作,对收官“十二五”,开篇“十三五”意义重大。

今年政府工作的总体要求是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实中央经济工作会议和中央农村工作会议精神,按照省州县党委的安排部署,坚持稳中求进的总基调,坚持依法执政,突出改革创新,强化规划引领,抢抓发展机遇,主动适应经济发展新常态,深入实施“产业富民、工业强县”战略,促进产业转型升级,努力提升经济发展质量和效益,不断壮大“野生菌王国、中国核桃之乡、生态美食城”三大品牌实力,忠诚干净,实干担当,全面实现“十二五”规划发展目标。

经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长9%;地方公共财政预算收入增长6%;规模以上固定资产投资增长20%;社会消费品零售总额增长12%;城镇常住居民人均可支配收入增长9%以上;农村常住居民人均可支配收入增长10%以上;居民消费价格涨幅控制在3.5%以内;城镇登记失业率控制在州下达的指标以内;人口自然增长率控制在6‰以内;单位生产总值能耗完成州下达控制指标;城镇化水平提高1个百分点以上。

围绕上述目标任务,今年要着力抓好6个方面的重点工作:

### (一) 夯实基础改善发展条件

坚持把发展作为第一要务,聚内力、借外力、增活力,加快农业、交通、城镇基础设施建设,不断夯实发展基础。加强农业基础。围绕农业强、农村美、农民富的目标,加大项目争取实施力度,加快“五小水利”工程建设,完成3件小(一)型、12件小(二)型水库除险加固工程,启动建设一街、罗武庄抗旱应急供水工程,加快推进高效节水重点县项目建设,改善灌溉面积2万亩。实施农村安全饮水项目76件,解决1万人饮水困难问题。实施龙川镇上庄科片区综合开发,红土坡镇明么、簪花土地治理等项目,改造中低产田地4.5万亩。

加大扶贫开发力度,启动实施礼舍江流域南华片区综合发展规划项目,加快一街乡扶贫整乡推进项目建设步伐,实施整村推进项目15个,发放扶贫到户贷款5000万元,不断改善贫困地区群众生产生活条件。完善交通基础。启动320国道牛凤龙至天申堂段改造提升工程。继续做好广大铁路扩能改造、楚南一级公路建设征地拆迁和协调服务工作,确保项目顺利推进。对南景线鹅毛树至羊槽山公路进行提升改造,硬化通村路面164公里。争取实施20户以上自然村通路项目16个,提高乡村公路硬化率和通路率。规范城乡客运市场,优化城乡交通出行条件,提高运输保障能力。加快城乡建设。认真做好旧城核心区和其他专项规划编制工作,引导土地集约、产业聚集和人口集中,推进城乡区域协调发展。启动实施北城路三期、海龙路二期等9条城市路网项目建设,配套完善县城公共服务设施,不断优化城市功能布局。加快县城供排水管网改造、乡镇“一水两污”项目建设,新建城区截污管网9.6公里,逐步实现“城市做强、集镇做特、乡村做美”目标,全力打造宜居宜业的城乡环境。

## (二)培强产业提升经济实力

坚持把产业作为促进农民增收、财政增长的重要载体,加快发展特色农业、新型工业、第三产业,努力打造县域经济升级版。加快发展特色农业。认真落实惠民政策,充分调动农民种粮积极性,保障粮食安全,确保粮食播种面积不低于37万亩。加大科技推广力度,实施粮食作物高产创建9万亩。加快烟叶生产方式转变,完成7.38万亩烤烟种植和1092.5万公斤烟叶收购任务。围绕“项目跟着产业走”的思路,整合项目资金,安排高原特色农业发展及奖励资金500万元,种植核桃6.05万亩、花椒3.24万亩、马铃薯6万亩、萝卜6.5万亩,不断提升“中国核桃之乡”、“五街洋芋”、“天申堂萝卜”的品牌影响力。新增封山育菌5万亩,种植中药材3万亩,不断扩大林下经济作物种植面积,争取列入全省30个林下经济示范

县。以健康养生旅游为重点,加快现代农庄建设,强化政策扶持,引导企业积极申报无公害、绿色食品认证,促进农业产业化发展。加强动物疫病防控,加快发展山地牧业,力争畜牧业产值突破11亿元。加快发展新型工业。密切关注宏观经济和市场变化,强化工业企业运行监测,落实优惠政策,发展壮大啤酒、能源、松香、野生菌等支柱产业。全力支持中小微企业发展,继续推进“两个10万元”微型企业培育工程。加大对企业帮扶力度,确保工业总产值和规模以上工业增加值分别增长15%以上,新增规模以上工业企业2户。大力发展生物医药产业,力争实现产值4.5亿元。开展老红山片区“中国·南华野生菌产业园区”《控规》编制,对河牛线环线产业示范区进行规划建设,促进产业集群发展。发挥县工业投资公司作用,加快完善园区公共服务设施。抓好茂森公司整体搬迁技改、摩尔农庄碳化技改、德源公司魔芋产品生产、华香源桉叶素精炼等项目建设,力争早日投产达产。争取年内新增入园企业4户,园区工业总产值、销售收入、固定资产投资分别突破42亿元、37亿元和9亿元。加快发展第三产业。依托区位优势,加快发展通道经济和现代物流业。不断提升中国·南华野生菌信息港影响力,加强对外交流与合作,加大培训力度,以拓展电子商务、信息服务、网络服务为重点,支持企业开展跨境电商交易融资结算,提高信息化水平。充分发挥无公害、绿色食品原产地优势,培育餐饮名店,发展连锁经营,充分利用网络、新媒体优势,扩大生态美食宣传和带动效应。加快推进咪依噜风情街建设,争取实施沙桥古镇、毛板桥自驾游营地项目,挖掘和整合县内景区景点线路,推进健康旅游、养生庄园配套基础设施建设,加快发展乡村旅游,力争年内旅游总收入突破6.8亿元。鼓励支持小微金融发展,提高贷款投放能力,促进邮政、通信、保险业务总量不断扩张,全力服务地方经济发展。力争全年实现第三产业增加值14.8亿元。

### (三) 做实项目增强发展后劲

坚持实施项目带动战略,多渠道开展招商引资,以项目扩投资、带产业、促发展。着眼全局谋项目。准确把握国家政策导向,超前谋划重点项目106个,计划完成投资53亿元。重点抓好楚南经济带南华片区,工业园区老红山片区、沙桥片区,小箐河中型水库,天申堂风电场等项目争取工作。安排项目前期工作经费750万元,做实做细储备项目前期工作,争取有更多的项目进入国家和省州项目库。完善项目资金争取考评办法,严格考核奖惩,力争全年争取上级项目资金8亿元以上。创新机制引项目。强化招商引资项目策划推介工作,广泛开展“点对点招商”、“小分队招商”活动,注重发挥企业、“商会”和“协会”在招商中的主体和桥梁作用,提升招商工作成效。积极搭建招商载体和平台,以新能源、新材料、制造业、绿色食品、生物医药、商贸物流等领域为重点,努力引进和实施一批投资大、带动强、后劲足、效益好的项目,力争全年引进州外到位资金39亿元。强化措施建项目。加大对民生改善、城乡统筹、转型升级、生态文明等领域的投资强度,进一步优化政府投资,扩大民间投资,引进县外投资,充分激发社会投资积极性,提高项目履约率、开工率、投产率和贡献率。坚持县级领导挂钩联系重点项目制度,着力解决项目推进中的突出问题,强化项目要素保障,加大土地报批和供给力度,缓解土地供需矛盾。拓展政府性项目资金筹措渠道,加强银企协调,多渠道帮助项目业主解决融资困难。加快推进县医院整体搬迁、打挂山风电场、天然气利用等项目建设;启动实施瓦窑风电场、代家箐小(一)型水库等项目建设。确保全年规模以上固定资产投资突破50亿元。

### (四) 狠抓建管优化人居环境

坚持把生态文明建设放在更加重要的位置,大力发展生态经济、循环经济、低碳经济,全面提升城乡建管水平。拓展中心城区。坚持规划引领,围绕楚南经济带发展总体布局,不断完善县

城总体规划和专项规划,做好土地、林地、城市等规划的衔接,加强节约、集约用地。加快推进城市基础设施建设,积极应对房地产市场调整影响,促进房地产行业持续健康发展。启动龙川江生态河道综合治理,加快推进两旗海综合治理项目建设,加大城市棚户区改造工作力度,改善城市人居环境,带动周边地区开发,拓展城市发展空间,促进城市扩容提质,加快推进新型城镇化步伐。坚持建管并重。积极开展文明县城、卫生县城、平安县城、生态县城“四创”活动,实施美化、绿化、亮化工程,改善县城环境。全面推广环卫管理市场化、社会化运作,强化城市公用设施管理维护。加强城市管理,加大县城道路、交通和环境卫生综合整治力度,严肃查处“未批先建、少批多建、不批就建”的违法违规行为,扎实推进“交通治堵、城市治乱”工作,积极探索有效管用的城市管理新模式,提升城市管理水平。实施生态县建设规划,深入开展城乡人居环境提升行动,加快农村环境连片综合整治,完善农村生活垃圾处理设施。全面推进网格化管理体系建设,不断提高管理精细化水平,围绕“天蓝、地绿、水清、民富”的建设目标,打造昆楚大线上“绿色、生态、宜居、县强”的精品县城。统筹城乡发展。构建城镇功能互补、空间布局优化、产业配套协作的城乡一体化发展格局。充分发挥区位优势,引导乡镇因地制宜发展特色产业和支柱产业,加快财源培植。坚持公共财政向农村倾斜,公共服务向农村延伸,加大对少数民族地区和贫困村组的投入力度,增强农村自我积累和持续发展能力。启动农村土地承包经营权确权登记试点工作,实施美丽乡村和“一事一议”财政奖补项目70个,全面提升农村人居环境。认真贯彻中央和省州扶贫开发工作会议精神,落实扶贫开发政策,实施精准扶贫,增强群众致富能力,缩小城乡差距。促进在城镇就业和生活的农业人口有序转变为城镇居民,推动新型城镇化与新型工业化、农业产业化同步协调发展。

### (五)重视民生增进群众福祉

坚持把保障和改善民生放在更加突出的位置,大力发展社会事业,维护群众切身利益,让人民共享发展成果。强化民生保障。加大投入,集中力量,更加注重保障民生,更加关注低收入群众生活,多办惠民实事好事。加快推进与福建雨润集团合作建设的劳务输出职业技能培训基地项目,不断提升职业技能培训能力和水平,多渠道开发,新增城镇就业岗位3000个,培训农村富余劳动力2000人以上。切实做好加载金融功能社会保障卡发行工作,不断扩大“五大保险”参保覆盖面,按时足额发放城乡低保、五保供养及各类定期补助,确保各项惠民政策全面落实。加大老年人服务保障力度,争取实施3个以上村(社区)居家养老服务中心建设,不断改善老年人服务环境。新建保障性住房250套,改造棚户区480户、农村危房1000户,不断提升住房保障能力。推进以煤代柴烘烤烟叶工作,促进烤烟经济与林业生态经济和谐发展。完善公共服务。认真组织实施教育“改薄”和信息化建设工程,加快推进龙川镇、五街镇中心幼儿园,南华一中改扩建等项目建设,全力改善办学条件。强化教师队伍建设,健全教师培训和流动机制,完善教师绩效考核,切实调动教师积极性。加强与省内名校交流合作,探索办学新模式,切实抓好学前教育和教学质量提升工作,推进城乡教育资源配置均等化。提升改造2个乡镇卫生院、14个村卫生室,进一步改善医疗卫生基础条件。扎实推进优生促进工程,抓好国家免费孕前优生健康检查项目,严格执行“单独二孩”政策,促进人口均衡发展。稳步推进公立医院改革,全面推行县乡医疗服务一体化,切实做好疾病防控、卫生监督、妇幼保健、爱国卫生、食品药品监管等工作,不断提高人民群众健康保障水平。加大全国儿童纲要示范县和“妇女儿童之家”建设,全面推进妇女儿童工作。繁荣文化事业。尽快启动县体育馆建设,扎实开展国家公共文化服务示范创建工作,建成村

级文体活动场所20个,持续开展村级文艺队汇演暨体育队竞赛等文体活动,切实提高公共文化服务水平,不断丰富群众文体生活。加大非物质文化遗产保护传承力度,强化文化市场监管,切实抓好网络管理和舆论引导工作。加强科技创新及科学普及,提高科技贡献率。支持人民团体、社会服务、中介组织等开展工作,推动社会事业全面发展。

### (六)维护稳定促进社会和谐

坚持把维护稳定作为第一责任,努力解决好事关群众切身利益的困难问题,不断提高群众幸福感和安全感。加强民主法治。认真贯彻落实党的十八届四中全会精神,全面推进依法行政,坚持法定职责必须为、法无授权不可为,依法履行政府职能,维护社会公平正义。扎实开展“六五”普法和“四五”依法治县规划,不断增强各级干部的法制意识,营造知法、守法、用法的良好氛围。坚持县人民政府重点工作定期报告和通报制度,实行重大事项专家咨询、社会公示、公开听证、风险评估和集体讨论决定,大力推进政务公开和事务公开,加强对行政权力的监管和制约,不断增强政府工作透明度,保障人民群众的知情权、参与权和监督权,推进政府工作民主化、法制化和规范化进程。强化安全监管。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管”,认真贯彻落实新《安全生产法》,严守安全生产红线,实施重大隐患挂牌督办制度,强化监督和管理,扎实推进重点领域、高危行业的安全隐患排查治理,坚持专项检查与日常监管相结合,及时排查和消除安全隐患,巩固煤炭生产经营秩序整治成果,抓好煤炭转型升级工作,有效防范和杜绝重特大事故发生。积极探索协会监管模式,加大食品药品安全专项整治力度,保持监管高压态势。健全防灾减灾救灾体系,完善各类应急预案,加强队伍建设,落实物资储备,不断增强应急处置能力。创新社会治理。广泛开展社会主义核心价值观宣传教育,弘扬凡人善举,增加社会正能量,营造文明和谐的

社会氛围。加强社会管理综合治理,健全完善“四级联动排查”和“三调解”对接的矛盾纠纷排查调处体系,加大排查调处力度,妥善解决人民群众合理诉求,巩固提升“六网”建设,认真开展社会治安重点地区和突出问题排查整治,全力打好禁毒防艾人民战争,切实加强特殊人群管控,全力维护社会和谐稳定,不断提升人民群众安全感。深入开展民族团结进步创建,依法管理宗教事务。全面加强国防动员和后备力量建设,积极做好优抚安置和拥军优属工作,巩固发展军政军民团结良好局面。

### 三、加强政府自身建设

敬业和担当就是实干。新的一年,我们将紧紧围绕新的使命和任务,把思想和认识统一到中央对经济形势的判断和决策部署上来,不断加强政府自身建设,认识新常态,适应新常态,引领新常态,坚持发展第一要务,干好每一天,干好每一月,就能干好2015年。

(一)科学施政,转变政府职能。正确处理市场与政府的关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动政府职能向经济调节、市场监管、公共服务、社会管理、环境保护等方面转变,做到不缺位、不越位、不错位。坚持政府集中学习制度,加强政府自身建设,健全考核机制,准确考核评价科学发展、全面发展的成效,牢固树立正确的发展观和政绩观。推进政府职能转变,完成新一轮机构改革任务。全面深化各项领域改革,破除制约市场主体活力和要素优化配置的障碍,让全县人民共享改革发展成果。

(二)依法行政,规范政府行为。牢固树立依宪执政、依法行政理念,坚持用法治思维履行好政府职能,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。自觉接受县人大及其常委会和县政协监督,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。广泛听取社会各界人士的意见建议,主动接受公众监督和舆论监督。深化政务公开,逐步建立“权力

清单”、“负面清单”、“责任清单”制度,做到决策公开、管理公开、服务公开、结果公开。

(三)为民执政,提高服务水平。健全领导干部带头深入基层调查研究制度,完善直接联系和服务群众机制,及时帮助解决群众困难问题。继续深化行政审批制度改革,进一步减少审批事项,优化审批流程,压缩审批时限,提高审批效率,加强事中、事后的服务和监管,逐步实现“审管分离”。全面加强县乡村政务服务网络体系建设,营造便捷规范的服务环境,为人民群众和市场主体提供优质高效的服务。

(四)务实勤政,改进工作作风。巩固党的群众路线教育实践活动和“学党章、学准则、学条例”专题集中教育活动成果,认真开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,持续反对“四风”,推进作风建设制度化、常态化。不断改进文风会风,严控会议和文件数量。坚持勤俭办事,严格执行公务接待、公务用车、办公用房等管理规定,积极推进公车改革,严控“三公”经费,加强政府绩效管理,切实降低行政运行成本。认真落实鼓励干部干事创业办法,加大对“不敢担当、为官不为”的整治力度,不断增强政府公信力和执行力。

(五)廉洁从政,提升政府形象。认真落实党风廉政建设主体责任,推进惩治和预防腐败体系建设。围绕“干部清正、政府清廉、政治清明”廉洁政治建设目标,按照“三严三实”要求,切实做到“对党忠诚、个人干净、敢于担当”。全面推进公共资源交易监管体系建设,构建统一规范的交易平台,加强对公共资源交易活动的管理和监督。坚决纠正损害群众利益的不正之风,严肃查处各类违纪违法案件,始终做到勤勉尽责,秉公用权。

各位代表!梦想承载希望,实干成就事业。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在州委、州政府和县委的坚强领导下,团结依靠全县人民,胸怀中国梦,积聚正能量,尽心尽力,善谋善为,敢于担当,锐意进取,谱写建设美丽南华新篇章!

# 姚安县人民政府工作报告

——2015年1月23日在姚安县第十六届人民代表大会第三次会议上

刘建云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

2014年，在州委、州人民政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县各族人民攻坚克难，奋力拼搏，圆满完成了县十六届人大二次会议确定的主要目标任务。全县生产总值达37.97亿元，增长12.1%；地方公共财政预算收入和支出分别完成2.23亿元和12.88亿元，分别增长23.1%和15%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达23759元和7385元，分别增长11.7%和14.5%；居民消费价格总水平上涨2.5%。

抓实项目稳增长。抓实支撑经济社会发展的190个项目，建立倒逼机制，突出攻坚“4个10”重大项目，确定45个重点项目按月督查、按季奖惩、年终考核，完成规模以上固定资产投资33.04亿元，增长35.3%。完善招商引资机制，强化跟踪服务，全年新签约项目55个，其中投资亿元以上项目19个；实施县外经济合作项目86项，到位县外资金35.25亿元，增长40.6%，建成和引进了一批既拉动增长，又蓄积发展后劲的重大项目。

建设新区培产业。围绕光禄产业新区建设，坚定不移培产业、兴实体。农业提质增效，粮食产量达9840万公斤，增长2.4%；收购烟叶986.5万

公斤，实现产值2.67亿元；新栽蚕桑3649亩、核桃8万亩、花椒2.6万亩，蚕桑和核桃规模分别达3.89万亩、55万亩；实现茧丝产值9989万元、畜牧产值8.42亿元、蔬菜产值4.31亿元，分别增长6.2%、12.8%和21.4%。姚安山药注册为全国地理标志证明商标，7件商标分获省、州著名商标；新增1户省级、4户州级农业龙头企业，新培植专业合作社25个，推进荷塘月色、金科利、玫瑰庄园等项目建设，实现农业增加值13.46亿元，增长6.7%。工业蓄势发展，完成工业基础设施投资5500万元，总投资13.68亿元的13个项目签约落户园区，8个开工建设，累计纳入工业园区统计企业33户。“马樱花”牌生丝产品获云南名牌产品称号，实现全县云南名牌产品零的突破；2户企业在中国股交中心成功挂牌，实现在资本市场直接融资；新增2户规模以上工业企业，全县达16户；新增各类市场主体755户，增长14%。实现工业总产值49.75亿元，增长8.96%，其中规模以上工业增加值2.59亿元，增长22.2%。梅家山和尖山梁子风电场上网电量2.88亿千瓦时，实现产值1.76亿元，保顶山和三道箐风电场即将建成，累计签约新型能源产业项目14个。文化旅游产业持续升温，光禄古镇10大重点项目全面开工，投资7300万元完成景区绿化美化、特色村庄、饮光石箐片区等项目建设，推进文昌宫和诸葛武侯祠修复，旅游要素逐步完善，成功举办2014荷花节，全县实现旅游业综合收入1.93亿元，增长25%。完善商贸流通市场，加

快服务业发展,实现商贸流通服务业增加值12.1亿元,增长12%;培育重点服务企业5户,实现社会消费品零售总额10.45亿元,增长13.9%。

以城带乡促统筹。启动新一轮县城总体规划、特色小镇和重点镇规划修编,加快城镇上山低丘缓坡试点修建性详规编制。完成总投资3.2亿元、总长12.69公里的17条市政道路建设,启动总投资0.75亿元、总长3.6公里的5条第三批市政道路建设;县城南入口绿化工程、南片区景观河、蛉荷湿地公园、迎曦文化广场等项目建成投入使用,实施金荷公园改造,启动2个城市综合体建设。14个房地产项目完成投资6.14亿元,销售商品房12.13万平方米;实现建筑业总产值4.82亿元,增长25%。编制棚户区改造方案并签订融资协议,启动250户棚改。完成农转城8236人,城镇化率达33.87%。综合施策强化县城管理,实施停车泊位收费管理,新建改建公厕10个,开展宝鑫路和宝丰路整治,规范小商品市场经营,成功创建为州级文明县城。以光禄镇何家村为试点实施城乡建设用地增减挂钩建设美丽乡村工作,示范带动全县投资5235万元建设58个美丽乡村。完成水利投资1.71亿元,加快推进新建大麦地小(一)型水库工程,红星坝小(二)型水库建成投入使用,实施中小河流治理、大型灌区续建配套、规模化节水灌溉增效示范和17件小(二)型水库除险加固等项目建设;改造中低产田地2.13万亩,硬化通村路面118.4公里,实施农网改造项目11个,投入资金1.05亿元实施扶贫开发,夯实发展基础。

加大治理促和谐。推进生态示范县创建,严格林政执法,在烟叶烘烤中推广“以煤代柴”,人工绿化造林10.26万亩,森林覆盖率达64.26%。新建污水管网8.92公里,圆满完成节能减排任务。加大社会矛盾排查化解,依法规范和整治信访问题,信访总量和人数分别下降3%和31%。加强社会管理综合治理,完善治安防控体系,依法打击医闹,着力整治违法占地建房,严厉打击各类犯罪活动,提升平安创建水平,被州推荐上报为全省先进平安县待复评。依法管理民族宗教

事务,推进民族团结进步示范县创建。深入开展安全生产检查和隐患排查治理,加强食品药品安全监管,全年未发生较大以上安全生产事故,确保了社会和谐稳定。

办好实事惠民生。以10件实事接力幸福答卷,把更多财力向社会事业、惠民实事倾斜,投入民生资金7.94亿元,占财政总支出的70.9%。思源实验学校投入使用,投资3202万元实施校安工程、幼儿园、教师周转宿舍等项目建设;姚安一中获全州高中教学质量提升先进学校一等奖、综合考核和优生培养三等奖,教育教学质量稳步提升。顺利通过省级卫生县城复评验收,推进国家级慢性非传染性疾病综合防控示范区创建,县人民医院迁建工程主体封顶,启动县城南片区社区卫生服务站建设;巩固新农合制度,参合率98.75%;加强新农合基金监管,63.07万人次享受减免金额6632万元;实施县乡村一体化医疗服务体制改革。落实计划生育奖励扶助和单独两孩政策,人口自然增长率为3.44‰。转移农村富余劳动力就业13912人,新增城镇就业1400人,城镇登记失业率为3.2%。推进国家公共文化服务体系示范区创建,完成28个文化体育基础工程、5000户直播卫星户户通和3个乡镇106个自然村“小广场、大喇叭”试点工程建设。开展城乡低保规范化管理工作,发放低保金4486万元。完成2166套保障性住房建设和1250户危旧房改造,2014年248套保障性住房建设加快推进。兑现支农惠农资金2096万元。

转变作风提效能。在党的群众路线教育实践活动中,坚持问题导向,上下联动有力有效地整治解决了一批事关群众切身利益的问题,“四风”突出问题有效遏制,政府性文件减少40%，“三公”经费下降14%。深化政务服务和公共资源交易体系建设,推行网上服务大厅办理,办结率100%。开通政府微博微信,推进重点领域和政务信息公开,制定民生资金监管平台“六制度一办法”。完成工商质监行政管理体制调整工作,推进事业单位分类改革。深化行政审批制度改革,承接州级下放行政审批事项9项,取消37项,调整15

项。探索完善综合绩效考评体系。严格落实党风廉政建设责任制,加强重点领域监管,健全惩防体系。坚持县委的领导,认真执行县人大及其常委会决议,自觉接受县人大、县政协和社会各界的监督,办理人大代表议案2件、人大代表建议127件和政协委员提案118件。国防动员、人民防空和“双拥”工作更加扎实,工青妇群团组织的桥梁纽带作用较好发挥,统计、审计、科技、残疾人、红十字、外事侨务、对台、史志、档案、保密、应急救援、防震减灾、气象等事业健康发展。

各位代表!一分耕耘,一分收获。刚刚过去的2014年,我们在“稳增长”中打造了新亮点,在“调结构”中迈出了新步伐,在“促改革”中实现了新突破,在“惠民生”中收获了新业绩。这些成绩的取得,得益于州委、州人民政府和县委的坚强领导、科学决策,得益于县人大、县政协的有效监督、强力支持,得益于全县各族干部群众的心心聚力、苦干实干。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民,驻姚解放军、武警官兵和离退休老同志,向工商业界、各人民团体和所有关心、支持姚安建设发展的社会各界人士表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

成绩令人鼓舞,问题不容忽视:一是经济下行压力依然较大,受宏观经济影响,经济在高基数上保持高位增长难度持续加大;二是经济增长的内生动力仍然不足,过度依赖投资拉动经济增长,企业投资信心尚未恢复,房地产、工业等投资意愿有所减弱,亟须创造并形成新的发展优势和增长点;三是财政收支矛盾加剧的形势尚未根本改变,政策性减收因素对财政增收影响突出,公共服务与民生的需求还不能有效满足;四是部分干部不敢担当、不愿作为的懒政思想尚未根本转变,谋划创新、破解难题的能力不足,还不能适应新常态下发展的要求。我们将强化问题意识,坚持问题导向,采取有效的措施切实加以解决。

## 二、2015年工作重点

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年,是“十二五”和“十三五”规划的承上启下之年,是全面深化改革的关键之年,也是全面推进

依法治国的开局之年。从发展经验来看,我县城镇化率达33.87%,已经进入了城镇化发展的提速期;人均GDP达2980美元,已经进入了经济的快速增长期;农业产业化蓬勃发展,农业发展业态从兼业化向专业化过渡,农业现代化发展进入了转折期;“十二五”规划的20项重要指标提前完成13项,已经进入了建设小康社会的加速期。经济发展进入了新常态,我们既要适应经济发展的新常态,又要把加快发展作为第一要务,以只争朝夕的精神和求真务实的态度,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。我们将倍加弘扬改革创新的时代精神,倍加珍惜跨越发展的难得机遇,倍加激发干事创业的昂扬斗志,确保经济社会平稳较快增长,实现“十二五”圆满收官。

根据县委十二届五次全会提出的发展思路和总体要求,2015年经济社会发展的主要预期目标建议为:生产总值增长10%,规模以上固定资产投资增长25%,地方公共财政预算收入增长8%,社会消费品零售总额增长12.5%,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%和11%,城镇登记失业率控制在4.3%以内,城镇化率提高1.3个百分点,人口自然增长率控制在6‰以内,居民消费价格总水平涨幅、单位GDP能耗和主要污染物减排量完成州下达的指标。围绕实现上述目标,着力抓好八个方面的工作:

### (一)全力推动新区建设实现新突破

引导基础设施向新区规划建设。充分利用《光禄产业新区发展规划》成果,启动编制《光禄产业新城规划》;立足打造全省食品工业园区,修改完善工业园区控制性详细规划,编制现代服务业、物流业发展规划等,优化重点产业布局。加快光禄产业新区基础设施建设,推动县城至光禄二级公路、环西公路建设,围绕交通主干道规划产业新区功能区划;认真组织实施工业园区低丘缓坡土地综合开发项目,投资2000万元实施园区路网、电网、水网及“两污”工程,争取110千伏变电站建设,夯实发展基础。

加快重点产业向新区聚集发展。围绕建设全省高原特色农业示范基地、文化旅游体验基



地、新型能源产业基地,健全产业发展推进机制,坚定不移发展高原特色现代农业、文化旅游产业、轻工业和新型能源四大产业,增强光禄产业新区的示范带动和辐射作用,逐步打造为产城融合的示范区、统筹城乡发展的实验区、县域产业发展的聚集区、观光休闲度假的宜居区。

推动招商项目向新区集中布局。积极融入滇中城市经济圈和楚南经济带建设,开展多种形式的合作共建,主动承接产业转移,借力发展。在积极争取国家和省、州资金扶持的同时,精心策划包装项目,通过招商引资着力引进一批能拉长产业链条、提升产业层次、形成产业集群的项目,推动招商引资项目向新区集中布局。广泛吸引金融资金、社会资本参与新区建设,努力形成产业发展和项目建设多元化投融资的新格局。

### (二)全力确保项目投资实现稳增长

以更大的力度推进项目。围绕中央三大发展战略、新一轮西部大开发和滇中城市经济圈建设,抢抓国家重点支持七类重大项目的机遇,超前谋划一批重点项目,做深做细前期工作,紧跟国家、省、州的投资导向,加强汇报衔接,确保更多项目进入计划盘子。继续推行重点项目县级领导牵头、现场调研、按月调度、落实督办、倒逼管理、责任约谈等机制,层层落实责任,传导压力,推进155个项目建设和60个项目前期工作。

以更活的机制引进项目。依托优势资源和优质资产,突出产业培育、城乡基础、商贸服务和民生领域等重点,精心策划包装重点招商引资项目86个,调整充实项目库。加强领导,整合力量,优化机制,既采取节俭招商、专题招商、小分队招商、以商招商等方式,又创新精准招商、点对点招商、委托招商、产业链招商、联动招商等方式,形成全民招商氛围。加强跟踪和服务,提高项目履约率、开工率、投产率,确保全年引进县外到位资金42.3亿元,增长20%。优化投资环境,继续实行招商引资信息专报、企业走访服务、项目联络员、项目领办代办和部门交办、督促检查等制度,全程跟踪,温情服务,打造投资“洼地”。

以更优的服务保障项目。优化精简项目审

批流程,做好重大项目组织协调、跟踪服务,及时处理项目推进中的困难,推动项目建设提速。强化银企对接,探索PPP模式,鼓励和引导各类社会资本参与重大项目建设。努力破解项目要素保障问题,积极争取土地、林地指标,用足用活土地整理、增减挂钩等政策,盘活土地、闲置资产等资源,合理收储调供土地,强化投资强度、容积率等指标控制,集约节约利用土地,保障用地需求。

### (三)全力加快产业培育构筑新体系

强农业夯基础促进农民增收。加快推进农业现代化进程,粮食总产量稳定在1亿公斤左右;完成6.68万亩烤烟种植和961.5万公斤烟叶收购;完成新栽桑2500亩,产鲜茧1080吨;新植核桃5万亩、花椒2万亩,实现蔬菜产值2.5亿元、林业产值4.8亿元,分别增长15%和15%。打造六大畜牧特色品牌,着力推进肉牛基地县建设,实现畜牧业产值9亿元,增长11%。完成大麦地水源工程建设,推进蜻蛉河大型灌区续建配套与规模化节水灌溉增效示范、中小河流劲岗河治理、农村饮水安全工程、大中型水库移民后期扶持等项目,实施新建干香凹小(一)型和饮光石箐小(二)型水库、10件小(二)型水库除险加固、县城集中式饮用水水源地保障达标等项目建设,争取小型农田水利重点县立项,推进跨流域引水项目前期工作;改造中低产田地1.56万亩;硬化农村公路240公里,实现行政村村村通硬化路的目标,完善农村水电路通信等基础设施。

强招商促聚集提速工业发展。围绕打造全省食品工业园区目标,策划和包装一批工业精品项目进行招商,围绕骨干企业形成上下游配套产业链,引进落户企业5户以上。强化协调服务,推进云南青美高原农业科技产业园等项目建设,力争13个项目全部建成投产,入园企业完成工业产值14亿元,增长20%,做大工业增量。完成保顶山、三道箐和小箐山风电场建设,争取龙箐、石楼梯风电场核准开工,加快金秀山、高峰寺和花园梁子风电场、红梅风光互补项目前期工作,推动水面光伏、设施农业光伏发电项目。全面落实“两个10万元”微型企业培育扶持政策,扶持4户

成长型企业,鼓励县内优势企业入园抱团发展。对重点企业“一企一策”帮扶,培育规模以上工业企业5户,确保规模以上工业增加值增长20%以上。开展中小企业“助保贷”业务,以500万元财政资金提供风险补偿撬动银行贷款5000万元,实施中小企业贷款财政贴息等政策,缓解企业融资难问题。

强建设促营销提升旅游发展。围绕建设观光休闲度假的复合型旅游小镇,实施光禄古镇19项重点工程,推进荷文化大观园、游客接待中心、文昌宫二期修复、景区旅游设施完善等项目建设,引进企业开发建设天文科普园区、白塔山休闲园、东关片区综合开发等项目,打好荷花、玫瑰花、油菜花、樱花观赏牌,促进农业庄园和休闲旅游融合发展,争取把光禄古镇创建为AAAA级旅游景区、申报为国家级历史文化名镇。丰富旅游宣传营销方式,立足昆明、成都、攀枝花和州内等重点旅游市场,利用新兴媒体进行网络宣传,积极参与文化旅游宣传营销活动,扩大光禄古镇影响力。创新办节方式,以历史文化和民族文化为依托,以休闲度假体验式旅游为切入,举办2015中国姚安荷花节,丰富节会内容,提升荷花节旅游品牌,实现旅游业综合收入2.22亿元,增长18%。

#### (四)全力挖掘消费潜力培育新热点

培育热点促进消费升级。稳定文化娱乐、交通运输、住宿餐饮、服装、家电建材等传统消费,培育养老健康家政、物流仓储、信息和电子商务、教育文化体育、住房、健康医疗、物业管理等热点消费,推进县城天然气利用项目,扶持商贸流通企业,新增限额以上企业5户。完成房地产投资3.1亿元;深化户籍制度改革,引导农业人口有序向城镇转移,拉动住房消费,全年实现商品房销售7万平方米。落实城乡居民收入倍增计划,多渠道促进增收,加强市场监测调控,保持物价稳定,增强群众消费能力和消费意愿。

提升消费环境活跃商贸。规划建设布局合理、功能完善、体系完备的商贸服务网络,完成福利来、荷城印象、光禄、弥兴综合农贸市场建设,加快粮油交易、大牲畜交易、农机具销售及五金

配件交易等专业市场建设;推进西街小学片区和农业局片区城市综合体开发建设,力争启动姚安大商汇、县宾馆和栋川中学片区综合体等项目建设;大力发展农村连锁店,巩固提升“农超对接”,激活农村消费市场,带动商贸物流业上水平。

发展普惠金融服务经济。全面推进社会信用体系建设,引导金融保险业纵深发展。加快金融机构培育发展,鼓励支持发展小额贷款公司、资本管理公司、融资登记服务机构、农村综合产权交易场所、私募股权投资企业等五小新型民营金融机构,引进成立村镇银行,支持和引导商业银行设立业务点,形成贴近县域、小微、三农的金融服务体系。建立银政企合作新机制,拓宽渠道,加大金融支持小微企业和实体经济发展,引导民间借贷规范发展。

#### (五)全力统筹城乡发展构建新格局

多规合一完善规划体系。发挥规划引领作用,大力推行“多规合一”,以新型城镇化规划、县城总体规划为纲,突出国家重点镇栋川和光禄,州级重点镇光禄、前场和弥兴,县级重点乡镇官屯、大河口、适中,启动新一轮小城镇规划修编。完成县城西北片区、美丽乡村、棚户区改造等修建性详细规划编制,启动县城公共交通等7个专项规划编制,构建完善的城乡一体化规划体系。严格执行规划,坚持一张蓝图干到底。

建管并重打造宜居县城。以畅通路网、完善功能、优化环境为重点,加快县城扩容提质步伐,启动西北片区市民广场、人工湖、金龟山公园建设和南永公路过境线景观提升改造,完成金荷公园改造;实施县城西北片区低丘缓坡试点综合开发,启动8个项目建设;实施投资3.2亿元、总长5.8公里的8条第四批市政道路建设;持续打造美食一条街和步行街,实施2个停车场建设。按照“出棚进楼”的要求,完成2014年250户棚户区改造,推进2015年500户棚户区改造。同步启动“四创”工作,深化主要街道清扫保洁权、垃圾清运权社会化运作,启动绿化管护权社会化管理运作,加大综合执法力度,有效整治乱停乱放、乱搭乱建、占道经营、噪声扰民等突出问题,提高县城管理

水平。

示范带动建设美丽乡村。突出重点示范镇,深入推进城乡人居环境提升行动,开展“三清洁”环境卫生整治,每个州、县重点镇县级财政每年分别投入资金100万、50万元,推进道路、供排水、污水垃圾处理、村庄绿化等设施建设,提升承载能力。按照建设秀美、富裕、魅力、幸福、活力美丽乡村的要求,围绕村“十有”户“八有”,突出净、美、绿,整合新农村省级重点村、财政“一事一议”奖补、少数民族特色村寨等涉农项目资金,县级财政每年每个美丽乡村配套10万元,加快改善农村人居环境,加大古村落、古民居保护开发,健全农村基本公共服务、关爱“三留守”群体、保护传承文化,推动“物的新农村”和“人的新农村”建设齐头并进,建设50个美丽乡村。

#### (六)全力深化改革创新激发新活力

加快转变政府职能优化服务。统筹政府机构改革,稳步推进事业单位分类改革,深化行政管理体制改革,建立健全权力清单、负面清单、责任清单,政府做到法无授权不可为、法定责任必须为,鼓励企业法无禁止皆可为。做好行政审批事项“接、放、管、释”,动态调整和精简审批事项,完善和扩大并联审批,让企业和群众少跑路、更便捷。推进县乡公共资源交易中心规范化建设,建立统一规范、高效便捷的阳光交易平台;推行网上审批,提高行政效率。探索政府公共事务社会化、市场化运作模式,完成公务用车改革,加大政府购买社会服务力度。

突出经济体制改革激发活力。处理好政府与市场的关系,充分激发各类市场主体的活力。认真落实财税体制、营改增改革和价格改革;推进全口径预算决算和财政支出绩效管理改革,建立全面规范、公开透明的预算制度。加强依法理财建设,推进投融资管理制度改革,引入社会资本参与基础设施建设。把政府性债务纳入全口径预算管理,严格举债程序,控制债务规模,积极消化债务存量,降低债务风险。

深化农村综合改革挖掘潜力。有序规范促进适度规模经营。扶持壮大农产品仓储、加工、

销售企业,鼓励发展种养大户、家庭农场、专业合作社等新型经营主体,新培植州级以上农民专业合作社合作示范社4个;抓好地理标志产品申报,争创培育农产品品牌;推进荷塘月色、金科利、御景、玫瑰、腊梅、蓝莓等农业庄园建设。加强新知识、新技能培训,培育新型职业农民。

积极争取改革试点创造经验。全力争取改革试点政策,大胆实践探索,推进全省普惠金融试点县、全省农村土地承包经营权整县确权登记颁证试点县、全州统筹城乡发展试点县工作,组建农村产权登记中心,开展“三权三证”抵押贷款,全面实施城乡建设用地增减挂钩建设美丽乡村工作,创造深化改革的姚安经验。

#### (七)全力推动生态文明开创新局面

加大宣传提升生态文明理念。树立不以牺牲生态环境和人民健康为代价换取短期经济增长、换取一时政绩的理念,落实主体功能区规划,推动构建更加科学合理的城镇、产业发展和生态安全格局。推进生态示范县创建,开展生态乡镇、生态村和绿色社区、绿色学校创建活动。严格执行环境影响评价机制,落实最严格的源头保护、损害赔偿、责任追究制度。

强化监管增强环境承载能力。实施县城污水管网配套、光禄和前场“一水两污”等重点减排工程,加强污水处理厂、重点企业污染防治设施的运营监管,推广农村沼气池、太阳能热水器、节能灶等新能源。严格环境准入,禁止新上高耗能、高污染项目;加大工业园区、燃煤锅炉以及建筑工地扬尘污染整治,完成节能减排任务。严守耕地红线,严厉查处非法建设、违法用地,保持拆违控违高压态势。实施3个土地整理项目确保耕地占补平衡,促进土地、林木、矿产等资源集约节约利用。

突出重点提高生态治理水平。抓好植树造林、退耕还林,加强自然保护区、天然林保护,大力发展林产业,完成绿化造林10万亩,扩大烟叶烘烤“以煤代柴”补贴工作覆盖面。加强林政管理执法和野生动植物资源保护。抓好畜禽养殖和农村面源污染防治,加强水资源保护,实施清

水河小流域治理工程,争取大麦地水库清洁型小流域治理工程开工。综合施策开展水、大气、固废防治,减少农业投入品过量使用,推进农业废弃物转化利用;严格保护耕地,促进受损生态环境修复治理,加强耕地质量建设;强化地质灾害防治。

#### (八)全力改善民生福祉取得新成效

发展均衡化更优质的公共服务。推进教育综合改革,均衡配置教育资源,实施“全面改薄”计划和教育信息化等项目,加快发展学前教育,完成荷城幼儿园建设,促进教育质量提高,提升职中办学规模和层次。统筹推进县乡村医疗服务一体化管理和公立医院改革,将基本公共卫生服务经费财政补助标准由人均35元提高到40元,提高公共卫生服务和诊疗水平;确保县人民医院竣工投入使用,力争县疾控中心项目完工,鼓励社会资本兴办医疗机构。落实计生惠民政策,继续实施单独两孩政策,稳定适度低生育水平。统筹公共文化服务体系示范区建设,实施文化惠民工程,争取启动博物馆、图书馆、工人文化宫、影剧院、公共体育场建设。鼓励和支持文艺精品创作,开展大型历史古装花灯剧《菩提女》展演,包装营销梅葛、花灯、坝子腔和龙华寺、德丰寺等文化名片,建设马游梅葛文化生态旅游特色村,规划申报左门乡为彝族传统文化保护区,提升文化软实力。做好非物质文化遗产传承、保护和开发工作,发展彝族刺绣产业。加强老年人体育工作,发展体育产业,促进体育消费,带动全民健身。

完善更公平可持续的保障体系。落实扶持就业、鼓励创业的政策措施,重点做好农村富余劳动力、高校毕业生、就业困难人员的就业工作,加强职业技能培训,新增城镇就业1400人。扩大“五险”覆盖面,将新农合和城镇居民医保财政补助标准由每人每年320元提高到380元,个人缴费水平由每人每年90元提高到120元,提高新型城乡居民养老保险参保率,全面推进机关事业单位养老保险工作。完善住房保障体系,扩大住房公积金覆盖人群,建设保障性住房250套,改造危旧房1000户。规范城乡低保,完善社会救助体系,推

进分类施保、精准救助;抓好老年护理院、流浪乞讨人员救助管理站、居家养老服务中心等项目建

设;推动殡葬改革。完善机制保障妇女儿童权益,促进老年人、残疾人、慈善、福利等事业发展。构建立体化常态化的治理机制。加强社会治理,推进公民法治宣传教育,强化调解和法律服务,依法规范信访秩序,落实重大事项社会稳定风险评估机制,推行网上信访、视频接访和联合接访,健全及时就地解决群众合理诉求机制,加强流动人口和特殊人群管理服务,有效预防和化解社会矛盾。深化平安姚安建设,扩大平安城市天网工程监控覆盖面,深入推进禁毒防艾工作,严密防范和打击各类违法犯罪活动,加强防范和处理邪教工作。坚持“五个全覆盖、三个必须”,用红线意识和底线思维谋划落实安全生产工作,实施常态化检查,开展“六打六治”打非治违专项行动,有效防范重特大事故发生。践行社会主义核心价值观,健全网上舆情监测研判、舆论引导和快速反应机制,加强对虚拟社会的管控。推进3个乡撤乡设镇工作,完成社区换届选举和第二次地名普查工作。加强外事侨务和对台工作,促进民族团结进步,依法管理宗教事务。强化自然灾害和突发公共事件应急管理,提高救援和处置能力。健全保障食品药品安全长效机制,完善农产品检测和质量追溯体系,确保“舌尖上的安全”。

实施保基本广受益的扶贫开发。继续向贫困宣战,加强农村贫困监测统计调查,对贫困人口精准识别和动态管理,以整乡整村推进项目为载体,突出产业扶贫、劳动力转移培训、小额到户信贷、易地扶贫搬迁、安居工程等重点,推动科学扶贫、精准扶贫和集中连片扶贫,实施太平镇扶贫整乡推进和16个整村推进项目,投入扶贫资金1.72亿元,使5000名贫困对象脱贫。

今年是“十三五”规划编制的关键之年。在确保完成或超额完成“十二五”规划目标的基础上,我们将紧紧围绕全面建成小康社会的总体目标,进一步深化县情认识,准确把握我县的发展基础和发展阶段特征,全面分析发展面临的新形

势、新挑战,紧紧抓住发展的新常态、新机遇,科学研究提出全县经济社会发展的总体思路、发展目标、主要任务,认真编制好规划《纲要》和专项规划,确保与国家和省、州同步推进“十三五”规划编制工作,为全县未来五年经济社会持续健康发展奠定坚实的基础。

### 三、加强政府自身建设

各位代表!面对发展新常态、改革新任务、依法治国新要求,建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府使命光荣,我们将依法行政,敢于担当,真抓实干,清正廉洁,不断提升政府治理能力。

坚持依法行政,提升行政能力。全面贯彻依法治国方略,按法定权限和程序行使职权,注重用法治思维、法治方式深化改革、推动发展,完成“六五”普法任务。加强和改进政府法律顾问及行政复议、行政调解工作。健全重大事项依法决策制度,完善政府议事规则,落实重大决策工作规范,严格落实政府重大决策调查研究、合法性审查、公众参与、专家论证、风险评估、公示听证、集体讨论等法定程序,对重大项目引进、政府投资项目、国有资产处置等重大事项全程公开。完善决策咨询机制,注重听取无党派人士、人民团体和工商联的意见建议。严格依法履行职责,完善行政执法体制,改进执法方式,公正规范文明执法。坚决贯彻落实县委决策部署,严格执行县人大及其常委会的决议决定,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案,自觉接受县人大及其常委会的法律和工作监督、县政协的民主监督、社会的舆论监督,定期报告和通报工作。推进电子政务建设,加大信息公开,推进决策、执行、管理、服务、结果公开,保障群众的知情权、参与权和监督权。

坚持敢于担当,提振精神状态。把担当精神贯穿治县理政各个环节,始终保持奋发有为的精神状态,以敢为人先的勇气和胆识,以昂扬向上的精神和风貌,把事业当作追求,把发展当作使命,做到困难面前不绕道、矛盾面前不回避、压力面前不退缩。无论是解决事关全局的重大问题,

还是解决事关民生的具体问题,都要增强阵地意识和主动精神,以强烈的责任担当履行职责,积极回应群众诉求,坚决杜绝懒政、怠政行为,把心思集中到“想干事”上,把本领体现在“能干事”上,把目标锁定在“干成事”上,以实干作风取信于民,以发展成果惠及于民。

坚持真抓实干,增强落实能力。践行“三严三实”和“忠诚干净担当”的要求,持之以恒反对“四风”,推进作风建设常态化,宣战庸懒散,提振精气神。坚持把落实作为政府工作的生命线,推行“一线工作法”,以大干快上的冲劲、雷厉风行的干劲、一抓到底的韧劲,在一线抓落实、解难题、促成效。切实增强执行力,把确定的每项工作量化为指标,落实到部门,责任到个人,健全完善交办、催办、督办机制,实行全过程督促检查、管理控制和跟踪问效,确保工作推进有力度,督查有办法,落实有效果。严格问责机制,坚决问责不作为、慢作为、乱作为的行为,营造崇尚实干、埋头苦干的浓厚氛围。

坚持个人干净,保持清正廉洁。认真落实党风廉政建设主体责任,以踏石留印、抓铁有痕的劲头执行八项规定和廉洁从政有关规定,完善常态化的明察暗访和通报制度。加强财政收支监管,贯彻党政机关厉行节约反对浪费条例,严控“三公”经费支出。完善行政运行机制,强化对重点领域、关键岗位、窗口单位和重要环节的监督制约,加强行政监察和审计监督,落实工程招投标监管、政府投资项目审计、经济责任审计等制度,严厉查处各类违法违纪案件,强化制度执行的刚性约束,让勤政廉政成为政府公务人员的行为自觉和职业操守。

各位代表,同志们!身处乘风破浪的改革时代,站在不进则退的历史潮头,唯有奋勇向前,改革创新,方能不辱使命。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在州委、州人民政府和县委的坚强领导下,始终保持争创一流的锐气、攻坚克难的勇气、奋发有为的朝气,以更加振奋的精神、更加开阔的视野、更加务实的作风,为加快美丽姚安建设新征程而努力奋斗!

## 2015年政府工作报告名词解释

**【新增1户省级、4户州级龙头企业】** 指2014年姚安佳祎云菜产业科技发展有限公司被认定为省第八批农业产业化经营重点龙头企业,姚安县荣爵畜牧养殖有限公司、云南晟瑞农业科技发展有限公司、云南沅生科技开发有限公司、云南祥东商贸有限公司被认定为州第七批农业产业化经营重点龙头企业。

**【2户企业股权挂牌交易】** 指2014年姚安农哈哈食用菌开发有限公司、姚安美凌食品有限公司先后在上海股权交易托管中心成功挂牌交易。

**【棚户区改造】** 指国务院为改造城镇危旧住房、改善困难家庭住房条件而推出的一项民心工程。

**【增减挂钩】** 指依据土地利用总体规划,将若干拟整理复垦为耕地的农村建设用地地块(即拆旧地块)和拟用于城镇建设的地块(即建新地块)等面积共同组成建新拆旧项目区,通过建新拆旧和土地整理复垦等措施,在保证项目区内各类土地面积平衡的基础上,将农村建设用地与城镇建设用地直接挂钩,若农村整理复垦建设用地增加了耕地,城镇可对应增加相应面积建设用地,最终实现增加耕地有效面积,提高耕地质量,节约集约利用建设用地,城乡用地布局更合理的目标。

**【“小广场、大喇叭”试点工程】** 指为拓展农村宣传文化阵地而完善的一套覆盖面广、智能化强的农村广播网建设工程。2014年全县投资38.5万元在光禄镇、太平镇、官屯乡开展试点工作,3个乡镇106个自然村受益。

**【民生资金监管平台“六制度一办法”】** 指为加强对民生资金管理使用情况的监管,而制定的姚安县民生资金监管平台工作联席会议制度、业务培训制度、责任制度、数据录入与备案核查制度、“日提醒”和“月通报”制度、联合监督检查制度、考核办法等六个制度和一考核办法。

**【中央三大发展战略】** 指国家重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。

**【国家重点支持七类重大项目】** 指国家重点支持粮食水利、交通、生态环保、健康养老服务、信息电网油气等重大网络工程、清洁能源、油气及矿产资源保障工程等七类重点项目建设。

**【PPP】** 是Public—Private—Partnership的字母缩写,指政府与私人组织之间,为了合作建设城市基础设施项目,或是为了提供某种公共物品和服务,以特许权协议为基础,彼此之间形成一种伙伴式的合作关系,并通过签署合同来明确双方的权利和义务,以确保合作的顺利完成,最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

**【六大畜牧特色品牌】** 指滇撒猪、滇中牛、云岭黑山羊、生态鸡、萑河蜂蜜、姚安乳鸽。

**【肉牛基地县建设】** 指县委十二届五次全会提出加快山地畜牧业发展,大力发展黄牛养殖,力争用3年左右的时间把姚安建设成为年存栏10万头以上、全省30个肉牛生产基地县之一。

**【“两个10万元”微型企业培育工程】** 指从2014年4月至2016年底,申请创办微型企业,投资规模达到10万元以上且实际货币投资达到7万元以上的,每户给予3万元财政资金补助(可向共青团、妇联、工商联、人社等部门申报“微型企业扶持资金”,补助资金由省、州、县财政按5:3:2的比例承担);扶持对象创办微型企业有贷款需求的有关银行给予10万元以下的银行贷款支持。

**【助保贷】** 指银行向重点企业池(由政府有关企业管理部门和银行共同认定的优质企业群体)中的企业发放,在企业提供一定担保的基础上,由企业缴纳一定比例的助保金和政府提供的风险补偿金共同作为增信手段的信贷业务。该业务主要是针对固定资产较少、前景看好,处于快速发展阶段、融资需求旺盛的成长型小微企业,引入企业间互助互保的做法,并重点依靠政府建立风险补偿机制,开发整合政府和企业两方面的信用资源,形成增信合力,重在解决小微企业自有担保不足的融资难题。

**【光禄古镇19项重点工程】** 指2015年光禄古镇重点项目中姚安天文科普园区建设、光禄镇白塔山精品休闲庄园开发、荷花文化大观园建设、景区漫道建设、西关村传统村落保护开发、光禄古镇东关片区建设、光禄镇饮光石笋新建小(二)型水库建设、水上游乐园建设、东方玫瑰谷基地扩展、万亩荷花种植、景区公厕建设、文昌宫修复、蓝莓庄园建设、张家大院修复、龙华寺斋堂建设、福光何家村美丽乡村建设、“两寺一塔”修缮、农业产业带项目、光禄古镇AAAA级旅游景区创建项目。

**【多规合一】** 指将国民经济和社会发展规划、城乡发展规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划和市政、交通、水利基础设施发展规划等专项规划的编制、实施融合起来,实现一个县一本规划、一张蓝图,解决现有规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等突出问题。

**【7个专项规划】** 指县城公共交通、环境卫生、防灾减灾、城镇特色、绿地系统、消防、通信等专项规划。

**【县城西北片区8个项目建设】** 指县城西北片区低丘缓坡试点综合利用开发中,2015年将启动县委党校、教师进修学校、县武装部搬迁,县公安局、司法局业务技术用房,县老年护理院、县就业和社会保障服务中心、县残疾人康复托养中心等项目建设。

**【四创】** 指开展国家级卫生县城、国家级“平安县城”和省级文明县城、省级园林县城创建活动。

**【三清洁】** 指清洁家园、清洁水源、清洁田园。

**【村“十有”户“八有”】** 指美丽乡村建设中村庄有科学合理的规划、平整硬化的道路、安全卫生的人畜饮水、文化体育活动场所(室)、太阳能或节能路灯、垃圾集中处置点并建立垃圾处理机制、污水处理设施或措施、15%以上的林木覆盖率、干净整洁的环境、特色优势产业;农户有美观安全的住房、自来水、太阳能热水、沼气池和节能灶、卫生厕所、整洁的畜厩、广播电视信号覆盖、房前屋后有果树。

**【三留守】** 指农村留守老人、留守妇女和留守儿童。

**【三权三证】** “三权”指农村土地承包经营权、农村房屋所有权和宅基地使用权、林地经营权;“三证”指农村土地承包经营权证、房屋所有权证(以及宅基地使用权证)和林权证。

**【一水两污】** 指城镇供水、污水处理、垃圾处理工程。

**【占补平衡】** 指《土地管理法》规定的国家实行占用耕地补偿制度,非农建设经批准占用耕地要按照占多少、补多少,占水田、补水田的原则,补充数量和质量相当的耕地。这项制度是坚守亩耕地红线的重要举措。

**【全面改薄】** 指全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。

**【五个全覆盖、三个必须】** “五个全覆盖”指安全生产责任“党政同责”全覆盖、“一岗双责”全覆盖、“三个必须”全覆盖、政府主要负责人担任安委会主任全覆盖、各级安监部门向同级组织部门通报安全生产情况全覆盖;“三个必须”是指管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

**【“六打六治”打非治违专项行动】** 指在安全生产工作中集中开展的打击矿山企业无证开采、超越批准的矿区范围采矿行为,整治图纸造假、图实不符问题;打击破坏损害油气管道行为,整治管道周边乱建乱挖乱钻问题;打击危险化学品非法运输行为,整治无证经营、充装、运输,非法改装、认证,违法挂靠、外包,违规装载等问题;打击无资质施工行为,整治层层转包、违法分包问题;打击客车、微型面包车非法营运行为,整治无证经营、超范围经营、违法挂靠经营及超速、超员、疲劳驾驶和长途客车夜间违规行驶等问题;打击“三合一”、“多合一”场所违法生产经营行为,整治违规住人、消防设施缺失损坏、安全出口疏散通道堵塞封闭等问题。

**【三严三实】** 习近平总书记2014年3月9日参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时提出,各级领导干部都要既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实。

# 大姚县人民政府工作报告

——2015年1月18日在大姚县第十六届人民代表大会第三次会议上

唐聆燕

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请县政协委员和其他列席同志提出意见。

## 一、2014年工作回顾

一年来，面对发展环境复杂多变、经济下行压力加大等严峻形势，县人民政府在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧依靠全县各族干部群众，强产业、稳增长，抓改革、增活力，惠民生、促和谐，较好地完成了县十六届人大二次会议确定的各项目标任务。预计全县生产总值达52.6亿元，增长11%；规模以上固定资产投资完成52.9亿元，增长27.5%；地方公共财政预算收入完成3.9亿元，增长13.2%；社会消费品零售总额达18.9亿元，增长13%；城镇居民人均可支配收入达24936元，增长11%；农村居民人均可支配收入达6640元，增长12%；居民消费价格总水平上涨2.9%。

(一)培产业优结构，综合实力不断增强。特色农业提质增效。农业总产值达33亿元，增长6%。粮食总产量达14.27万吨，增长2.3%。收购烟叶838万公斤，综合均价较上年提高1.18元，烟农户均烤烟收入达28100元。全面推进标准化规模养殖，实现畜牧业产值10.2亿元，增长6%。核桃、花椒、蚕桑、中药材等重点产业种植规模不断扩大，科技管理水平逐步提升，辣椒、魔芋、百合等特色品种规模化种植发展迅速，农业产业经济

效益明显增强，促农增收作用日益显现。工业经济势头良好。实现工业总产值56亿元，增长19.2%；完成工业固定资产投资17亿元，增长29%；规模以上工业实现增加值10.6亿元，增长17.9%。入园企业累计达51户，实现产值50.5亿元，增长10.3%；南山坝场平、县城第二自来水厂和金碧工业片区13号道路建设快速推进，完成投资1.58亿元。大姚绿色食品加工园区被认定为第一批“云南省生物产业示范基地”。财政安排担保金1000万元，支持中小企业向银行贷款1亿元；实施“两个10万元”微型企业培育工程，扶持企业134户，扶持资金402万元。实现非公企业增加值25.3亿元，占全县GDP比重的47.7%。利英特色食品有限公司成为我县首家在上海股权托管交易中心Q板挂牌上市的企业。第三产业快速发展。完成全县旅游业发展总体规划、石羊孔子文化广场修建性详细规划编制工作。旅游基础设施建设力度持续加大，三潭、百草岭等景区景点设施更加完善。积极开展旅游营销，楚攀区域旅游合作不断深入，全县旅游业对外影响力逐步提升，实现旅游总收入2.7亿元，增长27.8%。城乡综合集贸市场服务体系逐步健全，县域综合服务能力不断提升，全县金融保险、电子商务、信息咨询、餐饮娱乐、商贸流通等服务业加快发展。

(二)重项目增投资，发展基础不断夯实。项目攻坚成效明显。安排前期工作经费468万元，争取项目253个、资金6.5亿元。年初确定的90个重点项目进展顺利，完成投资17.46亿元。“十二五”



规划中期评估圆满完成,“十三五”规划编制工作全面启动。超前谋划2015年项目工作,筛选重点建设项目186个,年度计划投资64.5亿元。农业基础更加牢固。农田水利建设项目快速实施,完成投资2.28亿元。20件小(二)型病险水库除险加固工程全面完工,红豆树、大坡水库建设稳步推进,木卡拉水库启动实施。“五小水利”重点县、蜻蛉河大型灌区续建项目持续推进。1.25万人农村饮水安全工程全面完成,建设水窖4006口。完成核桃配水试点工程370亩,完成中低产田地改造2.12万亩。交通条件明显提升。观音岩水电站建设库区四级公路改复建、桂花至冶基厂通乡油路建设和117公里通村路面硬化工程快速推进,三岔河朵腊河底至湾碧尾坪子沿江公路改造工程、2015年150公里通村路面硬化工程启动实施。能源项目取得突破。茅稗田风电场建设项目基本完工,可带电运行。凉风坳、大中山、老尖山风电项目前期工作全面完成,叭腊么、妙峰风电场列入省级风电发展规划。绿色能源示范县项目启动实施。投资1636万元,完成农网升级改造1724户。

(三)强规划重管理,城乡面貌不断改善。城市功能逐步完善。南营巷、向家巷改造工程全面完成,蜻蛉路、东岳路建设快速推进。原蜻蛉市场片区、县委政府原办公区开发、棚户区改造等项目加快推进,“两所一队”整体搬迁、蜻蛉湖建设基本完工,完成投资2.53亿元。改造县城截污管网5.3公里。规划公交线路5条,建设站台17个。村镇面貌明显改观。全面启动城乡人居环境提升三年行动计划,完成10个新农村、11个民族团结进步示范项目、58个美丽乡村(示范村)、80个扶贫整村推进和114个“一事一议”财政奖补项目建设,实施农村危房改造及地震安居工程1550户。乡镇垃圾、污水处理项目建设有序推进,县华小集镇开发建设稳步实施,石羊、龙街被命名为全国重点镇。城镇管理更加规范。全国平安先进县、国家级园林县城、国家级卫生县城、省级文明县城创建工作深入开展,我县被表彰为州级文明示范县城,石羊、铁锁被评为州级文明小城镇。推进城镇精细化管理,加强城市综合行政执法,实行城区停车泊位市场化管理,交通、环境整治

和市政基础设施管护不断加强。生态环境日益良好。《大姚县生态建设规划》编制完成,深入开展环境综合整治,节能减排目标任务圆满完成。切实加强耕地保护工作,持续推进草原生态奖补工程,巩固退耕还林成果,兑现公益林生态效益补偿资金2437万元。生态文明建设成效明显,三台、桂花等5个乡镇创建国家级、省级生态乡镇申报工作进展顺利。

(四)抓改革促开放,发展活力不断释放。各项改革稳步推进。第五轮行政审批制度改革圆满完成,清理行政审批项目283项、保留236项。政府购买公共服务机制逐步完善,公共服务质量明显提升。营业税改征增值税试点工作全面落实,减免地方税收559万元。推进工商登记制度改革,工商登记户数同比增长12.5%。农村土地确权登记工作稳步推进,经济林木核权发证工作顺利实施。教育、文化、殡葬等改革继续深化,食品药品监管体制进一步理顺。事业单位分类改革圆满结束,城乡公交一体化改革工作顺利完成。招商引资提质增效。注重搭建招商平台,强化招商优惠政策落实,优化招商环境,组建昆明市大姚商会。全年引进招商项目68个,实际到位州外资金40.2亿元,增长40.1%。

(五)办实事惠民生,人民福祉不断增进。移民工作成效显著。金沙江观音岩水电站建设移民搬迁安置累计完成投资11.5亿元,其中年内完成投资2.9亿元,兑付个人财产补偿补助资金2.6亿元,完成搬迁安置901户4077人。红豆树、大坡、坛罐窑水库建设移民工作进展顺利。民生保障不断加强。全县民生支出达14.9亿元,占地方公共财政预算支出的81.3%。兑付各项惠农补贴资金6672万元。城镇新增就业3127人,农业劳动力转移就业18544人。社会保障水平不断提升,兑现新农合补偿资金9495万元、大病补充保险理赔资金426.8万元。发放城乡居民基本养老保险金2766.5万元、五项社会保险待遇8544.8万元、低保及社会救助金8010万元。五保供养1615人,集中供养率居全州前列。夕阳红、缘林等居家养老服务中心投入使用,社会化养老服务体系初步建立。圆满完成保障性住房建设任务。社会事业

协调发展。实施农村义务教育薄弱学校改造项目,城乡教育均衡发展条件日益改善。教育质量稳步提升,初中学业水平测试和高考上线率居全州前列。困难学生资助体系不断完善,发放补助资金4843万元。扎实开展国家公共文化服务体系示范区创建,深入推进全民健身和文化惠民工程,成功举办第六届农民文艺汇演暨第七届农民体育运动会。乡村医疗卫生队伍管理、基本公共卫生服务、医疗保障水平不断提升,公立医院改革稳步推进。省级卫生应急示范区通过评审命名,省级慢性病综合防控示范区创建工作深入开展。全面落实计划生育政策,出生人口素质不断提高。社会大局和谐稳定。社会治安综合治理全面推进,“打黑除恶”、“缉枪治爆”、“扫黄禁赌”等专项行动深入开展,禁毒防艾工作成效显著。平安城市和智能交通管理系统建成投入使用,立体化社会治安防控体系初具规模,各类违法犯罪得到有效遏制。深入推进矛盾纠纷排查化解,依法化解了一批信访突出问题。整合县内抢险救灾应急力量,应对自然灾害和处置突发事件能力明显提高。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”,安全生产形势总体平稳,社会保持和谐稳定。

(六)转作风勇担当,政府效能不断提升。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“学党章、学准则、学条例”活动,深入查找政府党组“四风”突出问题25项,整改19项、长期整改6项。清理整改机关办公用房1947平方米,压缩“三公”经费26%。认真办理人大议案2件、建议188件,政协提案193件,办复率100%。深入推进“四五”依法治县和“六五”普法规划实施,行政能力水平明显提高,被表彰为“全国六五普法中期先进单位”。加强政府信息公开、网上政务服务和民生资金监管平台建设,行政权力运行更加透明。全面落实党风廉政建设责任制,加强行政监察和审计监督,政府勤政廉政水平进一步提高。坚持统筹兼顾,国防、人防、双拥、县志、气象、档案、地震、邮政、通讯、外事侨务等工作取得新进展,老龄、工会、共青团、妇联、残联、文联、社科联、科协、工商联、红十字会等桥梁纽带作用进一步发挥。

一年来,全县上下凝心聚力、实干担当,经济

社会保持了平稳健康发展的良好势头。这些成绩的取得,是上级党委、政府和县委正确领导的结果,是全县人民同舟共济、奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、武警官兵、省州驻大姚单位和社会各界人士,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也十分清醒地认识到,要适应经济发展新常态,保持经济持续健康发展还面临着不少困难,主要表现在:产业结构不优,工业基础薄弱,新兴产业发展不足,县域经济综合实力不强,政府性债务负担沉重;财政增收难、融资难问题依然突出,交通、水利等基础设施建设资金投入不足,扶贫开发任务艰巨;社会稳定、安全生产、法治建设任重道远。这些问题,县人民政府将高度重视,认真加以解决。

## 二、2015年工作安排

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面完成“十二五”规划、科学编制“十三五”规划的重要一年。从宏观经济形势看,在速度变化、结构优化、动力转换的新常态下,经济下行压力依然较大,但经济发展总体向好的趋势没有改变,转方式、调结构、稳增长仍然是今年的宏观经济走向。无论是投资空间还是市场容量,我县都面临许多新的机遇。特别是要看到中央在基础设施建设、产业发展等方面给予西部地区更多支持,以及长江经济带、滇中城市经济圈等重大战略实施带来的有利因素,都为我县加速发展提供了更广阔的空间。只要我们科学研判、顺势而谋、主动作为,就能牢牢把握经济工作的主动权,推动全县经济社会持续健康发展。

根据县委十三届五次全会对2015年经济社会发展的总体部署,今年全县经济社会发展主要预期目标建议为:生产总值增长10%左右;规模以上固定资产投资增长20%左右;地方公共财政预算收入增长7%;社会消费品零售总额增长12%以上;城镇居民人均可支配收入增长9%以上;农村居民人均可支配收入增长10%以上;城镇登记失业率控制在4.3%以内;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%左右;节能减排完成州下达控制目标。

实现上述目标任务,必须着力抓好以下七个方面的工作:

#### (一)抓实项目夯基础,增强持续发展后劲

牢固树立“项目主导发展,投资决定增长”理念,坚持把项目建设作为推动经济社会发展的核心,狠抓项目争取、建设、服务三个关键环节,增强县域经济发展后劲。高质量抓项目争取。在经济发展新常态下准确把握国家产业政策和投资导向,围绕补短板、调结构,挖掘投资潜力,持续加大能源、交通、城镇、水利等重点领域投资力度,争取实施一批事关发展的重大项目,事关财源培植的重大产业和事关群众切身利益的民生保障项目,确保国家、省、州项目到位资金达7.2亿元以上。高强度抓项目建设。充分发挥投资拉动的关键作用,以重点在建项目、重点新开工项目和重点前期工作项目为抓手,加快项目实施,推动固定资产投资持续增长。完成铁锁、湾碧通乡油路建设和2015年通村路面硬化工程,加快实施三岔河朵腊河底至湾碧尾坪子沿江公路路面硬化,启动实施湾碧库区四级公路路面硬化工程,完成凉风坳、大中山、老尖山等风电项目建设,加快推进石羊中心完小、中心卫生院整体搬迁等项目建设。高标准抓要素保障。盘活闲置低效用地,做好城乡建设用地“增减挂钩”工作,节约集约利用土地资源。科学调度政府专项资金,落实国家鼓励政府和社会资本合作(PPP模式)的政策措施,加强与银行、担保机构和企业合作,吸引更多金融资本、民间资本、社会资本参与项目建设。强化对重点项目建设的协调服务、督查考核,推行工期倒排、目标倒逼、责任倒查工作机制,确保更多项目早日完工。

#### (二)抓实农业培特色,促进农民持续增收

围绕“稳粮烟、创品牌、促增收”的发展思路,按照“高产、优质、高效、生态、安全”的基本要求,引导农民念好“山字经”、做好“林文章”、打好“果蔬牌”,促进农业提质、农村发展、农民增收。提质发展现代农业。调整农业产业结构,大力发展特色农业和品牌农业,力争农业总产值达35亿元。稳定粮烟畜等传统产业,确保粮食产量与上年持平,完成819万公斤烟叶收购任务,实现畜牧业产

值12亿元以上。巩固发展高原特色农业,新植桑园5000亩、中药材2.5万亩、辣椒2万亩、魔芋2万亩。继续实施核桃、花椒配水工程,加大科技推广力度,抓好集约化管理,着力打造核桃、花椒、蚕桑、中药材、辣椒提质增效示范基地。加大涉农项目资金整合力度,支持农业龙头企业、庄园经济、家庭农场、农民专业合作社、种养殖大户等多种形式的规模经营,努力形成产、供、销为一体的产业链条,促进农业转型升级。强化农业技术推广,加大农业龙头企业培植和农产品商标注册、质量认证等工作,积极培育特色产品品牌,提高市场竞争力和农业综合效益。夯实农业发展基础。完成大坡水库、10件小(二)型水库除险加固、5座水库病险水闸除险加固和3000口水窖建设,加快推进红豆树水库、木卡拉水库、蜻蛉河大型灌区节水改造、“五小水利”重点县等项目建设。继续抓好农村饮水安全工程,解决农村饮水安全问题。持续推进桂花水库、河底水库前期工作。抓好农业综合开发、中低产田地改造、土地整治、设施农业等项目建设,切实增强农业发展后劲。全力促进农民增收。强化“三农”保险服务体系建设,全面落实强农惠农政策。加大培训力度,加快培养现代职业农民,促进农民就近就地就业。积极开展土地承包经营权确权登记工作,鼓励社会资本到农村承租土地,发展土地入股、土地托管等多种经营形式,促进农业产业规模化发展。加快农村金融制度创新,大力实施林权林木抵押贷款,切实将资源优势转化为经济优势,确保农民收入持续增长。

#### (三)抓实工业建支柱,做强县域经济引擎

坚持把扩总量、转方式、优结构、增效益作为发展目标,发挥园区承载、龙头牵引作用,积极培育优势产业集群,年内实现工业产值61亿元以上。提升园区承载能力。补充完善金碧工业片区规划,加快推进园区水、电、路等配套基础设施建设。完成县城第二自来水厂和金碧工业片区13号路建设,完善南山坝工业片区路网建设和启动二期场平工作。用活用足省级工业园区差别化用地政策,盘活园区存量土地,提高土地利用效率。坚持政策、项目、资金等要素向园区聚集,开

展多种形式的产业对接,确保园区基础设施建设投资增长10%以上,新增入园企业3户以上。推进产业转型升级。鼓励县内企业开展对外经济技术合作,支持企业引进先进技术和设备进行技改扩建,积极开展科技攻关和技术创新,促进新产品研究开发、老产品升级换代。抓好传统产业改造提升,加快发展绿色食品加工业,延伸核桃、蚕桑、花椒、中药材等特色产业链条。重点抓好桂花铜选冶公司、金碧制药公司、大姚机械配件厂技改搬迁和云南七彩织绸厂等项目建设。大力发展民营经济。落实稳定经济增长和促进民营经济发展各项政策,引导企业把握市场、释放产能。充分发挥县中小微企业金融服务团作用,采取点对点服务、一对一帮扶、背对背评议等措施,鼓励企业进入资本市场融资,支持中小微企业争创名品名牌,做大做强一批优势骨干企业,形成优势产业集群。完善创业扶持政策,继续实施“两个10万元”微型企业培育工程,力争民营经济占GDP比重达50%以上。

#### (四)抓实三产优服务,实现商旅互促共进

深入挖掘县域文化旅游资源,以发展文化旅游和商贸流通为重点,增强第三产业的核心竞争力和对外辐射力,促进文化旅游、商贸流通、新兴服务业融合发展。着力发展文化旅游业。将民族文化传承保护与文化产业发展、旅游经济培植结合起来,充分挖掘文化旅游产业发展潜力。引导社会资本加大对旅游基础设施建设的投入,加快石羊古镇、三潭、百草岭等景区景点提升改造,实现旅游开发与城镇、文化、产业、生态、乡村建设融合发展。打通石羊至昙华旅游环线,深入推进楚攀区域旅游合作,丰富旅游形式,抓住旅游转型机遇,积极拓展自驾游、生态观光游、休闲度假游、文化体验游,推进消费性、生产性服务业快速发展,力争旅游业总收入达3亿元以上。加快发展商贸物流业。健全商贸流通服务体系,引导培育商贸流通企业和建材、汽车等专业销售市场,推进乡镇集贸市场升级改造。充分挖掘城乡市场消费潜力,大力发展农村便民服务网点,扩大物流配送、电子商务、城乡连锁超市、便利店覆盖面。积极引进和发展一批现代物流企业,拓宽特

色产品销售渠道。大力培育新兴服务业。加快发展移动通信、信息咨询、金融保险、餐饮娱乐、家政服务 etc 生活服务业;抓好教育培训、医疗保健、社会化养老、心理咨询、物业管理等公共服务业;规范会计、审计、评估、法律服务等中介服务业,激发市场活力,促进消费升级。

#### (五)抓实城乡促统筹,建设美丽宜居家园

围绕“做强县城、做特集镇、做美乡村”的总体要求,深入实施城乡人居环境提升行动计划,推进城乡一体化发展。加快重点项目建设。全面完成西河北路、百草岭大街、县信用联社搬迁等重点项目建设,启动实施县委党校培训中心、县人民法院审判庭、彝族刺绣文化园项目建设,抓好城市棚户区 and 莲花巷、春溪巷等4条背街小巷提升改造工程。以优化集镇功能为重点,加快“一水两污”、景观绿化、美化亮化及市政基础设施建设,实施5个新农村、50个美丽乡村示范村等建设项目,完善农村水、电、路、通讯等公共配套设施,统筹推进城乡一体化进程。提高综合管理水平。以争创全国平安先进县、国家级园林县城、国家级卫生县城、省级文明县城为抓手,健全完善城乡管理服务机制,进一步明晰管理职责和权限,加强城市综合行政执法。抓好“数字城管”工作,深入开展城乡环境卫生、交通秩序综合整治,积极探索垃圾清运、路灯管护等市场化运作,不断提高城市精细化管理水平。严格规划执法,深入开展城乡违法建设用地清理整治,健全完善村规民约,不断提升农村环境质量和群众整体素质。加强生态文明建设。深入推进“七彩云南·大姚保护行动”和“绿色大姚”建设,继续抓好退耕还林还草、低效林改造、农村能源建设,完成5万亩绿化造林任务。严格贯彻执行环境保护法,突出抓好环评审批、环境监测、环保执法等关键环节。加大资源环境综合整治力度,严厉打击私挖乱采、违法排污等行为。健全完善防灾减灾体系,加强生物多样性保护,推进生态文明建设取得新进展。

#### (六)抓实改革扩开放,激活内在发展动力

正确处理政府与市场的关系,积极稳妥推进重点领域和关键环节改革攻坚,为适应经济发展新常态提供强大动力和旺盛活力。深化重点领

域改革。全面完成政府机构改革和公务用车改革。积极推进行政管理体制改单,做好第六轮行政审批事项清理,进一步简政放权。扎实推进财税管理制度改革,规范预算管理体系,扩大预算公开范围。稳妥推进投融资体制改革和不动产统一登记工作。加快推进户籍制度改革,促进农业转移人口市民化。继续深化经济体制、科教文卫、农业农村、生态文明等领域综合改革。着力增强发展活力。加强区域交流合作,化相邻优势为合作发展潜力,积极承接发达地区及周边区域产业、技术、资金转移,突破发展瓶颈。大力发展实体经济,深化银企合作,鼓励金融产品创新,争取更多信贷资金支持县域经济发展。充分发挥人力资源优势,加强人才培养引进,鼓励在外人士回乡投资创业。健全完善政府购买公共服务机制,激发市场经济活力。强力推进招商引资。充分利用现有资源禀赋,围绕主导产业定向招商、重点项目精准招商、薄弱环节补位招商,进一步健全考核评价机制,优化软硬环境,强化跟踪服务,提高合同履约率、项目开工率和资金到位率,确保招商引资实际到位资金44.5亿元以上。

#### (七)抓实民生强保障,促进社会和谐稳定

加强民生资金监管,坚持把更多的财力用于改善民生,着力解决好就业、教育、医疗和社会保障等事关人民群众利益的问题,让全县人民共享发展成果。纵深推进扶贫开发。创新扶贫开发机制,突出区域发展和精准扶贫两个重点,深入推进沿金沙江(环百草岭)区域扶贫开发,实施50个扶贫整村推进项目、2个产业扶持项目,发放扶贫贴息贷款5000万元以上。全力抓好六直镇扶贫整乡推进项目实施,年内完成投资1.3亿元。扎实抓好观音岩水电站建设移民后期扶持和产业发展工作,克期完成红豆树、大坡、坛罐窑水库移民搬迁安置,确保移民“搬得出、稳得住、能致富”。完善社会保障体系。认真贯彻落实社保各项惠民政策,扩大社会保险覆盖面。继续抓好小额担保贷款和“贷免扶补”工作,鼓励自主创业,多渠道开发就业岗位,新增城镇就业3400人以上,劳动力转移就业1.85万人以上。规范企业用工行为,维护劳动者合法权益。完善城乡低保、五保、

医疗、教育、就业、临时救助等制度,切实保障困难群体基本生活。全面落实10件惠民实事。统筹社会事业发展。继续推进义务教育均衡发展,稳步提升高中教学质量,加快发展学前教育和职业教育,鼓励社会力量投资办学。完善教育督导体系,继续强化师德师风建设,扩大贫困生受助范围。深化医药卫生体制改革,全面完成省级慢性病综合防控示范区创建工作,提升疾病防控、妇幼保健、计划生育、应急救治等基本公共卫生服务能力。全面完成国家公共文化服务体系示范区创建工作,抓好文化惠民工程实施,加强文化遗产保护利用,强化文化市场监管,推动全民健身工程深入开展。着力增进社会和谐。深入推进“平安大姚”建设,深化城乡网格化管理,健全完善立体化社会治安防控体系,切实抓好反恐维稳工作,依法严厉打击各类违法犯罪活动。严格落实安全生产责任制,建立健全安全生产责任体系,确保安全生产形势持续稳定。健全完善法律服务体系,加强社会矛盾纠纷排查化解,依法解决群众合法诉求。健全社会风险评估机制和应急管理体系,提高突发公共事件预警处置能力。加强自然灾害防治,完善食品药品安全监管体系,保障群众生命财产安全。继续做好禁毒防艾工作。加强国防、人防、民族、宗教、双拥、县志、气象、档案、地震、邮政、通讯、外事侨务等工作,支持老龄、工会、共青团、妇联、残联、文联、社科联、科协、工商联、红十字会开展工作。

#### 三、深入贯彻党的十八届四中全会精神,加快法治政府建设进程

面对新形势、新任务,我们必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

(一)全面推进依法行政。自觉维护宪法法律权威,严格按照法定权限和程序履行职责。深入推进“六五”普法和“四五”依法治县规划实施,坚决执行县委决策部署,主动向人大报告、政协通报工作情况,自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督,认真办理人大议案、建议和政协提案。支持法院、检察院依法独

立行使司法权。健全完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的依法决策机制,实行重大决策终身责任追究制,确保决策科学、程序规范、过程公开、责任明确。大力推进政府决策、执行、管理、服务、结果公开,确保行政权力规范透明运行。

(二)优化提升行政效能。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果,按照“三严三实”和“忠诚、干净、担当”要求,深入开展调查研究,着力解决联系服务群众“最后一公里”问题。严格执行服务承诺制、首问责任制、限时办结制、责任追究制,强化政务督查、行政监察、审计监督,坚决整治“不作为、乱作为、慢作为”,确保政令畅通,提高执行力和落实力。进一步完善政府绩效评估机制,强化目标考核结果运用。继续推进县乡为民服务体系建设,精简办事流程,提高工作效能,着力营造优质、便民、高效的政务服务环境。

(三)营造全民守法氛围。严格落实“谁主管谁普法、谁执法谁普法”责任制,开展多形式普法

活动,引导公民主动学法、自觉守法、办事依法,不断增强全民法治意识。加强社会诚信建设,健全公民和组织守法信用记录,严肃惩戒违法失信行为,努力营造良好的法治氛围。弘扬社会主义核心价值观,充分发挥道德的教化作用,增强公民综合素质。

(四)始终坚持从严治政。严格遵守法规党纪,全面落实党风廉政“一岗双责”,坚持用制度管人、管事、管权。继续发扬勤俭节约、艰苦奋斗的优良作风,从严控制“三公”经费和一般性支出。强化对行政权力运行的制约监督,加强行政审批、资金管理、工程建设等重点领域的权力防控,坚决查处各类违法违纪案件,着力营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态。

各位代表!实干催生巨变,奋斗成就辉煌。让我们在党的十八大、十八届三中、四中全会精神指引下,在县委的正确领导下,进一步凝聚改革发展正能量,锐意进取、真抓实干,为建设活力大姚、富强大姚、美丽大姚而努力奋斗!

## 2015年县人民政府承诺办好的10件惠民实事

- 一、实施50个扶贫整村推进和50个“一事一议”财政奖补项目。
- 二、解决8300人农村饮水安全问题,建设水窖3000口。
- 三、完成通乡油路建设89公里,实施通村路面硬化工程150公里。
- 四、实施农村危房改造及地震安居工程1000户,建设保障性住房80套。
- 五、实施水稻、玉米、油菜等种植业保险25万亩,森林火灾保险465万亩,民房火灾保险6.47万户。
- 六、实施移民后期扶持项目,完成投资2500万元。
- 七、实施金保巷、莲花巷、金安巷、春溪巷等4条背街小巷改造提升工程。
- 八、投资1900万元,实施绿色能源示范县建设项目,实现集中供气3000户,免费发放节能灶具1.1万套。
- 九、投资1600万元,实施平安城市视频监控系统(4期)建设工程,安装高清摄像头460个。
- 十、投资3500万元,在全县123所中小学实施教育信息化建设工程,实现优质教育资源共享,推进城乡教育均衡发展。

# 永仁县人民政府工作报告

—— 2015年2月12日在永仁县第十六届人民代表大会第三次会议上

李明峰

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见和建议。

## 一、2014年工作回顾

2014年是全面深化改革的起步之年，也是在困难复杂经济环境中团结一心、克难奋进的一年。在省州党委、政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，县人民政府紧扣“科学发展、富民强县”目标任务，坚持打基础、增后劲，培产业、惠民生，全力推动经济社会健康发展。

（一）经济发展取得新成绩。据统计，全县生产总值增长12%达22.86亿元，三次产业结构由2013年末的38:26:36调整为36:27:37，其中第一产业增加值增长6.4%达8.21亿元，第二产业增加值增长19.2%达6.23亿元，第三产业增加值增长11.2%达8.41亿元；地方公共财政总收入增长14.3%达3.3亿元，地方公共财政预算收入增长18.6%达2.42亿元，地方公共财政预算支出增长13.5%达10.7亿元；规模以上固定资产投资增长0.6%达26.24亿元，招商引资到位资金增长39.9%达31.6亿元，社会消费品零售总额增长13.2%达4.6亿元，居民消费价格总水平涨幅为2.6%，单位生产总值能耗下降完成州下达任务，城镇登记失业率控制在3.5%以内，人口自然增长率控制在6‰以

内，城镇化率达30.65%；农村常住居民人均可支配收入增长14.9%达6788元，城镇常住居民人均可支配收入增长11.7%达23951元。除规模以上固定资产投资因消化补齐2013年12亿元光伏电站建设投资、年内实施的铁路和电网建设投资不纳入县上统计、县内上亿元的投资项目不足等因素没有完成增长25%以上目标，以及社会消费品零售总额、城镇常住居民人均可支配收入受政策因素影响分别低于计划目标0.8个百分点和1.3个百分点外，其他指标完成去年人代会确定的各项目标任务，部分指标已提前实现“十二五”规划目标。

（二）现代农业有了新进展。把“三农”工作放在更加突出的位置，全年财政资金投入“三农”达6.78亿元，占地方公共财政预算支出的63%，农业生产条件和农村生活条件不断得到改善，农村常住居民收入持续较快增长。巩固发展现代烟草产业，收购烟叶515.5万公斤，烟叶收购均价位居全州首位达28.02元/公斤，实现烟农现金收入1.6亿元、税收3175.5万元。大力发展现代农业，粮食总产量增长2.4%达6012.3万公斤，农业龙头企业发展到14户，种植油橄榄2.68万亩、芒果3.1万亩，板栗、核桃、蚕桑、葡萄、冬桃、蔬菜等种植和黑山羊养殖规模不断扩大，农林牧渔业总产值增长6.5%达13.69亿元，其中畜牧业产值增长10.3%达5.56亿元。全年实施80个新农村省级重

点村、整村推进、美丽乡村示范村项目,莲池乡扶贫整乡推进成效明显。

(三)新型工业迈出新步伐。出台支持企业发展奖励办法,工业经济在极其严峻的形势下持续增长,全县规模以上工业增加值增长28.8%达2.37亿元,完成外贸出口6.1万美元。继续加大园区基础设施建设,筹集资金1432万元投入园区建设,争取省级补助低丘缓坡试点项目资金2500万元,完成工业循环经济片区新区和生物产业加工片区控制性详细规划,完成园区592亩用地手续报批,新区土路基和油路硬化、新区供水工程、10千伏电力专线、老区支干道路土路基、新区地质灾害防治工程等项目投入使用。认真落实“一企一策”对策,全年共争取企业扶持项目8个,争取上级扶持资金1320万元,县级投入工业企业扶持资金1914.55万元,规模以上工业企业发展到15户。投入“两个10万元”微型企业扶持资金363万元,扶持微型企业121户。

(四)商贸旅游焕发新活力。商贸流通网络体系逐步完善,县级投入扶持资金1433万元,各类市场主体发展到4887户,电子商务交易实现零的突破达306万元,4件地理标志产品进入省储备库,“永仁和立庄园鲜食葡萄”云南名牌创建工作正开展省级评审。永攀商贸物流园区规划通过州级评审,永仁工贸市场主体完工,举办全国首例跨省区的滇川两省边际协作食品安全事故应急演练并在全国推广,州级“五小”行业食品安全专项整治试点工作扎实开展。方山国家AAA级旅游景区通过省级专家评审,天彝苴却砚公司和中和直苴村分别获得云南省特色文化企业和特色文化村称号,莲池乡凹泥奔新村、中和镇分别获“云南省十大刺绣名村镇(乡)”称号和提名奖,县公共体育场、县非物质文化遗产传承展示中心、晨光桥主体完工,全年接待国内外游客96.73万人次,实现旅游业总收入3.9亿元。

(五)基础设施取得新成效。高度重视项目建设管理工作,全年向省州争取项目前期工作经费360多万元、县级投入1000多万元,及时有效开展项目前期工作。完成“五水同治”建设投资2.9

亿元,永定中型灌区节水配套改造、方山诸葛营村抗旱应急供水、2600口爱心林果水窖、33件农村安全饮水等项目投入使用,直苴水库项目建议书已获批复并完成可行性研究报告编制。完成交通建设投资3.1亿元,75.6公里通村公路路面硬化工程投入使用,G108国道升级改造项目永仁段、永仁一级汽车客运站、地方公路管理段段房和运政管理所业务用房正抓紧扫尾。观音岩水电站移民安置工作全面完成,万马河大桥、万马河四级公路等项目投入使用,过渡期500千伏交流送出工程投产送电。7个土地整治项目获省国土资源厅入库备案。坚持“五园”招商,实施招商项目62个。

(六)城乡面貌呈现新变化。加快推进“一城六镇”建设步伐,全年累计完成城市建设投资1.5亿元。《永仁县城总体规划修改(2013—2030)》通过评审,《永仁县城东南片区、东北片区、西片区控制性详细规划》完成编制,《永仁县县城“一水两污”体系规划》、《永仁方山省级风景名胜总体规划》通过省级评审。永定河改造二期绿化亮化、撒家湾片区永盛商都周边路网等项目投入使用。永定镇、宜就镇被列为全国重点镇,宜就外普拉大村、中和夏氏故居被列为省级传统民居规划保护试点,中和村被列为国家级传统村落。加大城镇综合治理力度,城区卫生清扫保洁和绿化养护公开购买社会服务,实行城区交警城管综合执法,城市品位和形象进一步提升,被命名为州级“文明县城”,省级园林县城创建工作有序推进。

(七)生态环境得到新改善。高度重视生态建设与环境保护,《永仁生态县建设规划》正开展省级评审,维的乡被命名为省级生态乡镇,永定镇、宜就镇省级生态乡镇已通过省环保厅评审,创建州级生态村42个,实施农村环境综合整治项目5个。县环境监测站正式建立并通过计量认证,县城集中式饮用水水源地水质达到国家集中式饮用水水质标准要求,县城环境空气达到国家一级标准,环境检测能力和水平不断提高。加强林政管理,严厉打击乱砍滥伐等林业违法犯罪行为,完成绿化造林2.5万亩,森林覆盖率达69%。落实严格的土地管理制度,规范土地矿产资源



管理,依法依规、节约集约利用土地。

(八)社会事业取得新进步。优先发展教育事业,完成教育基础设施投资6021.2万元,教育质量稳中有升,2014年高考本科上线率达63.4%,获州高中教学质量进步二等奖。全省乡村少年宫建设工作推进会议在永仁召开,以少年宫为阵地创新未成年人思想道德建设经验在全国推广。卫生事业持续发展,永定、宜就、中和卫生院通过一级甲等医院评审,基本公共卫生服务均等化水平不断提高,38.1万人次享受新农合服务,减免医药费2293.2万元,完成卫生基础设施投资1100万元。覆盖城乡的社会救助体系进一步完善,1191户4341人享受城镇低保,2889户5652人享受农村低保,累计发放低保资金2226.2万元。社会保障覆盖面不断扩大,城乡居民五大保险累计参保人数达8.58万人。以创业带动就业,转移农村富余劳动力1.08万人,新增城镇就业1319人。稳定适度低生育水平,积极开展全民健身运动,依法加强宗教事务管理,民族团结进步事业获国务院和省政府表彰,方山诸葛营村被国家民委命名为首批“中国少数民族特色村寨”。率先在全州启动县人武部搬迁建设,乡镇人武部达标建设通过验收。武警消防、气象地震工作不断加强,人事编制、统计科技工作成效明显,地方志、档案、红十字会工作全面推进,妇女儿童、老龄、残疾人等社会事业持续发展。

(九)民主法治得到新加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“学习党章准则条例,推进依规管党治党”专题教育活动,上下联动对一批关系群众切身利益的突出问题进行整治和解决,政府作风建设成效明显。认真落实重大事项向县委常委会报告制度,自觉接受县委领导,主动接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督,办理人大代表建议案85件、政协提案107件。积极支持工商联、无党派人士参政议政,密切联系工会、共青团、妇联、科协、社科联等人民团体。行政审批制度改革不断深化,政务服务、公共资源交易工作全面推进,监察审计、工商质监、路政运政管理工作不断加强,绩效

考评体系不断完善,“四五”依法治县、“六五”普法工作有序开展。平安城市报警与监控系统、社区网格化管理、安全生产隐患治理、禁毒防艾、矛盾纠纷排查调处等工作扎实开展,认真落实反恐工作机制,平安永仁建设不断深化,社会和谐稳定。

各位代表,过去一年经济社会发展取得的成绩,是省州党委、政府和县委正确领导的结果,是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果,是全县各族人民全民建县、开拓进取的结果。在此,我代表县人民政府,向全县广大干部群众和离退休老同志,向驻永部队官兵、公安干警,向各人民团体、各界人士,向所有关心支持永仁改革发展的省州驻永单位、企业经营管理人员和来自四面八方的同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到工作中存在的许多困难和问题,主要表现在:经济发展速度不够快质量不够好,与成昆经济带云南北大门建设要求差距大;受宏观经济政策因素的影响,招商引资和项目投资保持较快增长难度加大;城镇化速度慢水平低,城镇辐射带动作用不强;农村水利、交通建设欠账较多,农村基础设施还较薄弱;科学统筹项目规划设计、建设管理的能力不足,项目建设管理水平急需提高;加快政府职能转变任务艰巨,一些干部不能、不敢、不愿“担当”的情形不同程度地存在等等。这些困难和问题,需要在今年工作中高度重视并切实加以解决。

## 二、2015年工作总体要求

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治县的开局之年,也是“十二五”规划的收官之年。今年县人民政府工作的总体要求是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对云南工作的重要指示精神,全面贯彻落实中央和省、州重要会议精神,落实县委十二届五次全会的部署,用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作,主动服务和融入国家发展战略,坚持

稳中求进总基调,坚持经济发展数量与质量、速度与效益并重,适应经济发展新常态,突出强投资、推改革、兴产业、优结构、抓扶贫,着力推进依法治县,着力保障改善民生,着力扩大开放合作,着力统筹城乡发展,着力优势资源利用,着力维护社会稳定,推动经济社会平稳健康发展,全面完成“十二五”规划目标任务。

2015年全县经济社会发展主要预期目标建议为:全县生产总值增长9.5%以上,地方公共财政预算收入增长5%以上,规模以上固定资产投资增长20%以上,招商引资到位资金增长20%以上,社会消费品零售总额增长12.5%以上,农村常住居民人均可支配收入增长11%以上,城镇常住居民人均可支配收入增长10%以上,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4.3%以内,单位生产总值能耗下降完成州下达的目标任务。

围绕工作目标,把握形势任务,要增强五种意识:

(一)增强产业意识。产业是永仁发展的支撑,产业兴则永仁兴。要围绕国家西部大开发、“一带一路”、孟中印缅经济走廊、长江经济带建设、滇西边境片区扶贫连片开发,围绕云南省建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心,围绕楚雄州布局永元(永仁一元谋)城镇组团和永武(永仁一武定)、永双(永仁一双柏)经济动脉以及金沙江低热河谷开发、元谋县楚雄国家级科技园区建设、永攀商贸物流园区建设,围绕永仁县成昆经济带云南北大门建设,围绕市场找优势,融入城市搞产业,打好县域经济、园区经济和民营经济“三大战役”,谋划规划组织实施一批产业发展项目,在一产上巩固现代烟草产业、重点推进现代农业,在二产上稳步推进冶金制造业、重点推进新能源新材料产业,在三产上稳步推进现代物流业、重点推进民族文化旅游业,把永仁建设成为成昆经济带农副产品供应基地、工业发展物流基地和旅游休闲度假基地。财政资金安排要突出产业导向,重点扶持税源条件好、发展潜力大、带动效应广的产

业项目,实现产业发展与财政增收的良性互动,实现富民强县目标。

(二)增强问题意识。“问题”是时代的声音,“问题意识”是对时代声音的回应。问题无处不在、无时不在,发现问题往往比解决问题还重要,老问题解决了新问题又会产生,没有发现问题不等于没有问题,有问题长期发现不了往往会出大问题。每位干部爱岗敬业的最佳体现,就是要学习当好履行岗位职责的行家里手,不把问题交给上级领导,不把问题留给下一环节。要高度重视项目工程的谋划规划、勘测设计、招标施工、监理管理、审计验收等环节,确保工程项目建设不出问题,保证工程项目的质量、进度和安全。要建立问题倒查机制,对失职渎职产生的问题进行严肃查处,以人人发现问题、研究问题、解决问题,来实现人人关心质量、创造质量、享受质量。

(三)增强担当意识。“在其位、谋其政、担其责”,各级领导干部要切实增强担当的意识,不断提高担当的能力和水平。担当就是要敢想、敢做、敢管、敢当,在矛盾面前敢抓敢于碰硬,在困难面前敢闯敢于负责。强调“担当”,不是提倡有勇无谋,闯“红灯”,打“擦边球”,搞“规避变通”,而是学会并善于用创新思维和法治手段推动工作,以“功成不必在我”的理念和境界,多干打基础、谋长远的事情,让永仁发展的步伐更加坚实、更加可持续。

(四)增强生态意识。良好生态环境是永仁的宝贵财富。要顺应人民群众对天蓝地绿、山清水秀的美好生活环境的期待,加强生态文明建设和环境保护,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,合理利用资源、大力改善环境,利用我县得天独厚的生态和气候资源,大力发展生态农业、生态工业、生态服务业,统筹兼顾经济利益与生态效益,力求使二者实现和谐与平衡。要从源头严防、过程严管、后果严惩入手,逐步建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制、生态补偿机制,营造爱护生态、保护环境的良好风气。

(五)增强法治意识。法治是治国理政的基本方式。要弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,增强全社会厉行法治的积极性和主动性,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。坚持把全民普法和守法作为依法治县、加强法治政府建设的长期性基础性工作,进一步加大送法进企业和送法下乡工作力度,提高全民法律意识和法律素质,加强社会诚信建设,发挥市民公约、乡规民约、行业规章等社会规范在社会治理中的积极作用,引导群众依法表达诉求、解决纠纷、维护权益,形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。

### 三、2015年工作重点

为实现今年工作目标,要重点抓好以下十项工作:

(一)以互联互通为抓手,推进基础固县。高度重视“打基础、谋长远”工作,持之以恒地推进水路、电路、公路、铁路、油气路互联互通“五路同建”工程,增强发展后劲。继续实施“五水同治”,全面加强水利基础设施建设,全力抓好阿朵所水库、拉里么水库、县城第二水厂及配套管网、永定河治理、21件小(二)型病险水库除险加固、中和镇集镇供水、爱心林果水窖等工程建设,推进直苴水库、中央财政山区“五小水利”重点县2015年度项目和14件小型病险水库除险加固工程早日开工。加快推进交通基础设施建设,抓好G108国道改造永仁过境线、维的水库至永兴新村沥青混凝土路面、8条126.6公里农村公路建设,积极争取永武、南永与108国道公路网络连接线和县城至永仁火车站联络线项目资金。加快推进县城和农村电网改造,抓好永定220千伏、莲池110千伏输变电工程建设,配合做好500千伏仁和变电站、永仁至富宁±500千伏直流输变电工程及其配套输电线路建设。做好协调服务,抓好永广村集中安置建设,加快推进成昆铁路永仁至广通段扩能改造和永仁火车站建设。积极配合做好中缅天然气管道规划建设,完成全县天然气利用规划,加快推进天然气加气站和县城天然气管网建

设。安排项目前期工作经费1000万元以上,做好项目前期工作。认真编制“十三五”规划和各类专项规划,增强规划对经济社会发展的基础性、指导性作用。

(二)以扶贫攻坚为统揽,推进农业稳县。认真实施好滇西边境片区扶贫规划,抓好金沙江低热河谷地区开发,按照现代农业规模化、机械化、信息化、产业化的“四化”要求,积极开发农业多种功能,大力发展特色种养业、农产品加工业、农村服务业,培植壮大专业村组,推进农村一二三产业融合发展,把特色优势农业培育成为农村居民脱贫致富的好产业。要从最贫困的家庭和自然村着手帮扶,推进精准扶贫、项目扶贫、产业扶贫、技能扶贫和社会扶贫,推进乡村道路畅通、农村饮水安全、危房改造、乡村旅游等重点工程,实施永兴乡扶贫整乡推进和22个扶贫整村推进项目,认真落实10项农村居民增收措施,确保农村居民收入较快增长,农村常住居民人均可支配收入增加1000元左右。加强高原粮仓建设,确保粮食产量稳定在6万吨以上,积极探索发展现代粮食流通产业,确保粮食安全。完成3.95万亩烤烟种植和503.5万公斤烟叶收购任务,确保烟农收益、财政收入只增不减。划定耕地红线,加强基本农田保护和耕地质量建设,加大土地开发整理力度,着力培育各类新型农业经营主体,走“公司+基地+合作社+农户”的路子,重点扶持哲林芒果公司、太谷油橄榄公司、欣源油橄榄公司等龙头企业,种植油橄榄和芒果各2万亩以上,不断扩大板栗、核桃、蚕桑、葡萄、小枣、冬桃、石榴的种植规模和提升种植水平,打造一批名特优农产品品牌。利用草场资源,发展黑山羊产业,保护中和永兴黑山羊品种,打造“永仁黑山羊”品牌,力争年人均出栏2只羊。整合各级各类涉农项目资金,积极开展城乡人居环境提升3年行动计划,加强农村山水林田路综合治理、农村环境连片集中整治、农村垃圾综合整治,扎实推进新农村省级重点村、美丽乡村示范村、民族团结进步示范村、国家大中型水库移民避险解困试点项目建设,不断改善农村生产生活条件。

(三)以园区建设为平台,推进工业强县。积极争取低丘缓坡、地质灾害避险搬迁、城增村减等用地政策,着力破解建设用地指标刚性约束,强化土地、水、电、路等要素保障,加快推进工业循环经济片区新区和生物产业加工片区建设,升级改造工业循环经济片区老区,提升园区吸引力。继续落实联系服务企业制度,全力推进矿用机械设备加工制造、泡沫包装箱、蚊香系列产品加工、油橄榄精深加工、中药饮片加工、中国直却石艺城、天然山泉水、松露深加工、菜油加工、板栗精深加工等重点工业项目,力争年内建成投产一批企业。加强对企业的服务与扶持,鼓励现有企业扩大产能,实现升规达限,提高生产水平。引导停产企业顺应时势转型升级,利用攀枝花市钒钛钢材发展加工制造业,努力闯出一片新天地。争取各方面政策支持,推进光伏发电和风能发电项目建设,争取秀田并网光伏电站二期、红山坡并网光伏电站开工建设,推进小木马并网光伏电站、班幸并网光伏电站、大雪山风电场前期工作。认真落实企业信息公示条例、“先照后证”、“注册资本认缴登记制”以及省州出台的各项优惠政策和支持企业发展奖励办法、“两个10万元”微型企业培育工程等政策,支持中小微企业和家庭工业发展,加快发展民营经济。

(四)以城镇建设为突破,推进商业富县。坚持把推进城乡一体化发展作为促进城镇化建设的重要抓手,大力推进新型城镇化建设,争创省级文明县城、省级园林县城,积极创建生态示范县。完善城乡规划体系,推动经济社会发展规划“四规合一”。按照乡村建筑青瓦白墙、县城建筑青瓦青灰墙的风貌,加快推进“一城六镇”建设步伐,抓好“仁山仁城”牌坊、生活垃圾填埋场渗滤液处理、保障性住房、城市棚户区(危旧房)改造、生活垃圾处理收转运设施建设,抓好永定老街、永盛商都四期、滨河印象、永仁会客厅、天和人家等房地产项目建设,抓好宜就镇省级现代农业特色小镇和中和、永兴州级重点示范乡镇以及猛虎集镇规划建设,着力打造一批特色鲜明、辐射带

动力强的中心集镇。加快路网与供电、供水、污水、雨水、燃气、通信等各类管网同步规划、同步建设、同步竣工,提高城镇建设水平。继续实施好“万村千乡市场工程”、“乡村流通工程”和商标战略,大力发展各类专业市场。积极培育物流中心和物流企业,抓好永攀商贸物流园区规划建设,加快推进滇北汽车城、物流片区路网、农村日用品及药品配送中心、农资物流配送中心、平安物流、传统特色食品加工销售街区、城市综合体等项目建设。加强4G网络信息基础设施建设,加大电子商务发展力度,推动农特产品、交通运输、邮电通讯、金融保险、文化旅游等较快发展。加强城镇管理,做好县城道路节点、公共区域的景观打造,创优宜居宜业宜游环境。

(五)以改革创新为重点,推进引资活县。扎实推进重点领域和关键环节的改革,使改革红利转化为发展新动力。继续精简行政审批事项,推进新一轮政府机构改革和事业单位分类改革,抓好公务用车改革;建立农村土地流转信息平台,稳妥推动土地承包经营权、林地使用权和农民住房财产权确权、抵押、担保、转让等改革;合理划分事权与支出责任,加强政府债务管理,推进财政税收制度改革,加强财政资金使用效益评价;拓宽投融资渠道,落实和完善鼓励民间投资政策措施,探索政府和社会资本合作模式(PPP),深化小微金融服务试点县工作,争取省级支持发行地方政府债券;深化教育综合改革,统筹城乡义务教育资源均衡配置;推进县级公立医院综合改革,强化县乡村医疗服务一体化管理;抓好公共文化服务标准化试点、公益性文化单位法人治理结构、文化体育人才队伍建设等改革工作。主动服务和融入周边州(市)、县(区)的合作发展,做好产业转移承接工作,探索建设滇川合作试验示范区,推进“云南北大门”建设。以产业招商组为主组织招商小分队,围绕产业发展强化“五园招商”,创优招商环境,形成尊商、亲商、爱商、护商的良好氛围。

(六)以低碳绿色为方向,推进生态立县。认真贯彻落实新环境保护法,更加自觉地推动绿色

发展、循环发展和低碳发展。实施好生态县建设规划,抓好莲池乡、猛虎乡省级生态乡镇创建,抓好县城污水管网、宜就镇污水处理厂及配套管网、中和镇垃圾处理场和4个农村环境综合整治项目。深入推进“七彩云南”保护行动,严格落实环境保护“一岗双责”,推进公共机构节能工作,确保完成“十二五”规划节能减排任务。继续推进天然林保护、退耕还林、陡坡地治理和低效林改造等工程,广泛吸纳金融、民间、社会资本,集中开展交通沿线、江河库塘、宜林荒山、城镇面山、村庄、庭院的绿化美化,完成营造林3万亩。严格水资源管理制度,抓好水环境综合治理,治理水土流失面积40平方公里。扎实开展森林资源二调工作,在合理利用好全县人均25亩林地资源、发展林下种养业上下功夫,着力抓好林药、林菌、林花、林果、林菜、林草、林茶、林禽、林畜、林虫等10种发展模式,促进林下经济规模化经营,实现生态效益和经济效益双丰收。认真落实预防和处置地震、地质、气象和生物等灾害的政策措施,抓好永仁县国家气象观测站搬迁建设,争取一批地质灾害搬迁避让项目,健全应急预案,持续提升防灾减灾能力。

(七)以仁山仁城为载体,推进文化名县。抓实文明创建基础性工作,提升城乡精神文明建设水平,持续推进社会主义核心价值观进机关、校园、社区、农村和企业。传承发展永仁“仁”文化内涵,提升城乡景点的文化品位,丰富人民群众的精神境界。围绕“仁山仁城”建设思路,着力打造“诸葛方山、直苴赛装、彝族刺绣、苴却古砚”文化旅游名片,巩固提升方山国家AAA级旅游景区创建成果,继续抓好永定老街赛装广场、古戏台、过街楼等公共文化旅游项目建设,举办好火把节、赛装节、彝绣节、水果节等活动。加强“吃、住、行、游、购、娱”旅游六要素研究、策划和建设,利用现有的农业农村生产生活资源和农村道路交通条件,在县乡村公路沿线打造观光景点,建设农业旅游公园。全力推进国家级公共文化服务体系示范区创建,实施文化惠民、乐民、富民工程,积极争取全民健身中心项目建设,开展群众

性体育活动,丰富城乡群众文化生活。加强民族文化的保护、传承和开发,抓好地方志、档案等工作,开展地名普查和地名志修编工作,挖掘运用地名文化内涵,传承好永仁历史文化。

(八)以改善民生为根本,推进社会兴县。紧扣群众最关心的教育、医疗、就业、社保等突出问题,认真办好10件惠民实事,实现发展成果更多更公平惠及广大人民群众。坚持教育优先发展,依托国家教育行政学院加强教师队伍培训,落实教育民生各项政策推进学前教育、职业教育、普高教育再上新台阶,推进义务教育均衡发展,完成教育信息化基础设施建设,全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件,抓好民族地区教育基础薄弱县普通高中专项建设、民族小学、永仁一中食堂、宜就镇中心幼儿园等项目建设,借助筹备举办永仁一中70周年校庆机遇,在全县营造尊师重教社会风气。牢固树立“仁心仁术”的理念,深入推进医药卫生体制改革,加强卫生人才队伍建设,提高医疗质量和公共卫生服务水平,重视支持中医药事业发展,扩大城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗保险覆盖面,抓好县妇幼保健院整体搬迁和2个村级卫生室建设。不断扩大养老、医疗、工伤、生育、失业保险覆盖面,推进全民参保登记和社会保障“一卡通”建设。继续贯彻落实小额担保和“贷免扶补”创业贷款等就业政策,认真开展就业服务工作。健全完善社会救助体系,抓好农村敬老院、居家养老服务中心等项目建设,完成莲池、猛虎、维的撤乡设镇工作,启动村改居工作。坚持计划生育基本国策,贯彻落实好“单独二胎”生育政策。认真抓好民族团结进步示范区创建工作,切实加强宗教事务管理。做好第三次全国经济普查资料开发应用,抓好全国1%人口抽样调查。加强国防动员和人民防空工作,抓好县人武部搬迁和人防指挥所建设。维护妇女、儿童、老年人和残疾人合法权益,重视红十字会、外事、侨务、对台等工作,促进社会事业全面进步。

(九)以小康社会为目标,推进全民建县。“一人创业兴家,全民创业兴县”。在全县上下营

造创业创造创富的良好环境,激发各行各业从业人员充分发挥自己的聪明才智,自力更生、全民创业,共同谱写中国梦的永仁篇章。广大干部职工要认真查找自己在带领群众创业建县方面的知识和能力差距,缺什么补什么,既要认真学习政治、经济、社会方面的知识,又要积极学习战略、规划、心理等方面的知识,在全民创业中发挥好领导、指引和帮助的重要作用。要抓住群众想干事、求进步的迫切愿望,找准百姓增收致富的着力点,选准干部群众共谋发展的结合点,引导广大群众自立不依赖、自强不畏难、自信不自满,敢于闯新路、善于创大业,弘扬“苦熬不如苦干”的永仁精神,激发广大干部群众的活力和潜能,全面推进“干部创事业、百姓创家业、能人创企业”的全民建县热潮,实现“人有职业、户有家业、村有专业、县有产业”的全民创业创造创富的良好局面。

(十)以法治政府为保障,推进依法治县。坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,在执政为民过程中切实做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。一要全面履行政府职能。用法治思维和法治方式履行职责,坚持法定职责必须为、法无授权不可为。继续深化行政审批制度改革,承接和落实好上级下放的行政审批事项,规范行政审批程序,提高行政审批效率。加强政务信息数据服务平台和便民服务平台建设,为人民群众提供优质高效服务。二要坚持科学民主决策。修订完善县人民政府工作规则和重大行政决策程序规定,完善政府法律顾问制度,建立健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定相结合的决策体系。认真执行县人大及其常委会的决议决定,坚持重大决策出台前向人大常委会报告制度,积极支持和保障人民政协履行职能,充分听取工会、共青团、妇联、文联、工商联、科协、社科联等人民团体和社会各界的意见建议。三要严格规范执法。深化行政执法体制改革,健全行政执法和刑事司法衔接机制,整合安监、环保、质监、食品、药品、工商、消防、城管等执法力量,加强综合执法,建立执法

全过程记录制度,强化对综合市场的监督管理,规范市场行为,实现市场平等竞争共同繁荣发展。认真落实安全生产党政同责、一岗双责、齐抓共管责任体系,切实保障人民群众生命、财产和健康安全。深化平安永仁建设,完善立体化社会治安防控体系,健全舆情收集、研判和处置机制,落实反恐工作机制,严厉打击暴力犯罪,大力整治社会治安突出问题,增强群众安全感。健全社会矛盾预警机制、依法维权和化解纠纷机制,落实信访工作责任,推动群众合理诉求及时就地解决,促进社会和谐稳定。四要强化行政权力监督。主动接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督,自觉接受司法、社会和舆论监督,认真办理人大代表议案、建议和政协提案。加强领导干部任中、任期、离任审计和工程项目前置及结算审计工作,形成权力运行制约和监督合力。对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、工程招标投标建设等权力集中部门和岗位,实行分事行权、分岗设权、分级授权,强化内部流程控制,主管人员定期轮岗,防止权力滥用。全面推进政务公开,全面推行决策、执行、管理、服务、结果“五公开”,广泛接受社会监督。五要切实加强作风建设。巩固党的群众路线教育实践活动成果,扎实开展“三严三实”和“忠诚、干净、担当”专题教育,坚定理想信念,严守政治纪律、政治规矩,严守“八项规定”,坚决防止“四风”反弹回潮。认真落实全州关于鼓励创新、宽容失误的决定,引导干部敢于担当、勇于负责、善于创新,赢得人民群众的信任。进一步完善综合绩效考核,加大“庸、懒、散”整治力度,提高执行力和落实力。全面落实党风廉政建设主体责任,认真履行“一岗双责”,坚决查处腐败案件,坚决打击歪风邪气,努力做到干部清正、政府清廉、政治清明,营造风清气正、积极向上的良好社会氛围。

各位代表,永仁发展任重道远,人民期待催人奋进。让我们在中共永仁县委的坚强领导下,坚定信心、锐意进取、扎实工作,圆满完成“十二五”各项目标任务,创造永仁更加美好的明天!

附件

## 永仁县2015年重点项目

### 一、10项农村居民增收措施

以烟富农、以林富农、以工富农、以商富农、以牧富农、以渔富农、以游富农、以特富农、以粮富农、以劳富农。

### 二、10件惠民实事

(一)交通惠民实事:实施良子田至沈家坪、灰坝岔口至灰枝卡丫口、灰坝村至白马河林场、回龙至迤资桥、冷水箐至寨树、窑上梁子至猛虎坪子、大莲池至格红村委会、阿里地新村至么苴地村委会8条122.6公里农村公路,维的水库至永兴新村44.562公里沥青混凝土路面工程。

(二)水利惠民实事:实施中央财政山区“五小水利”重点县2014年度、2015年度项目,改善灌溉面积2.44万亩,新增灌溉面积0.23万亩,实施爱心林果水窖建设工程。

(三)扶贫惠民实事:实施永兴乡扶贫开发整乡推进、扶贫整村推进项目22个和鱼鲊片区综合开发,易地扶贫搬迁150人,实施省级扶贫安居工程150户、贫困村互助资金试点项目2个、产业扶贫项目5个,发放小额扶贫到户贷款6000万元、农业龙头企业扶贫贴息贷款1000万元。

(四)社保惠民实事:实施“两个10万元”微型企业培育工程,为全县12132人城乡低保对象发放最低生活保障金2726万元,实施5个居家养老服务项目。

(五)健康惠民实事:新农合政策范围内门诊和住院费用报销比例分别达50%和75%以上,为1400例Ⅱ型糖尿病患者、6500例高血压患者、450例重性精神疾病患者、7000名65岁以上老年人开展免费体检,继续实施光明工程,救助贫困尿毒

症患者、白内障患者和农村肺结核患者,为2000名农村妇女免费开展妇女病普查,实施县妇幼保健院整体搬迁和2个村级卫生室建设。

(六)教育惠民实事:农村义务教育阶段学生营养改善计划补助标准从每人3元/天提高到4元/天,完成教育信息化基础设施建设,全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件,实施民族地区教育基础薄弱县普通高中专项建设、民族小学、永仁一中食堂、宜就镇中心幼儿园等项目。

(七)农补惠民实事:继续落实农资综合补贴、农作物良种补贴、退耕还林粮食补助、草原生态保护补助、农机购置补贴等强农惠农政策,扩大农业保险财政补贴范围。

(八)生态惠民实事:抓好莲池乡、猛虎乡省级生态乡镇创建工作,实施宜就镇污水处理厂、中和镇垃圾处理场、4个农村环境综合整治项目和县城污水管网建设,绿化造林3万亩,治理水土流失面积40平方公里,大力发展10种林下经济。

(九)文化惠民实事:抓好国家级公共文化服务体系示范区创建工作,实施乡村文化体育场地建设。

(十)安居惠民实事:实施552户农村危房改造及地震安居工程,完成250户城市棚户区(危旧房)改造,启动443户城市棚户区(危旧房)改造,确保1140套保障性住房分配入住。

### 三、10项重点在建项目

成昆铁路永仁至广通段扩能改造项目、永仁至富宁±500千伏直流输变电工程、永定220千伏输变电工程、G108国道改造永仁过境线建设项

目、维的水库至永兴新村沥青混凝土路面工程、拉里么水库建设项目、县城第二自来水厂及配套管网建设项目、永定河河道治理项目、永定老街民族文化旅游建设项目、中国苴却石艺城项目。

#### 四、10项重点新开工项目

直直水库项目、红山坡并网光伏电站项目、莲池110千伏输变电工程、2015年农村公路路面硬化工程、中央财政山区“五小水利”重点县2014年度项目、永仁会客厅项目、滨河印象项目、年产5000吨油橄榄精深加工项目、年产5000

吨中药饮片加工项目、年产1000万只塑料泡沫包装箱项目。

#### 五、10项重点前期项目

永攀商贸物流园区建设项目、县城至火车站联络线项目、500千伏仁和变电站项目、14件小型病险水库除险加固工程、苴却砚文化博览园项目、中央财政山区“五小水利”重点县2015年度项目、永仁县全民健身中心项目、小木马并网光伏电站项目、大雪山风电场项目、永仁县板栗精深加工项目。



# 元谋县人民政府工作报告

—— 2015年1月21日在元谋县第十六届人民代表大会第三次会议上

李林波

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

2014年，面对宏观经济下行压力加大、稳增长任务艰巨等困难挑战，在州委、州人民政府和县委的正确领导下，县人民政府团结带领全县各族人民，认真贯彻落实中央、省、州一系列决策部署，紧紧围绕年初确定的目标任务，牢牢把握稳中求进、进中求好、好中求快的工作总基调，全力以赴夯基础、强产业、统城乡、促改革、惠民生、优生态、构和谐，保持了经济平稳发展和社会和谐稳定。初步预计，全县实现地区生产总值39亿元，按可比价格计算，增长12%。完成地方财政总收入3.02亿元、增长16%，完成地方公共财政预算收入2.27亿元、增长18.6%，完成地方公共财政预算支出14.92亿元、增长26.6%。完成规模以上固定资产投资29.69亿元，增长40%。实现社会消费品零售总额13.2亿元，增长14%。城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别达25489元、8660元，分别增长10%、12%。预计居民消费价格总指数为103%。城镇化率提高1.5个百分点，达30.15%。人口自然增长率为3.01‰。城镇登记失业率为2.81%。单位生产总值能耗下降2.8%。其中，规模以上固定资产投资、地方财政总收入、地方公共财政预算收入等指标已提前实现“十二五”规划目标。

（一）基础夯实有新进展。认真做好项目储备，落实领导挂点联系重点项目责任制，以列入省、州的重点项目和县“3个10”项目为重点，破解

好土地、融资等难题，项目建设顺利推进。全年共争取省、州项目前期工作经费561万元，县本级财力安排842万元，争取到位上级投资项目资金54784万元；实施基本建设项目104个，其中新开工项目86个、竣工项目84个。热水塘至平田公路养鸡梁子段工程、108国道改造示范元谋段工程、成昆铁路永仁至广通段扩能改造工程全面推进，G5京昆高速公路元谋收费站至热水塘道路、G5京昆高速公路至龙街段二级公路项目前期工作扎实开展。坛罐窑水库、挨小河水库、大型灌区续建配套项目加快实施，勐岗河河道治理工程全面竣工，依洒河水库、龙街河水库等项目前期工作扎实开展。乌东德水电站移民安置规划大纲获省人民政府批准，移民安置规划报告编制工作顺利开展。一批教育、卫生、生态治理、电力等建设项目完工，全县基础设施得到进一步夯实。

（二）产业发展有新突破。加快产业转型升级，优化经济结构，全县一、二、三产业比重由2013年的37.7:27.7:34.6调整为36.7:29:34.3。一是绿色农业发展水平明显提升。围绕发展高原特色农业，积极调整种植结构，着力抓好粮食生产、蔬菜产业、现代种业、畜牧业和葡萄、枣类等经济林果的发展。粮食总产量达8.91万吨；预计肉类总产量2.9万吨，实现畜牧业产值6.8亿元；2013年冬至2014年春菜季，农民卖菜总收入达9.23亿元，增长11%；水果种植面积达6.79万亩，产值达6.8亿元；完成烟叶收购271.5万公斤，农户卖烟叶收入7476万元，实现税收1645万元。农产品质量安全水平稳步提升，蔬菜、水果抽样检测合格率达99.97%。完善延伸产业链，云南楚雄国家农业

科技园区元谋核心区已授权15户重点农业企业入园,上报园区重点项目10个。云南元谋现代种业科技园已引进2户企业入驻。创新农产品销售方式,成立了县农业开发投资有限公司,依托电子商务平台开展农产品外销,县内企业实现网上销售额846万元。预计全县农牧渔业总产值达23.4亿元,增长6.4%。二是县域工业稳步增长。完成工业园区总体规划修编和环境评价报告编制工作,建成标准化厂房3万平方米,新增入园企业5户。完成工业聚集区土地收储1602亩,土地平整422亩,初步完成供水、供电和路网建设,引进1户企业入驻。天子山、小西村光伏发电项目建成投产,以风能、太阳能开发利用为主的新能源发展区初步形成。落实促进民营经济发展的政策措施,民营经济占全县国民生产总值的比重达45.8%。预计全县规模以上工业增加值达4.8亿元,按照可比价计算,同比增长20%。三是特色旅游业发展加快。元谋古人类历史文化旅游项目加快推进,完成总体规划和控制性详细规划编制工作,启动了游客接待中心项目建设。江边龙街渡红军纪念馆建成开放。全县共接待中外游客268.33万人次,实现旅游业总收入13.56亿元,同比分别增长10.83%、38.76%。

(三)城乡建设有新变化。县(乡)域一水两污设施建设体系规划方案通过州级评审。实施完成投资8197万元的1000户棚户区改造项目,启动县城环境提升改造一期工程,泷淇·泷庭、天城花园等房地产项目顺利推进,对县城卫生清扫、停车泊位管理等探索实行市场化运作模式,城镇建管质量得到提升。精心组织并宣传引导,新增农业转移人口转变为城镇居民8644人。切实改善农村人居环境,实施完成美丽乡村建设项目15个、新农村省级重点村5个,完成800户农村危房改造工程。

(四)改革开放有新活力。认真贯彻落实各项改革决策部署,推进重点领域改革。行政管理和财政管理体制深化改革进一步深化,稳步推进“营改增”试点工作,实施财政票据电子化管理。食

品药品管理体制深化改革顺利实施,医药卫生、教育、文化、社会保障等公共服务领域改革稳步推进。深入推进金融体制改革,林权抵押融资工作有新突破。探索土地流转新机制,土地流转进一步规范。成立县国有资产投资管理有限公司,探索砂石资源规范经营管理工作。引进成立富滇银行元谋县支行,新增2家小额贷款公司,政府融资平台新增融资2.14亿元。落实招商引资责任制,实施招商引资项目45个,实际引进州外到位资金39.95亿元,增长38.3%。

(五)民生保障有新加强。全年民生支出达11.5亿元,占公共财政预算支出的77%。投资3108万元实施中小学校舍安全工程,新建校舍面积21504平方米。实施学前教育建设项目8个,投资994万元的元马镇中心幼儿园建成投入使用。发放农村义务教育阶段中小学生营养餐补助、“两免一补”、“寒窗助学”资金2721万元,补助、救助学生3.7万人次。“两基”成果进一步巩固,高中教育质量得到提升,高考上线率达97.32%。医疗卫生服务体系进一步健全完善,新型农村合作医疗巩固发展,参合率达99%,全年补偿参合农民55.87万人次,减免医疗费用6304万元。人口计划生育服务管理水平得到提高,“单独二胎”政策顺利实施,为符合条件的11对夫妇办理了《生育服务证》。深入开展食品药品安全整治,安全监管得到加强。公共文化服务体系示范区创建工作有序推进,城乡群众文化体育生活日益丰富,文化遗产保护工作扎实推进,全县78名文化辅导员、209名县级非遗传承人补助经费纳入财政预算。直播卫星“户户通”二期工程全面完成。村(社区)干部待遇明显提高,机关事业单位津补贴调整完成,乡镇工作人员每人每月500元工作津贴落实到位。城镇新增就业2160人。社会保险覆盖面稳步扩大,医疗保险报销比例进一步提高。发放城乡低保金、农村五保对象保障金、优抚对象抚恤金、城乡特困居民医疗救助和临时救助金5925万元。2个城市应急避难场所建成投入

使用。2012年度3418套公租房建设主体工程竣工,2013年度406套保障性住房全面竣工,2014年度186套保障性住房开工建设,建成保障房分配入住748套,入住率达98.7%。投资1230万元的2个乡镇中心敬老院和3个居家养老服务中心项目顺利建成。争取资金1748万元,实施人畜饮水项目2个,解决了32414人11738头大牲畜的饮水困难。扶贫开发成效显著,年内争取扶贫项目资金6974万元,实施完成扶贫整村推进项目23个,羊街镇扶贫整乡推进项目年内完成投资3377万元。在县级财力困难的情况下,县财政安排500万元扶贫专项资金,用于山区半山区基础设施建设和产业发展。

(六)生态建设有新成效。开展黄瓜园镇、物茂乡省级生态文明乡镇创建工作,获州级生态村称号14个。严格执行耕地和基本农田保护政策,实施土地开发整理3.07万亩,中低产田地改造3.96万亩,治理水土流失面积7100亩。实施了218.5万亩天然林保护二期工程管护项目,森林生态效益补偿金兑现到位,完成退耕还林补植补造、低效林改造3万亩。强化节能降耗目标考核评价和指标预警预测工作,融资4000万元完成污水管网建设16.9公里,污水处理厂污水收集率提高到84.5%。

(七)和谐构建有新成果。认真落实安全生产责任制,安全事故起数同比下降40%。开展社区(村)网格化服务管理试点工作。认真落实信访工作责任制,开展视频接访和联合接访,接待群众来信来访1141件(次)3907人,化解信访历史遗留问题56个。引导群众依法合理反映诉求,严厉打击非正常上访行为,规范上访秩序。加强矛盾纠纷排查化解工作,全年调解各类矛盾纠纷4001件。平安城市监控系统全面建成投入使用,启用联网报警系统,社会治安防控体系科技信息化水平全面提升。深入开展“热坝风暴”、“冬季攻势”专项行动,严厉打击各类违法犯罪活动,破获刑事案件355件,查处行政案件1408件,社会治

安进一步好转,公众安全感明显提高。

(八)行政效能有新提升。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“学党章、学准则、学条例”专题教育学习活动,一些群众反映强烈的突出问题得到有效整治和解决,政府作风明显转变。全年政府性会议压缩37%，“三公经费”下降18.42%,整改超标办公室3517平方米,完成“废、改、立”制度41个,有效推进了政府系统依法行政和廉政建设。全面推行综合绩效考核,加强政务服务体系建设,公开政务信息2935条,办理行政许可服务事项257713件,办结投资项目并联审批109个,公共资源交易中心实现交易总额4.12亿元。认真落实重大事项报告制度,自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督。全年办理人大代表议案3件、建议99件和政协提案89件,办复率100%。支持法院、检察院依法独立行使职权。密切与各人民团体的联系,支持工会、共青团、妇联、工商联等组织在推进全民创业、小微企业发展中发挥重要作用。

一年来,广泛开展精神文明创建活动。科技和知识产权工作取得新成绩,申请专利、申报和认定科技项目102件(项)。国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防等工作得到加强,审计、统计、新闻出版、地方志、档案、外事侨务、民族宗教、供销、气象、防震减灾、红十字会、科协等工作取得新进步,妇女儿童、老龄、残疾人等事业全面发展。全面启动“十三五”规划编制工作。全面完成“5·07”地震恢复重建任务。

各位代表,过去一年的成绩来之不易。这是县委正确领导、科学决策的结果,是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果,是全县各族人民团结奋斗、开拓进取的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民,向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,向工商联、各人民团体和社会各界人士,向省、州属驻元单位和驻元部队官兵,向所有关心、支持元谋发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,我县适应经济发展新常态,保持经济社会平稳健康发展还面临着不少困难和问题,主要表现在:宏观经济下行压力在短期内难以消除,县域经济增长动力不足;全县产业结构不合理的深层次矛盾仍未改变,调结构、转方式的任务艰巨;城乡基础设施建设欠账较多,财政收支矛盾日益突出;城乡居民增收空间有限,持续增加城乡居民收入形势严峻;专业人才、高端人才缺乏,创新能力不强;供地难的问题仍未得到有效解决,制约了项目推进;因土地流转、征地拆迁、重大项目建设、资源开发等引发的矛盾纠纷依然突出,维护社会稳定压力较大;“不敢担当”“为官不为”的问题在一些部门和干部身上不同程度存在,持续解决“四风”问题、创新体制机制、提高行政效能还需加强。对于这些困难和问题,我们要勇于面对,坚持用发展的办法和改革创新的精神切实加以解决。

## 二、2015年工作重点

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治县的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年。面对经济发展新常态带来的趋势性变化,我们要趋利避害、顺势而为,不断提升驾驭经济工作的能力和水平。今年政府工作的总体要求是:全面贯彻中央和省、州各项决策部署,按照县委十二届六次全会要求,坚持稳中求进工作总基调,以提升经济发展质量和效益为中心,科学认识、主动适应、积极引领经济发展新常态,着力深化改革,推进依法行政,继续抓好产业发展、项目建设、城乡统筹、民生保障、生态文明、社会稳定各项工作,求真进取、务实苦干,奋力完成“十二五”发展目标任务,推动全县经济社会持续健康发展。

今年经济社会发展主要预期目标建议为:全县生产总值增长9.5%,规模以上固定资产投资增长20%以上,地方公共财政预算收入增长9%以上,社会消费品零售总额增长13%,城镇常住居民人均可支配收入增长9%,农村常住居民人均

可支配收入增长10%,城镇化率提高1.5个百分点,城镇登记失业率控制在4.3%以内,人口自然增长率控制在6‰以内,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内,单位生产总值能耗下降完成州下达目标。为实现上述目标,今年要着力抓好以下7个方面的重点工作。

(一)培强支柱产业,促进经济结构调整优化。产业是稳增长的“顶梁柱”,要把推进产业结构优化摆在经济工作的重要位置来抓。一是提升绿色农业。积极培育,加快形成科学合理和完整的农业产业链,大力发展高原特色农业,推进云南楚雄国家农业科技园区元谋核心区建设,打造云南元谋现代种业园。高度重视粮食生产,全面落实粮食行政首长负责制,确保完成粮食总产量9.37万吨。推进“三化三区”建设,打好“果蔬牌”,推广蔬菜新优品种、新技术,大力发展滴灌、大棚、工厂化育苗等设施农业,加快现代蔬菜产业建设,确保外销蔬菜种植面积保持在17万亩以上,产值突破10亿元。深入推进“品牌战略”,做好“元谋番茄”地理标志商标的推广使用和其他农产品地理标志商标的申报注册,继续打造元谋农产品特色品牌。加快发展早熟鲜食葡萄、枣类等特色经济林果,确保种植面积稳定在7.2万亩以上,产值突破8亿元。有序推进辣木种植,培育建立生产、加工、营销为一体的新兴产业链。坚持规模化、特色化、标准化、大众化,促进畜牧产业加快发展,力争实现产值7.5亿元。完成1.79万亩烤烟种植和264.5万公斤烟叶收购任务。加强动植物疫病防控,强化农产品安全监管,确保农产品质量安全检测合格率保持在95%以上。规范能禹蔬菜批发交易市场管理,以市场为依托,加快发展信息服务业和现代物流业。发展农产品电子商务,加快农产品电子商务整县推进平台建设。创新发展新型农业经营主体,重点培育一批家庭农场、特色农庄和专业大户,打造一批国家和省级农民专业合作社示范社、重点农业龙头企业和农民专业合作社。二是培强县域工业。

积极探索工业园区融资开发、委托代建等新模式,充分发挥县工业投资有限公司的作用,完善投融资服务体系,采取市场化的资本运营方式,拓宽园区建设投融资渠道。启动园区道路硬化工程,逐步完善园区供水、供电等基础设施。落实县工业聚集区招商引资等优惠政策,强化园区服务,推进园区标准化厂房建设,引导产业链相关的企业向园区聚集,力争新增入园企业3户以上。努力增加工业投资,支持元谋利明脱水蔬菜有限责任公司通过“新三板”上市,推动元谋闽中食品有限公司等企业实施技改扩建,力争工业投资达12亿元以上。支持、鼓励企业与科研单位、高等院校开展技术合作与交流,提升企业科技创新能力。落实小微企业扶持政策,加快发展民营经济,力争实现民营经济增加值20.8亿元以上,占全县生产总值的比重提高0.6个百分点。加强工业经济运行监测,协调做好煤电油运水等方面的保障工作,确保工业经济平稳运行,力争规模以上工业增加值增长16%以上。三是做大特色旅游业。实施大项目带动战略,克难推进元谋古人类历史文化旅游项目建设。提升改造士林、金沙江龙街渡红色旅游等景区、景点及旅游环线基础设施,大力发展乡村游、休闲度假游、特色农业观光游。加强旅游行业管理,提升餐饮、住宿、娱乐等方面的接待条件和服务水平。积极开发具有元谋特色的旅游商品,加大旅游市场的宣传促销,扩大元谋旅游的知名度,提升旅游业的竞争力和吸引力。充分利用旅游资源、气候资源优势,大力发展休闲养生养老产业。力争游客接待量和旅游总收入分别增长7%以上。

(二)着力抓实项目,多管齐下扩大有效投资。一是科学谋划重大项目。深入研究国家和省、州产业发展政策,结合元谋实际,认真谋划一批既能拉动经济增长和民生改善,又能增强发展后劲的大项目、好项目,建好项目库,确保储备一批、争取一批、开工一批。二是全面加快项目建设。以列入省、州的重点项目和县“3个10”项目为

重点,扎实推进重大项目建设,力争早开工、早建设,早竣工、早见效。加快推进成昆铁路永仁至广通段扩能改造,确保G5京昆高速公路至龙街段二级公路、尹地至羊街公路路面工程项目开工建设,完成热水塘至平田公路养鸡梁子段公路建设。加快坛罐窑水库、挨小河水库建设,组织实施好龙川江、永定河等河道治理工程,继续抓好小型病险水库除险加固、大型灌区续建配套与节水改造、农村饮水安全、能禹蔬菜批发交易市场环网供电等项目。建设高效节水灌溉农田6454亩、高标准农田1.12万亩,改造中低产田地1.21万亩。抓好河外一期、马头地、班果山并网光伏电站建设。三是破解项目瓶颈制约。继续抓好并联审批、三级联网审批、集中审批工作,解决项目审批难的问题。用好用足政策,争取更多项目纳入省、州土地、林地利用规划,研究破解供地难题,盘活土地存量,优先保障重点项目建设需要,解决项目落地难的问题。积极争取上级项目资金支持,优化政府投资结构,激发民间投资活力,推进政企、银企合作,创新投融资体制机制,引入战略投融资主体,探索推行政府和社会资本合作模式,解决好项目建设融资配套难的问题。规范项目招投标管理,加强项目审计监督,强化工程质量监管,努力打造优质工程。

(三)统筹城乡建设,加快城乡一体协调发展。一是强化规划统领作用。推进县城总体规划、县城绿地系统规划、城市特色风貌规划修编工作,做好交通、供排水、公共设施等重大专项规划和控制性详规编制,使每一块土地都列入规划,每一个项目都按规划实施,依法维护规划的严肃性和权威性。二是提升城镇化质量和水平。抓住实施108国道改造工程的机遇,对县城过境段按市政道路标准提升改造。启动G5京昆高速公路元谋收费站至热水塘道路建设。抓紧抓实棚户区改造项目,完善法那禾、渔水井、安居小区等3个片区路灯安装、广场硬化、道路绿化等工作。投资2500万元实施县城人居环境提升一期

工程,对县城主要街道、广场等进行美化、绿化、亮化、硬化,提升城市形象。争取投资6620万元的城市供水改扩建项目开工建设,继续完善城市垃圾处理场、污水处理厂及配套设施,新建县城污水管网10公里,加强运营管理,充分发挥项目效益。突出特色,结合乌东德水电站移民搬迁安置,重点加快黄瓜园特色商贸集镇、江边红色旅游小镇建设。抓好转户质量,保障权益落实,有序推进农业转移人口市民化。三是加大城乡环境综合整治力度。进一步培养树立和落实城乡人居环境提升全社会参与,全民共建、共管、共享的意识和措施。强化户外广告市场化管理,落实卫生清扫“门前三包”,推行城市管理市场化运作,规范车辆停放,加大重点路段、重点时段交通疏导。深入开展农村环境综合治理,倡导良好乡风民俗,改善村容村貌。四是加快美丽乡村建设。实施39个新农村省级重点村、美丽乡村示范村等项目建设。推进建制村通村公路路面硬化项目,实施好第一批63.9公里通村公路建设。五是推进扶贫开发和移民安置工作。加强与挂钩帮扶元谋的省、州部门的汇报衔接,争取得到更大的支持。组织编制好《元谋区域发展与扶贫攻坚(2015-2020年)规划》,认真落实扶贫开发政策措施,推进精准扶贫与山区半山区扶贫攻坚,完成年度羊街镇整乡推进项目建设投资计划,申报争取姜驿乡列入整乡推进项目乡镇。发放扶贫到户贷款7000万元,实施扶贫整村推进项目23个,产业扶贫项目3个,扶贫安居房建设100户。扎实推进乌东德水电站元谋库区移民工作,争取移民安置规划报告通过国家核准。落实好大中型水库移民后期扶持政策,抓好3个大中型水库移民新村建设。

(四)深化改革开放,不断增强转型发展活力。一是深化重点领域改革。根据省州和县委的安排部署,重点抓好12个方面74项改革任务的落实。推进行政审批制度改革,全面实施行政审批事项网上服务工作。推进财税体制改革,加强

预算绩效管理,强化增收节支。推进投融资体制改革,鼓励金融机构开展服务便利化行动,建立信贷风险抵补和激励机制。落实配套机制,推动以“三权三证”抵押融资为重点的“三农”金融服务,大力发展农村小微金融。开展信用村、镇创建,推进农村信用体系建设。推进新一轮政府机构改革、事业单位分类改革和公车改革,统筹推进文化、教育、医药卫生和公共服务领域改革。二是提高开放合作水平。支持和鼓励企业实施“走出去”战略,积极开拓国内市场。加强区域合作,主动融入长江经济带、滇中城市经济圈,做好产业转移承接,寻找新的发展机会和空间。三是扩大招商引资规模。完善招商引资考核激励机制,强化产业招商、园区招商、以商招商,继续开展小分队外出招商活动,加强引进项目的跟踪服务,切实提高合同履约率、项目开工率和资金到位率,力争实际引进州外到位资金42亿元以上。

(五)努力改善民生,大力发展各项社会事业。一是坚持教育优先发展。推进中小学校舍安全工程、薄弱学校改造工程,抓好物茂中学、羊街中学教学综合楼建设。大力发展学前教育,确保学前三年儿童毛入园率达82%以上。均衡发展义务教育,加快“三通两平台”信息化建设,合理配置教育资源,缩小校际差距。积极发展职业教育,巩固普通高中发展规模,力争高中阶段毛入学率达75%以上。加强教师队伍建设,完善教育督导制度,深化“平安校园”创建,努力办人民满意的教育。二是提升卫生服务水平。加快推进县妇幼保健院整体搬迁建设,稳妥推进县级公立医院改革,完善县乡村卫生服务体系。巩固新农合参合率和城镇居民医疗参保率,加强监管,确保运行安全。加强重点疾病防控体系建设。发展中医药事业,推进县中医院整体搬迁建设前期工作。深入开展爱国卫生运动。加强医德医风建设,提升医疗质量和水平,引导患者理解、尊重医务人员,构建和谐医患关系。三是推动文化体育事业发展。启动元谋人遗址世界文

化遗产、国家地质公园、国家自然保护区申报创建前期工作。加快推进国家公共文化服务体系示范区创建,启动新建县文化馆、县图书馆,完善县乡村公共服务设施。抓好文物保护和非物质文化遗产保护工作,组织开展“元谋人牙齿化石发现50周年”、省级非物质文化遗产——彝族英雄史诗《阿鲁举热》学术研讨系列活动和红军长征过元谋80周年纪念活动。深入实施“七小文化工程”,规范“三馆一站”免费开放工作,推动城乡文化体育活动蓬勃开展。鼓励文艺创作,引导、扶持发展文化产业,探索推动花灯表演走市场化发展之路。开发利用地方志鉴资源,编撰出版志鉴书刊。四是促进就业再就业。落实就业扶持政策,加大创业扶持力度,加强就业协调服务,统筹做好高校毕业生、城镇就业困难人员等群体就业工作,实现城镇新增就业1900人,新增农村转移就业6500人。五是健全社会保障体系。进一步完善养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度,推进社会保险全民参保登记,扩大社会保险覆盖面,新增各类保险参保人员1200人。组织实施好投资1290万元的10个居家养老服务中心、社会福利中心建设,提高城乡低保、临时救助、五保对象保障水平。加快推进保障性住房建设,做好公平分配和有效入住工作。六是统筹其他社会事业发展。坚持计划生育基本国策,稳定适度低生育水平,落实计划生育奖励政策,提高出生人口质量。巩固全省食品药品安全示范县创建成果,提高执法监管能力水平,保障人民群众饮食用药安全。开展第二次全国地名普查,稳步推进撤乡设镇工作。实施好妇女儿童发展规划。积极创建全国科普示范县。做好统计、外事侨务、档案、气象、防震减灾等工作,提高残疾人保障水平,推进红十字会、残疾人事业发展。推进实施以10项实事为重点的一批民生工程,让人民群众享受到更多的实惠。

(六)构建生态文明,保护良好生产生活环境。一是加强生态建设和环境保护。深入实施

天然林、退耕还林还草等重点生态建设工程,完成营造林面积1.3万亩以上,治理水土流失面积50平方公里。实施好林业资源二类调研,合理调整全县林地保护利用规划,有效保护和科学利用林地资源。加大森林防火、森林保护和执法工作力度,严厉打击盗砍滥伐、侵占林地等违法行为。加强水、空气、土壤等的污染监测防治,提高污水、垃圾的收集率和处理率,保护好元谋的青山绿水蓝天。二是强化资源节约利用。积极推进农业综合水价改革试点、水权水市场改革试点等工作,加强重点水源地的保护管理,抓好水资源的配置和循环利用,建设节水型社会。开展土地利用总体规划中期调整完善工作,实施3个以上村小组“城增村减”试点建设。巩固砂资源开采整治成果。开展批而未征土地清理工作,提高土地利用效率。三是落实节能减排措施。倡导绿色经济和清洁生产,推广使用太阳能等清洁能源,严格执行环境影响评价等制度,加大重点行业、重点企业节能减排监管力度,全面落实节能减排责任,确保完成上级下达的节能减排任务。

(七)推进民主法治,全力维护社会和谐稳定。一是加强民主法治建设。实施好“六五”普法和“四五”依法治县规划。认真执行县人大及其常委会的决议决定,坚持重大决策向人大报告制度,自觉接受法律监督和工作监督。积极支持和保障政协履行职能,广泛听取工商联、无党派等各界人士的意见。认真办理人大代表建议和政协提案。全面贯彻落实党的民族宗教政策,深入推进民族团结示范县建设。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用。二是创新社会治理。深入开展“平安元谋”创建,加强社会治安防控体系建设,全面推进社区(村)网格化服务管理工作,加强流动人口、农村留守人员和特殊人群的服务管理。认真落实安全生产工作责任制,深入开展安全生产大检查,有效防范和遏制重特大安全事故发生。健全完善社会矛盾排查调处机制和社会稳定风险评估机制,深化畅通

群众诉求渠道“五个一”工作模式,推行集中联合接访和视频接访工作。强化底线思维,坚守法律红线,从源头上预防和减少群体性事件发生。落实信访工作责任制,运用法治思维和手段依法规范信访行为,维护正常信访秩序。深入开展禁毒防艾反恐人民战争,加强防邪工作,依法严密防范和严厉打击违法犯罪行为,增强人民群众的安全感。三是提升防灾减灾能力。加强防灾减灾知识宣传教育,增强公众安全防范意识。制定完善各项应急预案,落实预防和处置各类灾害的政策措施。继续开展地质灾害综合防治体系建设,落实地质灾害监测员制度,完善群测群防体系。加强应急队伍、物资、避险场地等应急救援能力建设,加强应急演练,有效预防和处置各类突发事件。

今年是“十三五”规划编制的关键之年。在确保完成和超额完成“十二五”规划目标任务的基础上,我们将紧紧围绕全面建成小康社会的总体目标,进一步深化县情认识,准确把握我县的发展基础和发展阶段特征,认真编制好“十三五”规划纲要和专项规划,加强与省州汇报衔接,确保与国家、省、州同步推进“十三五”规划编制工作,为全县未来五年经济社会的持续健康发展奠定坚实基础。

### 三、全面推进法治政府建设

面对改革的新任务、发展的新形势、人民的新期待,我们将认真贯彻落实党的十八届四中全会精神,按照省州和县委的决策部署,全面推进依法行政,着力提升政府工作的能力和水平,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

(一)依法履行政府职能。树立法治思维,坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”,切实增强勇于负责、敢于担当的责任意识,以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓好法定职责范围内的行政事务。健全完善激励和责任追究机制,奖优罚劣,严肃追究行政不作为、慢作为、乱作为,坚决惩处

失职、渎职的人和事。推行政府权力清单、责任清单和负面清单制度,努力提高行政效能和为民服务水平。

(二)健全依法决策机制。切实把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策的法定程序,建立完善行政决策风险评估机制、机关内部重大决策合法性审查机制。加强对行政决策落实的监督,确保决策落实到位、执行到位。

(三)严格公正文明执法。重视执法队伍建设和守法氛围营造,加大行政执法培训,完善行政执法告知、调查取证、听证、集体讨论等制度,提高执法效率和规范化水平。引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,增强全民法治意识。加大食品药品、安全生产、环境保护、征地拆迁等关系群众切身利益的重点领域执法力度,维护群众合法权益。

(四)强化权力监督制约。构建科学有效的权力运行制约和监督体系,对权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权,定期轮岗,强化内部流程控制,防止权力滥用。强化政府内部层级监督和行政监察、审计等专门监督,提高监督实效。全面实行政务公开,确保行政权力运行规范化、透明化。

(五)大力推进反腐倡廉。巩固和深化党的群众路线教育实践活动成果,认真开展“三严三实”和“忠诚、干净、担当”专题教育,严格落实“八项规定”,严防“四风”反弹。认真抓好《建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划》实施方案各项任务的落实,加大违纪违法案件的查办力度,始终保持查办案件的强劲势头。深入推进廉政文化进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业,营造反腐倡廉工作良好氛围。

各位代表,风劲潮涌,自当扬帆破浪;任重道远,更需策马加鞭。让我们在县委的坚强领导下,解放思想、开拓创新,凝心聚力、扎实工作,为全面完成“十二五”发展目标而努力奋斗!



# 武定县人民政府工作报告

——2015年1月17日在武定县第十六届人民代表大会第三次会议上

周志远

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2014年主要工作回顾

2014年，面对经济下行压力持续加大、发展速度放缓的严峻形势和繁重的改革、发展、稳定任务，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督下，县人民政府以党的群众路线教育实践活动为契机，团结和依靠全县各族人民，围绕年初确定的目标任务，按照“改革创新、转型升级年”和“园区提升、城镇突破年”的要求，认真抓好稳增长、调结构、促改革、惠民生各项决策部署的贯彻落实，综合施策，攻坚克难，实现了经济社会平稳发展。全年预计（下同）实现生产总值46.1亿元，增长13%；完成规模以上固定资产投资51.4亿元，增长35%；财政总收入、地方公共财政预算收入分别达6.9亿元、5亿元，分别增长7.2%、16%；实现社会消费品零售总额17.7亿元，增长13.8%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达25375元、6356元，分别增长13%、15%；肉类总产量达6.1万吨，增长8.1%；居民消费价格总水平上涨2.6%；单位生产总值能耗和主要污染物排放总量控制在州下达指标之内。

（一）产业实现稳步发展。通过创优发展环境，强化协调帮扶，稳步推进产业间的联动发

展，产业结构由上年的34.5:32.9:32.6调整为33.6:34.3:32.1。一是现代农业提质增效。大力发展高原特色农业，认真落实各项惠农政策，兑付农作物良种补贴、农资补贴、草原生态保护奖励等补助资金5259万元，促进了农业增产增效，被列为省级农业综合开发县。预计实现农业总产值27.7亿元，增长9.6%；粮食总产量12.41万吨，增长2.1%；收购烟叶22.78万担，实现产值3.32亿元、税收7304.4万元。共组织引导农村土地承包经营权流转2.53万亩、林权流转2.19万亩。云南白药集团关坡基地被列为省级农业庄园，永银农产品开发有限公司等2户企业被列为省级重点农业龙头企业，和创药业、利源壮鸡养殖合作社等5户企业被列为州级重点农业龙头企业。核桃、蔬菜、中药材等传统品种种植和特色畜禽养殖规模进一步扩大。强化动物疫病防控工作，有效应对了突发小反刍兽疫疫情。预计实现畜牧业产值13.6亿元、林产业产值0.85亿元。二是工业经济运行平稳。武定工业园区已纳入滇中产业新区的拓展区和辐射区，享受新区“统一规划、统一产业布局、统一招商引资”政策，申报省级工业园区工作进展顺利。稳步推进工业园区建设和工业企业发展，禄金新型工业片区水、电、路等基础设施建设步伐加快，完成投资2.9亿元，禄金110kV输变电工程建设可研报告已获省级批复；安化武定分厂年产2.4万吨乳化炸药生产线搬迁项目实现试

生产,永丰、万鑫、玉宏高钛渣生产线等一批重点工业项目进展顺利。预计实现工业增加值12.9亿元,增长21.9%,其中:规模以上工业增加值7.5亿元,增长30%。三是现代服务业快速发展。旅游产业不断壮大。完成了《狮子山农家乐片区修建性详细规划》、《禄金文化旅游园区概念性规划》的编制、评审;云岭苗族第一村、罗婺家园、依云温泉旅游文化小镇等旅游重点项目有序推进,旅游企业“星级农家乐”、“特色民居客栈”的评星定级有序开展。全年共接待国内外游客182.67万人次、增长16%,实现旅游收入8.12亿元、增长25%。商贸物流业繁荣发展。完成了南街、环城南路、小新仓3个农贸市场改扩建,提升改造白路等3个乡镇集贸市场和5个农家店;引进宏兴农产品开发公司,实施“南菜北运”项目,实现产值1.06亿元。金融服务能力不断提升。建成惠农服务网点244个,促成建设银行在武定设立营业网点。积极开展“助保金”贷款业务,为7户企业发放贷款5800万元,大力实施“红色信贷”惠农工程,发放贷款4106万元,全年净投放贷款共计5.9亿元,有力支持了地方经济发展。房地产、信息、保险、住宿、餐饮、娱乐等服务业健康发展。预计实现第三产业增加值14.8亿元,增长10%。

(二)项目投资成效显著。举全县之力,坚定不移地推进项目建设,以大项目促进大发展,规模以上固定资产投资突破50亿元大关。一是项目争取有新进展。把向上争取项目作为工作的重中之重,采取“集中精力跑”、“领导带队跑”等措施,共争取到建设类项目230个,到位资金6.08亿元,其中:借助省委组织部等省级部门挂钩扶贫的机遇,争取到项目41个,到位资金2亿多元,有力推动了全县经济社会发展。二是项目实施有新成效。严格执行项目工作承诺制,抓好配套资金筹集,强化督查考核,共实现融资2.25亿元,已到位1.2亿元;落实重点项目配套资金3.2亿元,保障了重点建设项目稳步推进。完成中低产田地改造2.2万亩。羊旧水库实现大坝封顶,仁和中型水库项目开工建设,病险水库除险加固、河

道治理、爱心水窖、农村安全饮水等工程进展顺利,实现库塘蓄水6727万立方米,创历史新高。提前启动实施2015年168.8公里农村公路路面硬化工程,国道108线改造武定段工程接近尾声,启动了县城一级路过境线及高桥过境线新建工程,武(定)易(门)高速公路初设方案通过省级评审,己衣至禄劝汤郎联网公路、环州五谷箐至元谋凉山公路等前期工作进展顺利。三是招商引资有新突破。创新招商模式,强化对引进项目的审核把关,提升招商引资质量,突出抓好项目储备和推介,实施招商引资项目88个,到位资金37.2亿元,增长35%,其中:工业项目58个,到位资金26.1亿元,增长100.6%。

(三)城乡建管水平不断提升。坚持规划引领,基础支撑,城乡共建,抓示范、推项目、促管理,城乡面貌切实改善,城镇化率达到29.03%,较上年提高2个百分点。一是县城建设步伐不断加快。完成第三轮县城总体规划修改大纲编制,县城控规覆盖率达87.8%,建成区面积达7.42平方公里。加大涉及民生的市政基础设施项目投入力度,共完成投资9503万元,实施了县城环城西路、中新街、永武高速联络线、县城主要进出口路段等一批市政道路修复改造和绿化、亮化工程,新建或改造了公厕12个;狮山大道二期市政道路建设、县城供排水管网改造、北片区亚行贷款项目、狮山大道东延长线、城市棚户区改造等市政基础设施项目进展顺利。二是镇村建设力度不断加大。编制了插甸、白路、高桥、己衣4个镇总体规划、近期建设规划和所有乡镇“一水两污”体系规划。完成插甸、白路、己衣、万德4个乡的撤乡设镇工作。水城、木高古等6个村纳入第三批“中国传统村落名录”,狮山村被农业部命名为“中国最美休闲乡村”,猫街、高桥、插甸通过省级生态乡镇评审。启动了城乡人居环境提升3年行动计划,重点对乡镇集镇、农村环境卫生等进行整治,完成了农村危房现状和农村人居环境两项调查工作,实施了农村危房改造和地震安居工程1750户,51个“美丽乡村”、79个“一事一议”财政

奖补项目建设进展顺利,人居环境不断改善。三是城市管理能力不断增强。探索理顺城市市长效机制,建立了城市管理联席会议制度和城市管理协同执法机制。新增一批垃圾收集和清运设施,扩大城区保洁面积,将城郊结合部和背街小巷纳入保洁和垃圾清运范围。扎实开展县城环境综合整治,实行县级领导包街、部门包路段监督制度和街面“门前五包”责任制,县城环境卫生及交通秩序大为改善,顺利通过省级甲级卫生县城复审,群众满意度大幅提升。

(四)社会事业全面进步。坚持把解民忧、惠民生作为一切工作的出发点和落脚点,全年民生支出达13.8亿元,占地方公共财政预算支出的74.6%。一是社会保障得到加强。多渠道多形式促进就业创业,发放创业贷款625户、3125万元,提供有效就业岗位6000个,城镇新增就业1600人,城镇登记失业率为3.2%;培训农村劳动力1700人,转移就业1.87万人,农村劳动力外出务工收入稳步增长。城乡社会保障体系不断完善,“五险”覆盖面进一步扩大,城乡居民基本养老保险参保率达94.2%,完成具有金融功能的IC社保卡发放试点工作;城乡低保、农村五保供养标准不断提高,建立了孤儿基本生活保障金制度,发放城乡医疗救助金674.6万元;“双拥”工作不断加强,发放重点优抚对象生活补助金706.3万元,荣获省级“双拥先进县”称号。全年建成保障性住房2875套,可缓解8625人住房困难。二是教育事业协调发展。全年教育总投入达3.35亿元。思源实验学校、武定一中薄改项目等教育基础设施重点项目开工建设。近城小学大班额问题得到缓解,己衣中学恢复办学。教育惠民政策有效落实,共发放“两免一补”等资金7112万元;通过招商银行“1+1结对帮扶”等形式,筹资2303万元,帮扶困难学生12043人。各类教育协调发展,学前教育三年入园率达74.02%,小学适龄儿童入学率和初中、高中阶段毛入学率分别达99.95%、123.94%、76.03%。三是医疗卫生基础逐步夯实。全面实施基本药物制度,启动县乡村医疗服务一

体化管理试点、农村基层医疗保健服务体系试点和卫生惠民服务工程。县人民医院通过二级甲等综合医院、忠爱医院通过二级乙等中医院等级评审,高桥、猫街等6个乡镇卫生院分别通过一级甲等、乙等等级评审。实施了3个乡镇卫生院业务用房、2个乡镇卫生院周转宿舍、7个村卫生室建设。实施“单独二孩”政策,人口自然增长率为4.39‰。疾病预防控制、艾滋病防治、妇幼保健等工作得到加强。四是科技文化不断进步。《续断植物药用成分提取工艺研究》获科技部创新基金项目立项,《大球盖菇种苗规范化繁育及高新技术示范推广》等8个项目获省级立项。获国家专利授权21件,获州科学技术奖1项。国家公共文化服务体系示范区创建工作有序推进,“两馆一站”免费开放。文化体育活动广泛开展,我县运动员郭春良在第十一届亚洲残疾人运动会上获得标枪比赛项目金牌、铁饼比赛项目银牌,谱写了武定体育史上的新篇章。拍摄了反映罗婺彝族风情的电视艺术片《罗婺彝韵》。实施第二批直播卫星电视“户户通”工程1500户,广播电视综合覆盖率达97.7%。五是民族宗教工作扎实推进。争取资金1260万元,推进民族团结示范县创建工作,集中打造狮山、发窝、环州等8个民族团结示范乡(镇)和马豆沟等76个示范村,少数民族地区群众生产生活条件不断改善。创新宗教事务管理,县级宗教团体驻会人员生活待遇得到提高。民族团结、宗教和睦的良好局面得到进一步巩固。六是扶贫开发不断深入。落实扶贫资金1.05亿元,启动白路扶贫整乡推进项目,完成插甸扶贫整乡推进和8个行政村、16个自然村、6个深度贫困村整村推进;实施易地搬迁200人,完成扶贫安居工程230户,发放扶贫小额信贷资金5000万元。七是社会治理不断加强。深入开展普法教育,社会法制意识和法治观念不断增强。社会管理综合治理工作不断加强,社区(村)网格化服务管理、平安建设等工作深入推进,社会治安视频监控系统建设初见成效,各类违法犯罪受到严厉打击,人民群众安全感明显提升。加强矛盾

纠纷排查调处,畅通信访渠道,推进积案化解,依法解决群众合理诉求。食品药品安全监管、工商行政管理、质量技术监督工作得到加强,市场秩序平稳,人民群众饮食用药安全得到保障。深入开展以“六打六治”为主的打非治违专项行动,狠抓重点行业和重点领域的安全隐患排查整治,安全生产形势总体平稳。

统计、审计、监察、人事、编制、法制、侨务、外事、接待、老干部、档案、地方志、人防、武装、气象、防震减灾、邮政、通信、红十字会、工会、共青团、妇女儿童、残疾人等工作得到加强。

(五)自身建设切实加强。结合党的群众路线教育实践活动,以优化行政审批程序、方便群众办事为切入点,切实强化政府自身建设。一是接受监督更加主动。坚决维护县委权威,认真执行县委的各项决策,自觉接受县人大及其常委会、政协和社会舆论监督,注重发挥工商联、无党派人士和人民团体的参政议政作用,办理人大代表议案1件、建议148件,政协委员提案120件,面商率、满意率均达100%。二是政风行风更加务实。严格执行中央“八项规定”和省、州、县党委相关实施办法,“四风”突出问题得到有力整治,干部作风明显转变;深入基层开展“解民忧”活动,帮助群众办理了一批实事好事,群众办事满意率明显提升;全县共清理超标准办公用房4086平方米,公务接待支出在上年的基础上压减了5.1%。落实乡镇干部每月500元工作补贴,村三职、社区五职人员月补助分别增加465元和340元。三是行政审批更加规范。对省、州下放和取消的行政审批事项进行了衔接清理,编制了行政审批目录,强化行政审批集中办理和并联审批工作,取消行政审批(核准)事项42项,314项审批事项进驻政务服务中心,审批效率进一步提高。四是群众办事更加便捷。实施了县政务服务中心改扩建工程,启动了行政审批网上服务大厅建设工作,县乡为民服务中心正常、有序运转,现场办结事项14.95万件,办结率100%,组织公共资源交易224起,交易金额5.01亿元。建成了覆盖11个乡

(镇)、74个村(社区)的为民服务中心(站)网络综合服务平台,办理事项940项,有效缓解了群众办事慢、成本高的问题。

一年来,县人民政府克服困难,全力推进在第十六届人民代表大会第二次会议上承诺办理的“十件实事”。狮山大道建设项目争取到省委、省政府支持公建部分建设资金5000万元,二期完成拆迁安置协议签订423户,其余已启动司法程序实施拆迁,市政道路已启动建设;投入资金9503万元,强化县城基础设施建设,不断加大执法力度,县城环境卫生综合整治成效明显;城区配套供水管网改扩建工程完成投资1200万元,城区居民用水难得到缓解;县城农贸市场建设步伐加快,新投入使用农贸市场3个;思源实验学校开工建设;152.8公里农村公路路面硬化工程已完成;永武高速公路联络线东侧提升改造工程已完成违章建筑清理和绿化带建设;北片区及亚行贷款城市基础设施建设项目已完成征地1581亩,完成投资1.67亿元;南部客运站建设项目已完成检测线建设,北部客运站建设项目已完成可研评审和征地;县城东岳公园改造提升项目已确定开发建设方案,正在积极招商引资合作开发。

各位代表,在国际国内市场疲软、经济下行压力加大的大环境下,全县经济社会实现了平稳发展。这些成绩的取得,是上级党委、政府和县委正确领导的结果,是县人大及其常委会依法监督和支持、县政协民主监督和参政议政的结果,是全县广大干部群众和社会各界团结奋斗的结果。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民,向各位人大代表和政协委员,向各人民团体和社会各界人士,向省、州驻武单位和驻武人民解放军、武警、消防官兵、政法干警,向所有关心政府工作和支持武定发展的各级领导、各位朋友致以崇高的敬意和诚挚的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地看到,尽管全县上下付出了艰辛的努力,但财政总收入等指标完成的不够理想,“十件实事”的落实也没有完全达到预期目标,这也表明全县经济社会发展

还存在不少的困难和问题。从长远看:我们拥有丰富的资源,但缺乏把资源转成财源的产业;我们拥有便捷的交通,但缺乏发达的市场;我们拥有丰富优质的农产品,但缺乏知名品牌;我们拥有较丰富的人力资源,但缺乏创业创新的领军人才。从当前看:一是产业发展水平不高。农业产业化发展滞后,特色农业规模小而散,优势产业尚未形成;工业经济结构单一,以钛、铁资源开采和初加工为主的工业结构性矛盾愈发凸显,工业经济抗市场风险能力较弱;现代服务业发展层次较低,房地产市场低迷,综合竞争力不强。二是农村基础设施薄弱。农业生产条件较差,农民增收困难,群众脱贫致富全面实现小康生活还有很大差距,扶贫攻坚任务艰巨,城乡人居环境需进一步改善。三是资金、土地、林地、拆迁维稳等因素制约依然突出,部分重点建设项目推进缓慢。四是财政收支矛盾仍然突出。发展建设、公共服务、民生保障需求与县级自身财力保障还存在很大差距,改善民生和加强社会管理的资金压力依然较重。五是政府行政管理和服务能力与经济社会发展的现实要求还有较大差距,创新型人才和产业发展实用型人才数量不多、质量不高,少数干部服务意识、责任意识不强,学习力、执行力、创新力有待提高。在今后工作中,我们将高度重视这些问题,不断解决困难、化解矛盾,努力改进政府工作,不辜负党和人民的殷切希望。

## 二、2015年重点工作安排

2015年,是贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,是全面完成“十二五”规划的收官之年,也是谋划“十三五”规划的开局之年。我们面临的发展机遇与挑战并存:从全球看,经济处于深度调整期、缓慢复苏阶段,欧美经济逐步走出衰退,总体形势有望好于去年。从国内看,我国经济结构深度调整,社会经济治理机制深度变革,中央坚持稳中求进的总基调,保持政策总体稳定,经济增长将由规模红利转向效率红利,长期向好的基本面和保持经济平

稳发展的基础没有改变。同时,国家大幅度简政放权,深入推进市场化改革,为经济社会发展注入了新的活力。从自身看,虽然我县经济形势依然严峻、下行压力依然较大,但武定被国家列为长江经济带滇中北部重点建设的唯一一个县、乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚重点县、革命老区县和西部地区生态文明示范工程试点县,被省委、省政府列为滇中城市经济圈北部增长极和滇中产业新区的拓展区和辐射区,享受“三统一”政策,我县在区域发展中的战略地位和政策优势将逐渐凸显出来。历届县委、县政府为我们今天的发展打下了良好的基础,只要我们立足县情、抢抓机遇、扎实苦干,就一定能够实现武定经济社会平稳发展。

县人民政府2015年的工作思路是:全面贯彻落实党的十八大,十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,按照县委十三届七次全会确定的“依法治县推进年”和“文明城市创建年”的要求,全面实施“产业富县”、“市场活县”、“品牌兴县”、“人才强县”战略,围绕建设滇中城市经济圈北部增长极的目标,主动融入昆明半小时经济圈、攀枝花两小时经济区,借势发展,培育壮大现代烟草、绿色食品、天然药业、冶金建材和文化旅游“五大产业”,集中力量打造面向昆(明)攀(枝花)和发达地区的产业转移承接、重要产业配套、现代仓储物流、优质农产品生产加工和冶金化工原料供应“五大基地”,巩固提升彝州经济增长第三极,推动经济社会发展跨入全省中强县行列。

综合各方面因素,2015年全县经济社会发展主要目标建议为:全县生产总值增长10%以上,规模以上工业增加值增长20%以上,财政总收入、地方公共财政预算收入和支出与上年持平,规模以上固定资产投资、招商引资额分别增长25%以上,社会消费品零售总额增长13%以上,粮食和肉类总产量分别增长2%以上,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%、13%以上,人口自然增长率控制在6‰以内,城镇登记

失业率控制在4%以内,城镇化率提高2个百分点以上,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内,单位生产总值能耗和主要污染物排放总量控制在州下达指标之内。

围绕上述工作目标,我们必须抓好以下九个方面的工作:

(一)强化项目工作,在增强经济发展后劲上求实效。坚持打基础、谋长远,增财源、促发展的原则,切实抓好项目建设各项工作,努力形成“超前谋划一批、重点包装一批、积极申报一批、加快实施一批、建成投产一批”的项目工作新格局。一是千方百计争取项目。抓住机遇,准确把握中央和省、州预算内投资重点,充分把握好省委组织部等省级部门挂钩扶贫武定的机遇,围绕政策导向、产业基础、资源优势,在矿产资源开发、农业产业化、旅游产业发展、基础设施建设、民生民利改善等方面,谋划一批投资强度大、产业链长、发展前景好的项目,做实做深项目前期工作,充实项目储备库,提高项目申报质量,确保更多的项目得到中央和省预算内资金支持。二是全力以赴实施项目。继续确定100项重点项目,实施好项目工作承诺制,建立项目推进定期督查机制,坚持“以旬保月、以月保季、以季保年”,实行项目开工、建设、投产全过程考核,坚决整治不作为、慢作为、乱作为等影响项目推进的行为,全力营造项目建设的良好环境。创新政府投融资模式,规范运用PPP、BOOT等模式实施重点项目建设,解决建设资金筹融资难题。力争实现规模以上固定资产投资65亿元。三是高标准编制“十三五”规划。加强重大课题和发展基本思路研究,吃透县情,扎实编制总体规划,做精专项规划,推进经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态建设和环境保护规划“多规合一”,形成“一张蓝图”,在新起点上谋划武定新发展。突出项目支撑,积极谋划储备一批打基础、利长远的大项目、好项目,争取更多的重大项目、重大工程和发展战略纳入国家和省州规划,为打基础、增后劲提供有力支撑。

(二)调整优化结构,在加快发展现代农业上

求实效。坚持将武定打造为昆明的“菜篮子”基地,加快农业产业化、多元化发展步伐,形成粮食作物保稳定、经济作物多样化、产业发展上档次、农副产品绿色化的农业发展格局。一是提升农业综合生产能力。进一步夯实水利基础,加快推进仁和水库、保处鲁水库、己衣水库配套沟渠、五小水利重点县以及病险水库除险加固等水利基础设施项目建设,修复田心布鲁大沟等一批水毁工程,争取完成48件农村安全饮水项目和2000件“爱心水窖”建设。认真落实农业增产措施,实施中低产田地改造2.5万亩,继续抓好高产创建、测土配方施肥等增粮项目和农业标准化无公害农产品生产基地建设,做好绿色、有机食品认证工作。完成乌东德水电站移民安置规划报告编制,启动移民安置点建设用地征用工作。二是调优农业产业结构。高度重视粮食安全,稳定粮食播种面积。编制实施好《武定县农业产业化发展规划》,扎实开展农村土地承包经营权确权、登记、颁证试点工作,引导农村土地经营权规范有序流转,积极发展多种形式适度规模经营,提高农民组织化程度。以己衣、万德、田心、东坡为重点,发展特色热区作物连片种植,打造金沙江、勐果河流域“热区作物种植经济带”;巩固烟叶、蔬菜、中药材、核桃等传统产业,种植烟叶8.6万亩、蔬菜12.5万亩、中药材4.5万亩,新增核桃种植2万亩。按照“抓鸡、促羊、稳猪牛”的思路,发展壮大武定鸡、黑山羊、肉牛等畜禽养殖规模,进一步健全完善“产、供、销”体系,力争畜牧业产值达14.7亿元。三是探索新型农业发展模式。积极引导和发展庄园式农村经济及农村合作股份经营模式,推动插甸玫瑰庄园、高桥卓熹生态农庄和各类种养殖专业合作社建设。充分发挥农业龙头企业示范引领作用,吸引农村土地、林地和劳动力参与合作、建管,逐步带动培养一批农业产业发展实用型人才,切实拓宽农村经济发展路子、增强农民增收致富能力。

(三)加快园区建设,在实现工业提质增效上求实效。继续以工业园区建设为主战场,加快工

业经济转型升级。一是加快平台建设。继续加大与云南中冶、昆明福保和中铁二十三局的融资合作建设力度,加快禄金新型工业片区水、电、路等基础设施建设,力争实现110kV禄金输变电工程开工建设,不断完善园区功能,让更多企业落户园区投资发展,着力培育工业经济新的增长点。二是抓好项目建设。加快推进禄金、长冲园区基础设施及标准化厂房建设和兴裕优质农产品加工及仓储、五金机电园中园等一批重点工业项目,开工建设三月山风电场、云南云泓纸业瓦楞纸生产项目,不断壮大工业经济总量。三是加大技改力度。鼓励和支持企业引进、培养创新型人才,运用高新技术和先进适用技术改造传统产业,提升产品的技术含量和附加值,增强企业竞争力。着力抓好永丰钛业公司等钛矿企业高钛渣生产线技改项目建设,实施翔达环保科技有限公司利用建筑工业废渣生产新型建筑材料等资源综合利用项目,努力使企业的生产方式由高能耗、高排放向低碳型、循环化转变,增强市场竞争力。四是强化要素保障。继续实施县级领导挂钩联系重点企业制度,优化服务企业环境,抓好水、电、油、运的协调保障,确保重点企业生产需求。切实做好城增村减工作,积极争取土地规划建设用地和林地年度利用指标,确保项目顺利实施。大力争取上级财政贴息和协调银行贷款,继续开展“助保金”贷款业务,实施好“两个10万元”微型企业培育工程,激发民间创业热情,鼓励小微企业做大做强。

(四)竭力扩大消费,在加快发展现代服务业上求实效。以激发消费需求、提高服务水平、打造特色产品为抓手,加快发展现代服务业,全力打造“昆明休闲度假的后花园”,培育新的增长点。一是大力发展旅游业。加快以狮子山为主的旅游产业要素配套,实施好狮子山景区基础设施提升改造及指空禅院项目建设,启动狮子山环循公路前期工作,积极推进己衣大裂谷国家地质公园申报工作。深入挖掘民族文化资源,打造特色旅游商品、特色客栈、特色美食街区,加大宣传

营销力度,提升武定旅游品牌竞争力。力争接待游客增长10%以上,实现旅游业收入8.9亿元以上。二是大力发展商贸物流业。加快流通服务企业标准化和社区服务体系,编制好《武定县物流产业发展规划》,抓好县城农贸市场和乡镇集贸市场建设改造,加快推进县城南片区五金建材物流地产综合项目、木果甸商贸物流城项目建设。推动电子商务、大众餐饮、康体健身、文化娱乐、家政养老等现代服务业快速发展。三是大力发展金融服务业。认真落实“三农”金融服务改革创新政策,力争再引进1家金融机构落户武定;鼓励创新“三农”信贷产品,推进银行、保险、融资担保等多门类、多层次金融体系建设。强化金融监管,促进辖区金融机构依法、合规、稳健经营,严厉打击扰乱金融秩序的违法行为,防范和化解金融风险。

(五)完善城镇功能,在提升城乡人居环境上求实效。坚持“城乡统筹、生态宜居、和谐发展”,把加快推进新型城镇化作为经济社会发展的重要支撑,持续加快城乡建设和人居环境提升。一是推动县城扩容提质。以规划引领城市建设,完成第三轮县城总体规划修改,启动县城绿地系统、夜景照明专项规划编制工作。运用市场、法律等手段全力推进狮山大道二期工程拆迁安置及市政道路建设。抓基础设施配套,力争完成县城南客运站主体工程建设和北客运站建设前期工作;启动北片区亚行贷款城市基础设施建设项目、环城西路延长线、民中路和狮山大道东延长线三期建设;继续做好城市棚户区改造、供排水管网建设和市政设施、破损道路养护等工作,加强人行道、背街小巷改造。加快君润城、狮山映象、逸景华都等一批城市综合体项目建设。二是不断改善人居环境。深入实施城乡人居环境提升行动计划,以城镇功能优化为重点,突出特色,加快推进猫街、高桥、插甸等重点镇建设;启动插甸等乡镇“一水两污”项目前期工作;建立乡镇集镇环境卫生激励考评机制,加大集镇面貌整治力度,改变“以街为市、以路为市”的状况,根

治脏乱差问题,改善集镇环境。发挥51个“美丽乡村”的示范引领作用,以农村生活垃圾治理为重点,扎实开展农村环境卫生综合整治,倡导文明的生活习惯,努力塑造环境整洁、秩序井然、生态良好、乡风文明的农村新面貌。加快交通基础设施建设,切实改善群众出行条件,全面推进农村公路路面硬化工程和国道108线县城、高桥过境线建设;积极做好猫街至己衣至四川会理二级公路和九厂至猫街、环州至元谋凉山、己衣至禄劝汤郎、高桥沙拉箐至东坡、东坡至己衣等联网公路改造前期工作。三是提升城市管理水平。积极创建“文明城市”和“园林县城”,加强城市管理,强化市民文明教育,推进县城绿化和城市生活垃圾清运市场化管理工作,健全城市管理综合执法体系,落实主体责任,强化部门联动,谋划数字城管工作,努力把县城建成交通秩序井然、市场管理有序、环境卫生整洁、管理工作规范、美化亮化怡然、市民文明礼貌的宜居城市。

(六)深化改革开放,在增强经济发展活力上求实效。强化创新驱动和开放引领,积极稳妥地推动各项改革落实到位,以改革破瓶颈促创新,以开放增活力促发展。一是坚定不移推进改革。完成新一轮政府机构改革和公务用车制度改革,稳步推进事业单位分类改革和户籍、征地、殡葬等改革,继续巩固完善乡镇行政体制改革;积极探索政府购买公共服务新机制,进一步转变政府职能,提高行政效率;深入实施政府预算体系、融资管理体制等经济领域改革,鼓励民间资本进入基础设施、基础产业、金融服务和社会事业等领域;强化政府债务管理,防范债务风险;推进农村综合改革,探索“三权三证”抵押融资服务,建立土地承包经营权流转市场,适度引导土地承包经营权有序流转。二是坚持不懈扩大开放。抓住国家“一带一路”、长江经济带等重点战略深入实施的历史机遇,深化与周边县市在重点领域的交流合作,推进武定工业园区积极融入滇中产业新区联动发展,探索工业转型发展新模式,构建对外开放新格局。坚持招商引资“一把手”工程,

着力招大引强、招新引优,全方位、多渠道地开展招商引资宣传和推介,提升招商质量,重落地、重投产,大力引进成长型和竞争力、关联性强的项目,力争全年实现到位资金48亿元以上。

(七)切实改善民生,在统筹发展社会事业上求实效。同步推进经济发展与民生改善,下大力气解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,让发展成果最大程度地惠及人民群众,确保全年用于民生方面的支出占公共财政预算支出的比重不低于80%。一是扎实推进十项民生实事。在继续推进去年承诺,但未完成的“十件实事”基础上,今年再抓好以下工作:1.完成狮山大道建设项目二期工程36米宽大街范围内拆迁安置工作,启动市政广场建设。2.加快推进进和中型水库建设。3.巩固县城环境卫生综合整治成果,开展乡镇集镇环境卫生综合整治。4.实施168.8公里农村公路路面硬化工程,基本实现全县所有行政村通村公路路面硬化。5.完成国道108线县城一级路过境线和高桥过境线建设。6.完成县城至狮子山停车场道路亮化工程。7.加快推进为民服务中心(站)网络服务平台建设,实现全县村(社区)网络服务平台全覆盖。8.完成思源实验学校一期主体工程并实现招生,启动己衣中学恢复重建。9.实施好白路整乡推进等扶贫开发 with 基层党建工作“双推进”示范工程。10.完成24.7万人的全民参保登记工作和14.5万人金融社保卡的发放工作。二是大力发展社会事业。坚持教育事业优先发展。继续深化教育领域综合改革,抓好全省教研综合改革试验县工作,加快教育信息化建设,实施好义务教育薄弱学校改造,完成武定一中薄改项目主体工程建设,加快万德中学等5所学校教师周转宿舍建设;力争学前幼儿三年入园率突破76%,高考总上线率达95%以上。加快卫生事业发展。继续推进县级公立医院改革,全力推进县乡村医疗服务一体化和农村基层医疗保健服务体系试点工作,加强新农合资金监管,确保安全运行;加强医疗卫生基础设施建设,完成1个乡镇卫生院业务用房、2个乡镇卫生院周



转宿舍、20个村卫生室建设;稳定低生育水平,提高出生人口质量;强化重大疾病防控、卫生应急、妇幼保健等重大公共卫生工作,提升医疗预防保健服务水平;强化市场监管,确保人民群众饮食用药安全。加快文化体育事业发展。完成国家公共文化服务体系示范区创建工作,实施文化惠民工程,推进县图书馆、农家书屋、村级文化室和农村“小广场、大喇叭”等项目建设,开展创作一台戏、唱响一首歌、打造一批文艺精品“三个一”工程,加强非物质文化遗产保护工作;加大农村体育设施建设力度,积极组织群众性体育活动,促进体育事业健康发展。三是统筹抓好就业、社保、扶贫等工作。切实做好以就业岗位开发、优惠政策落实、困难群体和农村劳动力转移就业培训等为重点的就业再就业工作,全年新增城镇就业1600人,组织农业富余劳动力转移就业1.85万人。加强社会保障体系建设,提升社会保障服务水平,开展全民参保登记工作,建立多层次、多人群的社会保险制度,扩大加载金融功能的社保卡发放覆盖面;落实好最低工资、城乡低保、农村五保供养和城乡居民基本养老保险政策,强化监管,确保各类社保基金安全运行和按时足额发放;启动县城养老服务项目建设,完成2个乡镇敬老院改扩建工程、5个社区居家养老服务中心和社区服务站建设;全面落实孤儿基本生活保障制度,做好流浪乞讨人员救助工作。开工建设城镇保障性住房80套,建成2009套并分配入住。创新扶贫开发机制,实施精准扶贫,继续实施好白路扶贫整乡推进项目,启动云南中烟工业有限公司发窝村委会扶贫综合开发项目,完成行政村整村推进项目10个、产业扶贫项目6个,实施200户扶贫安居工程、2100户农村危房改造,发放扶贫小额信贷资金8000万元。全面启动全国第一次地理普查和第二次地名普查工作。加强防震减灾和救灾应急体系建设,提高灾害应急处置能力;完成东坡达卧等2个地质灾害治理项目和64户群众的搬迁避让工作。加强民族工作和宗教管理,全面推进民族团结示范县建设,继续落实好新一

批少数民族困难群众增收帮扶行动计划,实施好52个民族团结示范村建设;巩固宗教教职人员认定备案、宗教活动场所财务管理等工作成果,坚决打击非法宗教活动,创建38个州级和谐寺观教堂,确保民族宗教领域团结稳定。

(八)加强生态建设和社会治理,在建设美丽和谐武定上求实效。坚持把生态建设和社会治理放在更加突出的位置,推动绿色发展、循环发展、低碳发展和可持续发展,营造安定的社会环境,为经济发展提供坚实保障。一是加强生态建设。积极推进生态乡镇和生态村创建工作。严格落实耕地保护共同责任监管机制,确保45.81万亩基本农田和54.45万亩耕地保护面积不减少;强化矿产资源管理,规范开采秩序;加强水源保护,实施好水城河等生态治理和环境保护工程,严厉打击污染水源区的环境违法行为;加强森林资源和野生动植物保护,实施好天然林保护、退耕还林、农村能源建设和森林生态效益补偿等重点林业生态工程建设,完成低效林改造10000亩,建设节能灶3000台,推广太阳能热水器1000台,改造病旧沼气池100眼;继续推行“以煤代柴”烘烤烟叶模式,保护生态环境,不断增强可持续发展能力。二是加强节能减排。严格执行国家产业政策和准入条件,强化建设项目环保“三同时”管理;狠抓工程减排、结构减排、监管减排各项措施的落实,强化污水处理厂、华翔公司球团矿厂脱硫等污染防治设施的运营监管,加大对重点行业、重点区域的执法监管力度,严肃查处环境违法行为,维护人民群众的环境权益。三是全力维护社会稳定。扎实开展“四五”依法治县和“六五”普法,加强法治宣传教育,增强全民法制观念,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,提高社会治理法治化水平。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、行政诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制,积极化解各类社会矛盾。健全社会稳定风险评估制度,改进信访机制,畅通信访渠道,切实解决好群众合理合法诉求。巩固提升“平安武定”和“无毒县”创建成果,

完善立体化社会治安防控体系,实施好社会治安视频监控体系建设,严厉打击各类违法犯罪行为。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”责任制,坚决遏制重特大安全事故发生,保障人民群众生命财产安全。四是加强精神文明建设。按照巩固州级文明县城、创建省级文明县城的实施意见和任务分解要求,全面落实文明城市创建各项措施,坚持社会主义核心价值观体系,以开展文明单位、文明村镇、文明社区、文明家庭、文明窗口等创建为载体,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,引导人民群众自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任,形成知荣辱、讲道德、守信用、促和谐的社会文明新风。

(九)建设法治政府,在加强政府自身建设上求实效。坚持解放思想不停步、深化改革不畏难、加快发展不懈怠,勤政高效、治政从严,以良好的作风和形象赢得全县人民的信任、支持和拥护。一是强化职能转变和服务创新。深化行政管理体制改革,推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。创新行政审批方式,加快行政审批网上服务大厅建设,提供“一站式”网上审批服务。严格执行首问责任制、限时办结制和责任追究制,不断提高政府服务效率。认真解决群众关切的热点、难点问题和基本诉求,全心全意为人民谋利益,最大限度凝聚民心民力。全力服务企业发展,加强部门统筹协调,整合政策资源,提高政策措施的针对性、实效性,帮助企业解决融资难、投资难、创新难等问题。二是强化依法行政和科学决策。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责,勇于负责、敢于担当,坚决克服懒政、怠政,坚决惩处失职、渎职。建立重大决策合法性审查和终身责任追究制度及责任倒查机制,完善科学民主决策机制,健全专家咨询论证、社会公示和重大决策听证等制度。广泛吸纳人大代表、政协委员及社会各界人士的意见和建议,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案,进一步提高办理质量。主

动接受舆论和群众监督,加强行政监察、审计监督和层级监督。深化政务公开,重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业等领域的政府信息公开。三是强化作风改进和效能提升。巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果,扎实开展好“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育活动,坚持不懈地推进作风建设,以上率下,着力打造“对党忠诚、个人干净、敢于担当”的政府系统干部队伍。积极探索新形势下的群众工作方法,努力形成联系服务群众新常态。严格执行中央八项规定和省、州、县党委实施办法,坚持勤俭办事,厉行节约,严格执行公务接待标准,继续整治公款吃喝和超标准接待行为;大力压缩一般性支出,努力降低行政成本;继续精简会议和文件,切实改进文风会风,把更多精力投入到抓发展和为民服务上。坚决纠正损害群众利益的不正之风,强化问责,严肃查处推诿扯皮、行政不作为的行为。四是强化从严治政和廉洁从政。严格执行廉洁自律各项规定,完善惩治和预防腐败体系,更加注重从源头上预防和治理腐败,推进政府系统廉政建设和反腐败工作。健全国土资源使用权有偿转让、建设工程招标投标和政府采购制度,推进公共资源交易平台规范化管理,加强对重点领域和关键环节的审计监督,对领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖,严查违法违纪案件。健全行政绩效评价与考核体系,严格经济责任追究,推进“阳光用权”工程,确保行政行为合法规范、公开透明,让权力在阳光下运行。坚持用制度管权、管事、管人,始终把人民赋予的权力用来为民谋利,努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,发展赋予重任,目标凝聚力量,实干铸就未来。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,在州委、州政府和县委的坚强领导下,紧密团结全县各族人民,努力营造有激情、思进取、敢担当的发展环境,务实创新,开拓进取,为全力建设滇中城市经济圈北部增长极、推动经济社会发展跨入全省中强县而努力奋斗!

## 政府工作报告名词解释

▲“助保金”贷款业务:即中小企业助保金贷款业务,是指建设银行、信用联社向“重点中小企业池”中的企业发放,在企业提供一定担保的基础上,由企业缴纳一定比例的助保金和政府提供的风险补偿金共同作为增信手段的信贷业务。助保金池的资金来源按照“自愿缴费,有偿使用,共担风险,共同受益”的原则组建。“重点中小企业池”是指由政府中小企业助保金管理机构和建设银行、信用联社共同认定的优质中小企业群体。

▲“红色信贷”:现更名为“基层党员带领群众创业致富贷款”,是省委组织部与省信用联社和武定县委、政府联合开发的以农村党员和农村致富带头人作为发放对象,将共产党员“红色名片”与信贷手段相结合的支农创新产品,是一种党组织“牵头”、政府“贴息”、金融机构“搭台”、党员和群众“唱戏”“四位一体”的农村信贷帮扶新路子,是一种增强农村党员群众自身致富能力、率先实现翻番倍增目标的有益创举。

▲“一水两污”工程:是指集镇供水工程、污水处理工程和生活垃圾处理工程。

▲“门前五包”:是指在县城环境卫生综合整治行动中,为改善街道环境卫生“脏、乱、差”现象,开展的县级机关和城区经营户门前“包秩序、包卫生、包绿化、包文明、包治安”活动。

▲具有金融功能的IC社保卡:是指由国家人力资源和社会保障部统一规划、面向社会公众发放的既有社会保障功能又有银行储蓄卡(借记卡)功能的新型社保卡,其具有“一卡多用”、“全国通用”的特点。

▲“单独二胎”政策:是指夫妻双方的一方是独生子女的夫妇可以生育两个孩子。云南省单独二胎政策适用人群为:一方是独生子女的夫

妇可以申请生育两个孩子,涉及再婚生育的仍按《云南省人口与计划生育条例》的相关规定执行。

▲“六打六治”:是指打击矿山企业无证开采、超越批准的矿区范围采矿行为,整治图纸造假、图实不符问题;打击破坏损害油气管道行为,整治管道周边乱建乱挖乱钻问题;打击危化品非法运输行为,整治无证经营、充装、运输,非法改装、认证,违法挂靠、外包,违规装载等问题;打击无资质施工行为,整治层层转包、违法分包问题;打击客车客船非法营运行为,整治无证经营、超范围经营、挂靠经营及超速、超员、疲劳驾驶和长途客车夜间违规行驶等问题;打击“三合一”、“多合一”场所(住宿与生产、经营、仓储等一种或一种以上使用功能违章混合设置在同一空间内的建筑)违法生产经营行为,整治违规住人、消防设施缺失损坏、安全出口疏散通道堵塞封闭等问题。

▲为民服务中心(站)网络综合服务平台:是指依托县政务服务中心和乡镇为民服务中心,运用网络信息技术,建成县、乡(镇)、村(社区)、组四级互联互通服务平台,提供党建资讯、党务管理、党员教育、政务服务、便民服务等服务可实现电脑、电视、手机“三屏互动”的综合性网络服务平台。

▲PPP:英文全称为Public—Private—Partnership,即公私合作模式,是一种鼓励民营企业与政府进行合作,共同设计开发,共同承担风险,全过程合作,期满后再移交给政府的公共服务开发运营方式。

▲BOOT:英文全称为Build—Own—Operate—Transfer,即建设—拥有一经营—转让,项目公司对所建项目设施拥有所有权并负责经营,经

过一定期限后,再将该项目移交给政府。BOT演变的一种投资方式。

▲“两个10万元”微型企业培育工程:是指从2014年4月—2016年底,申请创办微型企业,投资规模达到10万元以上且实际货币投资达到7万元以上的,每户给予3万元补助;扶持对象创办微型企业有贷款需求的,金融机构给予10万元以下的银行贷款支持。

▲“三权三证”:是指农村土地承包经营权(土地证)、房屋所有权以及宅基地使用权(房产证)、林地承包经营权(林权证)。

▲“一带一路”:是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”战略构想的简称。“丝绸之路经济带”是我国与西亚各国之间形成的一个经济

合作区域,大致在古丝绸之路范围之上,包括西北陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等五省区,西南重庆、四川、云南、广西等四省市区。“21世纪海上丝绸之路”是指中央站在中国与东盟建立战略伙伴十周年这一新的历史起点上,进一步深化中国与东盟的合作,以点带线,以线带面,增进同沿边国家和地区的交往,串起连通东盟、南亚、西亚、北非、欧洲等各大经济板块的市场链,发展面向南海、太平洋和印度洋的战略合作经济带。

▲“阳光用权”工程:是指在县乡村党政机关及企事业单位实施的规范制约权力、促进权利公开透明运行的工程,主要包括实施“阳光决策”、“阳光行政”、“阳光用人”、“阳光用钱”和“阳光责任”五大工程。

# 禄丰县人民政府工作报告

—— 2015年1月20日在禄丰县第十六届人民代表大会第三次会议上

杨继周

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2014年工作情况

过去的一年，是禄丰经济社会发展中困难矛盾突显、形势复杂多变、压力挑战巨大的一年，也是正风肃纪、凝心聚力的关键一年。一年来，面对工业经济下行压力加剧、财税减收因素增多、项目配套资金紧缺和融资难等诸多矛盾和问题，县人民政府在州委、州人民政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的支持帮助下，紧紧依靠全县各级干部、各族群众，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神以及省州经济社会发展决策部署，坚持稳中求进工作总基调，着力实施“两强一极”战略，积极破解发展难题，全力稳增长、促改革、调结构、扩开放、惠民生、防风险，全县经济平稳运行、社会和谐稳定。据统计预测，2014年，全县实现生产总值142亿元、增长9.5%左右，其中一二三产业分别实现增加值28.3亿元、52.5亿元和61.2亿元，分别增长7%、11.2%和9.3%；地方公共财政预算收入7.66亿元、增长2.7%；社会消费品零售总额39.5亿元、增长12.5%；城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入

分别达25700元和8100元，分别增长11%和12%。

（一）突出优化结构，农业发展增添新活力。坚定不移坚持农业基础地位，严格落实粮食安全行政首长负责制，全年粮食总产量达20.6万吨、增长2%，推广机插秧2.3万亩，实施冬季农业开发37.6万亩，种植经济作物17.8万亩、经济林果6万亩；收购烟叶1380.5万公斤，均价达每公斤27.72元，高于全州平均价格0.21元。大户规模种植亮点频现，流转土地6500亩，新增农业龙头企业19户，在册家庭农场和农民专业合作社分别达77个和163个。畜牧业持续健康发展，动物疫病防控工作全面加强，县城生猪定点屠宰场搬迁新建项目顺利推进，碧城生猪定点屠宰场建成投入运营，全年实现畜牧业产值18.4亿元、增长12.1%。林业发展活力不断增强，天保工程管护森林面积达395万亩，兑付生态公益林补偿金2136万元；森林防火基础更加扎实，工作措施不断完善，一批林权纠纷得到妥善化解，及时调集力量扑灭和处置森林火灾火情73起，最大程度保障了森林资源安全，降低了财产损失。“三农”发展基础进一步夯实，全年硬化农村公路100公里，改造中低产田地2.1万亩，小（二）型病险水库除险加固、山区“五小水利”等2818件农田水利基本建设项目如期竣工，投入资金7100万元建设美丽乡村示范村70个，投入资金1530万元实施扶贫项目50个。移

民开发成效显著,西河水库库区移民安置工作取得积极进展。各项支农惠农政策全面落实,开展农业科技培训787场14.68万人(次),兑付惠农资金6377万元,发放扶贫到户贴息贷款7000万元。全年实现农林牧渔业总产值45亿元、增长10%。

(二)突出帮扶解困,工业发展孕育新动力。坚持做大总量与转型升级并重,县级领导挂联帮扶重点工业企业、项目机制深入实施,“一企一策”措施扎实有效,帮助德钢公司等企业解决贷款难题,实现稳定生产。按月督查通报经济运行情况监测制度收到实效,煤、电、油、运等企业生产要素进一步保障,锦润数控公司、燃二化工土官玻璃厂等企业生产正常,市场前景广阔,成为新的经济增长点。“两个10万元”小微企业、“助保贷”、“贷免扶补”等扶持政策全面落实,发放小微企业创业补助金204户612万元、“贷免扶补”鼓励创业贷款509户3201万元,带动了2500余人就业。筹措工业产品促销资金1178万元,支持昆钢钢构公司、勤攀公司等8户企业释放产能、拓展市场。企业培规力度不断加大,福铃钛、航宇工贸成为规上企业,全县规模以上企业达27户。工业项目加快推进,嘉绩钢构年产3万吨民用钢结构生产线及标准厂房等新建项目有序实施,云南信达电梯车库项目顺利试车。园区基础设施更加完善,昆钢产业基地项目加快推进,威龙化工公司60万吨硫铁矿制酸外供电、供水项目如期建成,一平浪片区工业大道顺利实施,年内新入园企业7户,园区承载能力不断增强。煤炭企业转型升级力度进一步加大,淘汰落后产能和2对煤矿矿井关闭任务顺利完成,全县煤炭行业逐渐步入科学、安全的发展轨道。节能减排工作持续开展,县城空气质量总体评价为良,污染物排放总量控制在州下达指标内。预计全年实现工业总产值199亿元、增长8.2%,工业增加值43.25亿元、增长9.2%。

(三)突出项目实施,规模投资跃上新台阶。坚持抓项目、增投资,“产业建设年”3年行动计划深入实施,“一个项目、一套班子、一抓到底”的工

作机制助力给力,抓大不放小、抓早才能好的项目工作思路形成共识,“一季度开干,二、三季度大干,四季度冲刺和收官”的工作格局逐步形成。富诚人防、云南晟磊建材、怡美天香等公司先后聚集禄丰工业园区、广通物流园区和彩云现代农业园区建厂置产,规划选址、用地保供、环境评价诸多环节的复杂因素进一步厘清,明宇钢构、工业用气和医用气体充装等项目建设步伐加快,响水河、罗申河中型水库项目前期工作扎实推进。凯蜜斯公司年产5万吨碱水剂生产线、联兴物流公司甩挂运输站场、城镇天然气利用工程等一批续建项目有序实施,西河水库、梅域村水库等一批重点水源工程项目加快推进,境内公路路面修缮工程、扶贫安居房等一批新建项目取得新突破,广通物流园区墩化线、火车北站至325货场道路改造提升等工程全面竣工。固定资产投资考核奖励办法更加完善,招商项目和投资额度实现有机衔接,全县上下抓项目、增投资的热情得到激发,以工业园区、农业园区、物流园区为依托的一批水利、交通、能源、市政工程项目陆续建成,固定资产投资增速明显加快,涉农投资迅猛增长,投资绝对数大幅攀升,为全县经济总量持续壮大提供了强有力支撑。全年实现规模以上固定资产投资80.5亿元、增长82.9%。

(四)突出建管并重,城乡面貌绽放新异彩。城乡建设步伐不断加快,全城镇建成区面积达35.71平方公里,其中县城建成区面积8.86平方公里,城镇化率比上年提高了1个百分点。城乡规划体系进一步完善,新一轮县城总体规划修改全面完成,乡镇各类规划编制取得实效,城乡规划管理更加规范。市政基础逐步夯实,县城火车站站前广场、亚行贷款等项目按计划推进,金山南路南延线等一批市政工程全面竣工,土官新农村综合体和广通、黑井等6个重点示范镇项目启动实施,县城棚户区改造工作稳步推进,新增公共租赁住房2.95万平方米。土地收储力度进一步加大,土地利用总体规划调整进入省级试点县行

列;农村建房用地审批、监管工作全面加强,未批先建、私搭乱建等违法行为得到有效遏制。城乡环境综合整治不断强化,新增县城污水管网11.2公里,320国道入城广场至董户村路面修缮改造、星宿江金山段河道治理(一期)、侏罗纪大道行道树改植等工程全面完工,龙山大道、学府路绿化、亮化工程建成投入使用,联络线环境卫生整治、西河烟柳景观带提升改造工程付诸实施,河流、水库和饮用水源地保护持续加强,生产生活污染得到有效治理,城乡居民生活品质及幸福指数明显提升。

(五)突出统筹协调,改革开放迈出新步伐。坚持以改革添动力、增活力,行政审批制度改革深入开展,政府职能进一步转变,工商、质监行政管理体制改革和生猪定点屠宰、食药监职能划转顺利完成。事业单位分类改革、政府购买公共服务机制创新、公务用车制度改革有序推进。撤县设市工作扎实开展,进入逐级申报阶段。财税、金融、投融资改革统筹推进,“营改增”试点改革深入实施,成立了县人民政府金融办公室,全年共融入各项资金2.09亿元,化解债务2.66亿元。城乡一体化发展体制改革不断深化,农村综合改革逐步深入,集体土地所有权、使用权确权发证工作有序开展,集体林权纠纷化解和水资源收费机制进一步健全完善。文化教育卫生体制改革成效明显,文体产业发展激励机制不断健全,教育经费保障机制和教师职称制度改革深入实施,公立医院改革持续推进,禄丰医改模式得到国家和省州的充分肯定。对外交流合作进一步加强,招商引资成绩突出,全年共实施500万元以上招商引资项目153项,引进资金81亿元、增长22.7%;预计实现进出口总额3420万美元、增长5%。旅游产业持续发展,土官乌龙潭、中村五台山等一批特色旅游资源优势凸显,乡村旅游将逐步成为繁荣农村经济的一大亮点,全年共实现旅游业收入17.21亿元、增长41.2%。

(六)突出民生保障,和谐社会续写新篇章。

教育事业全面发展,县级领导挂点联系学校制度和促进普通高中教育发展、进一步深化教育改革等政策措施相继出台,“两基”成果得到巩固,农村义务教育学生“营养改善”计划深入实施,建成农村义务教育薄弱学校改造计划食堂70个,新建改造校舍3.38万平方米,学前三年入园率达74%;高中教育实现新突破,高考总上线率达99.37%,高于全州0.84个百分点。科技进步和创新步伐不断加快,静脉用药集中调配等17项科研成果得到推广应用,知识产权保护工作进一步加强。卫生事业发展基础更加夯实,广通、妥安、土官、和平卫生院业务用房及11个村卫生室如期建成,省级卫生应急示范县创建顺利通过验收,卫生应急和疾病防控能力不断增强;民办医疗迅速发展,全县民营医疗机构达8家。计划生育“单独两孩”政策全面落实,人口低生育水平持续稳定,全县人口自然增长率为4‰。国家公共文化服务示范区创建工作代表全州接受文化部检查,少数民族传统体育运动会、第二十五届“恐龙杯”篮球赛等系列竞技活动异彩纷呈,体育健儿在州民运会、州残运会上再创佳绩。社会保障日臻完善,失地农民养老保障体系逐步健全,救灾救济工作不断加强,广通居家养老服务中心项目顺利推进,全年共发放城乡居民社会养老保险金4637万元、城乡最低生活保障金8785万元、城乡医疗救助金1038万元。就业和再就业工作持续加强,新增城镇就业3670人,转移农村富余劳动力2.14万人,城镇登记失业率为3.5%。统计调查能力进一步提升,第三次全国经济普查工作取得阶段性成果。平安禄丰建设成效显著,信访工作不断加强,群众合理诉求和部分历史遗留问题得到妥善解决。“四五”依法治县和“六五”普法工作深入开展,“六打六治”专项整治行动取得实效,煤矿、非煤矿山、食品药品、道路交通等重点领域的安全生产工作更加扎实,管行业必须管安全形成共识,“党政同责、一岗双责”全面落实。全年民生支出达16.5亿元、增长6.7%。

(七)突出作风转变,清廉政府展现新形象。以为民务实清廉为主题的党的群众路线教育实践活动全面开展,学习教育、查摆问题、整改落实各环节工作深入扎实,政府党组班子推动发展“五确保”和工作生活细节“十不准”成为行为规范,关键岗位腐败案件易发多发问题得到有效防范,“四风”问题扎实整改,干部作风明显转变。制度建设全面加强,共废止制度规定3项、修订9项、新建15项。政府购买公共服务范围不断扩大,帮老、助残、济困等服务项目纳入购买目录。政府诚信建设进一步加强,公众参与行政决策、行政处罚裁量基准等制度全面实施。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,人大代表议案、建议和政协提案全部办结。政务公开力度进一步加大,厉行节约、反对浪费形成常态,“三公”经费比上年下降20.5%。中央八项规定精神全面落实,行政审批、招标投标、土地出让、政府采购、国有资产产权交易等重点领域和关键环节得到有力监管,政务服务更加规范,全年共办理行政审批事项18705项,会议、文件分别比上年精简10%和16%。行政监察和审计监督进一步强化,廉政风险预警处置机制更加完善,全年共问责干部49人、审计项目103项。

各位代表!过去的一年,面对艰巨繁重的发展任务,我们始终坚持一手抓经济发展、社会建设,一手抓作风转变、强化服务,秉持以上率下、雷厉风行、务实创业的工作作风,有力地推动了国防动员、人民防空、民兵预备役建设,双拥共建和优抚安置工作持续加强,工会、妇女儿童、青少年、残疾人、老龄事业不断发展,民族、宗教、外事、侨务、档案、史志、气象和防震减灾等工作取得新进步。

这些成绩的取得,是州委、州人民政府和县县委正确领导的结果;是县人民政府认真贯彻上级决策,全面分析、果敢执行的结果;是县人大、县政协和社会各界齐心协力、艰苦奋斗的结果;是

全县各族人民团结拼搏、合力攻坚的结果。在此,我谨代表县人民政府,向人大代表、政协委员、社会各界人士和驻禄丰的中央、省、州属单位、人民解放军、武警官兵以及所有关心、支持禄丰发展的社会各界朋友、全县各族人民,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在为成绩而倍感欣慰的同时,我们也清醒地认识到,禄丰经济社会发展还存在许多困难和问题,主要是:生产总值、财政收入、工业产值等主要经济指标没有实现年初预定目标;面对经济发展新常态,思想认识不到位,缺乏应对措施,发展的动力和信心不足;工业经济持续下滑,培强做大步履维艰,转型升级迫在眉睫;财政减收因素多,个别税种减收幅度大,偿债任务重,收支矛盾十分突出;改善农村基础设施、提升城乡人居环境、扩大就业、促农增收的任务依然艰巨;各种矛盾问题层出不穷,信访维稳压力依然巨大;政府自身建设还需加强,特别是法治政府建设任重道远。对此,我们将高度重视,并在推动发展中切实加以解决。

## 二、2015年工作目标和任务

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年,是继续深化改革的关键之年,也是全面推进依法治县的开局之年,做好政府工作意义重大。总体看,国家“一带一路”、云南滇中城市经济圈一体化发展等重大战略的实施及中央和省州稳增长、促发展系列政策措施的贯彻落实,将给禄丰带来更多有利因素和更好发展空间。同时,我们也要看到,国际国内经济形势的复杂性、严峻性,特别是经济新常态下出现的一些趋势性变化对禄丰发展带来深刻影响和巨大挑战。我们必须始终保持清醒头脑,把思想认识统一到中央和省、州党委政府及县委对各方面形势的分析研判上来,科学认识新常态,主动适应新常态,坚持稳中求进工作总基调,坚持全面深化改革和全面推进依法治县协同用力,积极破解禄丰全面小康社会建设中出现的各种矛盾难题,努力发现和培育



新的经济增长点;必须深化县情再认识,全面总结“十二五”发展经验和成果,谋划好生产力空间布局,扎实抓好“十三五”规划编制工作,确保经济社会持续健康发展,决不辜负全县各族人民的期望和重托。

今年政府工作的总体要求是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话、中央经济工作会议、中央农村工作会议及省委九届八次全会、九次全会、省委经济工作会议、州委八届五次全会、县委十三届五次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,稳步推进各领域改革和依法治县进程,科学认识、主动适应、积极引领经济发展新常态,继续实施工业经济强县和文化旅游强县战略,向体制改革要动力、向结构调整要助力、向民生改善要潜力,更加自觉主动地把禄丰的开放发展融入全国全省全州战略,不断推进禄丰经济社会持续健康发展。

今年经济和社会发展主要预期目标为:生产总值增长9%左右,规模以上固定资产投资增长20%以上,地方公共财政预算收入增长5%以上,社会消费品零售总额增长12.5%,进出口总额增长15%,城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别增长9%和10%,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4%以内,人口自然增长率控制在6‰以内,单位生产总值能耗完成州下达指标。

实现上述目标,要重点抓好以下工作:

(一)围绕调优结构、促农增收,发展现代农业。始终把农业农村工作摆在突出位置来抓,紧扣“三农”重心,千方百计激发农业农村发展活力。稳定粮食播种面积,建设2500个“小粮仓”,确保粮食安全和重要农产品有效供给。深入推进现代烟草农业建设,突出提质增效,确保完成1350.5万公斤烟叶生产收购任务。加大农业招商力度,着力引进和培育一批现代农业龙头企业,

鼓励经营主体以公司开发、股份合作、“公司+合作社+农户”等多种模式提高农民组织化程度,力争年内新增省级农业龙头企业1户以上、州级3户以上,发展农民专业合作社20个以上。大力发展高原特色农业和庄园经济,不断调整优化农业产业结构,积极引导农村土地流转,发展适度规模经营,促进农业生产由提供食物保障和原料供给向精深加工、提高附加值转变,加大力度建设萝卜、青早蚕(豌)豆、鲜食玉米等特色蔬菜供应基地,培育现代农业庄园2个以上。加强库塘日常管理,保障群众生产生活用水需求。推动畜牧业持续健康发展,加快标准化畜禽养殖小区建设,规范畜禽市场交易行为,确保县城区生猪定点屠宰场新建项目在上半年竣工运营,力争畜牧业产值增长10%以上。夯实农村发展基础,加快西河水库库区移民搬迁安置步伐,抓好稗子田水库等重点水源工程及小(二)型病险水库除险加固、农村饮水安全工程、山区“五小水利”建设,力争建设高标准农田5000亩以上、美丽乡村50个,实施农村危房改造800户以上、扶贫安居工程100户以上、产业扶贫项目2个以上,发放扶贫到户贴息贷款7000万元以上,硬化农村公路200公里以上。拓宽农民增收渠道,大力发展优质高效林果产业,开发利用好林下资源,培强花卉产业,发展竹业生产。认真落实粮食直补、农资综合补贴等惠农政策,深入推进新型农业生产经营主体和新型职业农民培育工程。加快农产品质量安全检验检测体系建设,加强食品生产小作坊管理,进一步提升农产品质量监管水平,织牢城乡居民食品“安全网”。扎实开展防汛抗旱、地质灾害、地震应急等防灾减灾工作,加大政策性农业保险实施力度,让各类保险在应对农业灾害中发挥重要作用,保障农业生产和群众生命财产安全。

(二)围绕搭建平台、转型升级,振兴工业经济。禄丰工业经济正处于转型升级的关键时期,面临的挑战和机遇并存。我们必须坚持工业经济的主体地位不动摇,加快工业经济发展方式转

变,扶强扶优大企业,培育扶持中小微企业,努力实现工业经济又快又好发展。完善园区配套服务体系,加快勤丰社会化服务区建设,促进优势资源和资金向园区集中,使工业园区逐步成为承接发达地区资本和产业转移的重要载体。大力帮助产能过剩行业企业实现转型升级,逐步走出困境。积极支持科技含量高、市场前景好的新兴产业发展壮大、形成增量。坚持“抓大不放小”,充分发挥禄丰的资源、区位优势,促进多门类、多业态的产业发展,注重扶持发展一批食品加工企业,新增规上工业企业7户以上。继续抓好“贷免扶补”、“两个10万元”微型企业扶持政策落实,促进就业快速增长。坚持县级领导挂联帮扶重点工业项目、重点企业及重大前期项目工作制度,强化要素保障和协调服务,推行项目动态跟踪管理,着力推动德钢公司等一批技改项目取得实质性进展,大力支持昆钢钢构公司开拓市场、提高产能,积极帮助云南钛业公司延长产业链、做大精深加工,助推新立公司禄丰钛业分公司年产6万吨钛白粉1万吨海绵钛、天宝公司年产30万吨饲料级磷酸盐项目年内达产,工投公司白沙煤矿年产200万吨褐煤扩建项目启动建设。力争工业总产值和工业增加值分别增长10%和6.5%以上。

(三)围绕夯实基础、优化环境,力促三产发展。以优化服务、提升效益为重点,加强市场监管和扶持引导,激发商贸物流、文化旅游产业发展活力。以广通物流园区为载体,精心包装物流项目对外推介,优化整合利用现有物流资源向仓储、交易、加工、配送等多功能转变,拓展集散功能,做大物流总量。加大商贸流通企业申报达限力度,鼓励限额以上商贸行业个体户兴办企业,建立健全商贸流通服务业提质增效奖励办法,促进商贸流通企业创新营销方式、提升经营档次。引导外贸企业用好用足出口退税、外贸区域协调发展、中小企业国际市场开拓、出口信用保险等扶持政策,规避汇兑风险,开辟新兴市场,增强综合竞争力。做活做旺城乡消费市场,抓好乡村集

贸市场建设,鼓励企业发展物流配送、超市专营等新型业态,改造提升彩云、广通等乡镇中心超市,巩固“万村千乡”建设成果,逐步完善城乡现代流通体系,改善城乡消费环境。加强居民生活必需品市场监管体系建设,引导企业科学生产、居民理性消费。积极发展电子商务、金融、保险、证券、会计、法律、咨询等现代服务业,巩固提升交通运输、批发零售、住宿餐饮等传统服务业。以文化旅游资源为依托,重视挖掘禄丰厚重的历史文化和人文魅力,推动恐龙化石产地保护、“七彩云南·时空世界”、黑井古镇等重点项目建设取得新突破。以土官桃花岛片区开发为着力点,积极整合项目资金,大力发展农家休闲、生态观光乡村旅游,筑牢旅游业发展基础,做活旅游经济。

(四)围绕发展大局、扩大投资,狠抓项目实施。牢固树立抓项目就是抓发展的理念,把项目实施作为促进全县经济社会可持续发展的重要引擎,着力在农业、工业、旅游、商贸、水利、交通、能源、市政等领域下气力、见成效。抓实项目前期工作,围绕国家产业政策和投资导向,以大生物、大能源、大旅游、大制造、大服务为重点,加大药材种植、风力发电、恐龙文化、机械加工、商贸物流项目前期工作力度,加快响水河、罗申河水库等项目前期工作步伐,积极争取320国道修缮、广黑公路改造、武易高速新建等项目及早立项建设。推动门类齐全、富有质量的储备项目逐步付诸实施,为建美城乡、建好生态、建优工农、建活物流提供基础性保障。抓紧新建项目推进,严格执行投资项目并行并联审批制度,用好用足活政策,着力推动彩礞公路、现代农业综合开发、大荒山风力发电、佳木公司年产1.3万立方米建筑模板等项目尽快开工建设。抓牢续建项目实施,继续实行“一个项目、一套班子、一抓到底”的工作机制,强化协调服务,助推勤攀公司年产10万吨浓缩磷酸技改、西河水库、通村公路路面硬化等项目取得重大进展,推动彝州酒业公司木瓜酒品二期、天宝公司年产10万吨硫精砂制酸等项目

建成投产。完善考核激励措施,重视招商引资项目与固定资产投资捆绑衔接,积极探索新形势下争取项目资金有效途径,增强项目建设的责任感和主动性,为夯实县域经济发展基础提供内生动力。抓好省州涉及禄丰项目推进落实工作,积极化解滇中引水、永广铁路等重点项目沿线涉水、涉路问题和矛盾。力争年内完成固定资产投资100亿元的工作目标。

(五)围绕统筹规划、提升品质,加快城乡建设。坚持规划先行与分期实施相结合,大力推进以人为核心的新型城镇化建设,发挥好城镇在县域经济发展中的载体和窗口作用。继续加大规划实施力度,稳步推进乡镇及中心村总体规划修改完善工作,全面完成省级风景名胜区总体规划、“一水两污”建设体系规划编制,切实维护好城乡规划的法定性和严肃性。加强市政基础设施建设,力促亚行贷款城市基础设施项目及开工,加快禄丰工业大道项目建设,建成县城火车南站站前广场、星宿大街东段等一批市政工程。大力实施城镇综合体项目,着力打造以彩云、土官、黑井、广通为代表的特色小集镇。抓好县城棚户区改造和保障性住房建设,推动2014年506户、2015年714户棚户区改造项目按计划实施,力争2014年公共租赁住房年内竣工投入使用。加大文化地产开发力度,强化房地产市场监管,维护好投资者和消费者的合法权益。持续推进新农村建设,推动小城镇基础设施向周边农村延伸、公共服务向农村拓展,重点解决好城乡结合部和中心村水、电、路、通信、绿化等基础设施配套问题,促进自然条件恶劣、居住分散的村落逐步向小城镇、中心村聚集,助推美丽乡村建设。守住耕地红线,严格农村建房用地审批及监管,大力整治违法用地行为,着力化解宅基地供需矛盾。抓住省级土地利用总体规划调整试点县机遇,实施好地质灾害治理和隐患点搬迁项目,严格按照上级部署抓好不动产登记工作。高水准实施火车南站联络桥、滨河小区龙缘桥等关键节

点美化工程,全面完成西河烟柳景观带环境提升改造,实现灯亮、水清、路畅、景美的目标。

(六)围绕改革创新、互利共赢,激发增长活力。深化各领域改革,着力破解县域经济社会发展的体制机制障碍,让改革发展成果更多惠及全县人民。加快行政体制改革,深化行政审批制度和政府机构改革,全面清理非行政许可事项,促进事业单位分类改革和政府购买公共服务机制创新,完成党政机关公务用车改革,加快撤县设市进程。推动农村土地制度改革,加快农民集体土地“两权”、农村房屋所有权确权登记颁证进程,探索土地占补平衡新机制。加快户籍制度改革,全面放开建制镇落户限制,切实保障进城、进镇农民在子女就学、社会福利、从业准入等方面享有城镇常住居民同等待遇,吸引农村人口向小城镇和中心村有序转移。深化财税、投融资体制改革,积极支持县开发投资公司、县水务投资公司发展实体经济,开辟经营发展新途径。继续抓好“营改增”试点改革工作,促进纳税服务标准化建设。深化工商登记制度改革,继续推进水电等资源性产品价格改革,促进资源产权和产品合理流动。加快基本民生保障制度改革,健全社会救助体制,促进城乡基本公共服务均等化。深化教育卫生文化体制改革,继续抓好校长、教师交流轮岗工作,加强县乡村医疗服务一体化管理,创新文化对外交流合作机制,建立健全互联网管理体制和工作机制,保障全县网络与信息安全。

抢抓滇中城市经济圈建设和发达地区资本、产业转移的重大机遇,深化对外开放和交流合作,积极发挥招商引资的火车头作用,为全县经济社会发展注入新动力。强化招商引资首位意识,充分发挥农业发展潜力巨大、工业经济基础扎实、商贸物流前景广阔的优势,加强项目包装推介,创新招商引资方式,提高招商引资质量,推动全县产业结构调整升级。进一步加强与友好县市、合作伙伴的沟通和交流,鼓励引导本土企业与有实力的大企业、大集团对接合作,积极引

进大企业、大集团落户禄丰发展。力争实现引进资金100亿元的工作目标。

(七)围绕开源节流、融资解困,突破财税瓶颈。充分挖掘财税增收潜力,培强以工业企业为重点的骨干财源,培植以第三产业为亮点的新兴财源。强化非税收入和政府性基金预算管理,规范行政事业单位国有资产经营行为。加强税收动态监管,维护税法严肃性。加大转移支付和项目资金争取力度,提高均衡性转移支付补助水平。强化公共财政职能,坚持厉行节约,反对铺张浪费,压缩一般性事务开支,集中财力保障重大项目、民生改善、政府偿债和社会维稳等事关全局的重点支出。严格执行预算法,进一步规范预算收支编制、审核、审批和执行,增强预算的科学性、准确性和约束力。健全预算支出效益评价制度,科学运用考评结果,不断提高财政资金使用效益。注重审计结果应用,探索建立能力、权力、责任相统一的财政管理制度,树牢债务风险意识,创新投融资方式,合理确定年度融资计划,积极争取省政府代予发行债券3亿元以上,缓解县财政收支压力。重视小额贷款公司监管,严厉打击地下钱庄和非法私募行为,维护好金融市场秩序。进一步健全政银企合作协调机制,继续推行“助保贷”,撬动银行资金助推全县经济发展。围绕“三农”工作和重点项目、重点行业、重点企业,引导银行机构不断拓展金融服务领域,促进全县项目建设、企业融资与信贷资金同步对接。

(八)围绕民主法治、民生改善,抓实社会事业。坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治禄丰、法治政府、法治社会一体建设,继续抓好“四五”依法治县和“六五”普法工作,大力宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法治体系,弘扬社会主义法治精神,努力提高全县公民特别是领导干部和公务员的宪法意识及法治观念,营造全社会自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的浓厚氛围。支持法检两院依法行使检察权、审判权,让涉法涉诉人员在每一件司法

案件中切身感受到公平正义。深入推进城市综合执法,加大环保、森林、河道、水源地保护违法行为查处力度,维护好法律的严肃性和权威性。发展人民民主,健全科学、民主、依法决策机制,严格执行重大决策听证、专家咨询论证制度;大力推进基层群众自治组织建设,促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督;健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,加强社会组织建设,保障职工参与管理和监督的民主权利。

加大民生领域投入,推动社会事业全面协调发展,促进社会公平、增进人民福祉。坚持优先发展教育事业,规范学前教育办学行为,巩固提高义务教育普及成果,加快推进干海资等14所农村义务教育薄弱学校改造计划项目建设,全力提高普通高中教育发展水平,促进教育事业均衡发展,力争学前教育三年入园率达75%以上、高中阶段毛入学率达84%以上、本科上线率达70%以上。注重科技成果的推广和应用,力争科技对国民经济的贡献率达53.5%以上。继续推进国家公共文化服务体系示范区创建,重点抓好文化惠民示范村、村级文体活动广场等项目建设,积极开展各类体育赛事,不断丰富广大人民群众健康文明的精神文化生活。大力弘扬爱国主义精神,新建一座革命历史纪念碑。稳步发展卫生事业,加强中医药发展,抓好县中医院搬迁新建和24个村卫生室建设,改善群众就医条件。认真贯彻落实以“单独两孩”为重点的各项人口计生政策,促进人口均衡发展。继续完善社会保障体系,积极推进养老、医疗、失业、工伤、生育社会保险和新农合续保扩面,抓好广通养老服务中心建设,推进社会救助精准管理,切实保障低收入群体基本生活。落实好就业和再就业政策,力争全年新增城镇就业3500人以上,转移农村富余劳动力2万人以上。大力推进社会管理创新,高度重视信访维稳工作,妥善化解信访积案,严厉打击传销、邪

教、医闹等违法犯罪活动,深入开展“平安建设”,打好“禁毒防艾”人民战争,提升公众安全感。认真落实党的民族宗教政策,加强民族宗教事务管理,抓好民族团结示范区创建,促进民族团结、宗教和顺。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总要求,全面开展安全生产大检查和隐患排查治理,深入推进“六打六治”打非治违,抓好食品药品、消防、道路交通等领域的安全监管,坚决杜绝重特大安全事故发生。健全应急管理体系,完善各类应急预案,提升应急处置能力。切实加强新形势下的统计调查工作,提升统计能力建设科学化水平。注重统筹协调,支持工商联等群团组织扎实开展工作,持续推动史志、档案、气象、地震、老龄、残疾人等事业全面协调发展。

(九)围绕节能减排、环境保护,抓好生态建设。保护生态就是保护生产力,改善生态就是发展生产力。我们要像爱护自己的眼睛一样爱护禄丰良好的生态环境,建设美丽禄丰。继续加大低丘缓坡土地综合开发利用力度,着力引导城镇和产业向适建山地发展,推动坝区优质耕地永续保存,拓宽生态发展空间。深入开展城乡人居环境提升行动,加快城镇面貌整治和乡村环境综合治理,抓好省级园林县城创建,营造人人爱护环境、个个关爱家园的良好氛围。高度重视森林防火工作,继续推行县乡村三级联保工作责任制,打牢群众基础,强化野外火源管理,严防森林火灾发生,筑牢森林安全屏障。进一步加大林政资源管理和林权纠纷调处力度,严惩乱砍滥伐、纵火毁林等违法犯罪行为。抓好新一轮退耕还林还草工作,深入实施天保工程二期、公益林生态效益补偿工程,维护好林农的合法权益。加强节能减排,严格执行环境保护法律法规,大力推广使用天然气、太阳能等清洁能源,强化工农业污染源治理,积极探索农业、医疗废弃物资源回收

利用途径,建成县城建筑废料弃土消纳场,整治县城周边乱倒垃圾现象,保护好山川、河流,打造天蓝地绿、山青水净、宜居宜业的生态环境。

(十)围绕作风转变、务实清廉,加强自身建设。忠实履行宪法和法律赋予的职责,自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,主动接受媒体、公众、社会监督,办理好人大代表议案、建议和政协提案。认真履行“一岗双责”,层层落实责任,坚守阵地、巩固成果、深化拓展,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚持用制度管权管事管人,强化行政监察和审计监督,始终保持惩治腐败高压态势,加强工程建设、土地出让、政府采购等重点领域和关键环节的监管,鼓励干部干事创业,努力建设一支勇于改革创新、敢于担当责任、始终勤政为民、遵循法治原则、严守清正廉洁的公务员队伍。认真开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,持续推进政风行风建设和“四风”问题整治,持之以恒落实中央八项规定精神,以作风改进的实际成效取信于民。强化依法行政,坚持用法治思维、法治理念和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定,推行政府权力清单制度,做到法定职责必须为、法无授权不可为,坚决克服懒政、怠政、庸政,提高行政效能,进一步完善政府法律顾问制度,使法治精神贯穿经济工作和社会建设全过程,奋力谱写法治禄丰新篇章。

各位代表!讲担当,要奋力冲刺“十二五”;讲谋事,要切实为“十三五”打基础、绘蓝图。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,紧紧依靠全县各族人民,在州委、州人民政府和县委的正确领导下,以更加昂扬向上的精神状态,更加扎实有力的发展举措,更加富有激情的创业干劲,一心一意谋发展,聚精会神搞建设,为推动禄丰科学发展而努力奋斗!

附件

## 2015年10件民生实事

一、新建通自然村公路50公里,硬化通村公路200公里以上,进一步解决好约5万群众出行难题。

二、完成西河烟柳景观带环境提升改造,实现灯亮、水清、路畅、景美的目标。

三、完善市政基础设施,建成火车南站站前广场,修缮破损道路20条以上,硬化完善街道1条以上,建设公厕2个。

四、实施农村饮水安全工程,解决2万以上农村人口饮水安全问题;建设1500个“爱心水窖”,缓解受益区群众用水困难。

五、夯实教育基础,维修改造校舍2万平方米以上、新建校舍1.2万平方米以上。

六、扎实推进扶贫开发,实施扶贫整村推进项目30个以上,发放扶贫到户贴息贷款7000万元。

七、强化林政资源管理,抓好森林防火工作,保障森林资源安全;推广农村太阳能热水器2000台,完成节柴灶改造400眼。

八、加强文体设施建设,投资100万元实施文化体育工程项目20个,受益群众4万余人。

九、提升城乡居民健康养老服务水平,扩大城乡居民养老覆盖面,发放加载金融功能的社会保障卡21万张以上。

十、深化医疗卫生改革,建设村级卫生室20个以上,进一步解决群众就医难题。

# 楚雄州人民政府关于分解落实 政府工作报告20项重点工作和10件 民生实事任务的通知

楚政通(2015)10号

各县市人民政府,州直有关部门,楚雄开发区管委会:

为确保完成州人代会确定的各项目标任务,使政府工作有抓手、工作目标有支撑,便于督促检查,抓好落实,根据州委八届五次全会和州十一届人大五次会议精神,州人民政府决定对2015年全州重点督查的20项重要工作和10件民生实事进行责任分解,并进行检查考核。现将有关事项通知如下:

## 一、高度重视,确保工作落到实处

20项重点工作和10件民生实事是年度政府工作重点,也是州人民政府对代表委员的庄严承诺,抓好工作落实,对推进全州经济社会发展和促进民生改善,具有十分重要的意义。各级各部门要进一步统一思想、提高认识,责任领导、责任部门、协办部门要召开专题会议研究部署,周密安排,制定切实可行的工作措施,定期研究推进

情况,及时解决工作推进中存在的困难和问题,确保各项工作顺利开展。

## 二、细化任务,抓好各项工作落实

各县市人民政府、州直有关部门要认真对照通知要求,对涉及本部门、本单位的重点工作进一步进行分解细化,并切实抓好落实。各县市人民政府要加强领导,统筹安排,积极配合各主办、协办部门全面落实下达分解的工作任务。州人民政府今年将推行“阳光行动”,对重点项目、重点工作推进落实情况在州内媒体上公示。

## 三、明确职责,强化督查,确保各项工作顺利推进

继续实行州人民政府领导分工督办制度,州人民政府分管领导为督办领导,统筹协调全面落实各项工作。各县市人民政府、州直有关部门要认真落实工作责任制,主要负责人为第一责任人,负责涉及本部门、本单位重大项目和重要工

作的推进实施。州直有关部门要明确1名具体责任人,并于2015年2月15日前报州政府督查室(州公务中心7楼7022室,电话3389020,传真3389876,电子邮箱zzfdesh@163.com),负责目标任务完成情况的综合上报工作。州政府督查室要整合各方力量,加大督促检查力度。各级各部门要增强全局观念,加强沟通协调,齐心协力,认真履行职责,坚决克服推诿扯皮的现象,切实提高办事效率。需要多个部门参与的项目,责任部门要切实负起组织协调责任,其他部门要积极配合。

#### 四、综合分析,定期上报各项工作进展情况

继续实行工作落实情况定期报告制度,州直有关部门要按照要求及时将本单位、本部门所涉及的各项工作任务进展情况以及工作推进中遇到的困难和问题,解决的意见和建议形成书面材料经单位主要领导审定后,连同电子文档一并分别于2015年4月10日、7月5日、10月10日前报州政府督查室,2016年1月10日前综合上报全年完成情况。报告要及时准确,简明扼要,用数据

对目标任务进展情况进行说明。对工作中出现的重大问题或难以协调解决的问题要及时报告,并研究提出意见建议。

#### 五、严格奖惩,建立健全考评激励机制

20项重要工作推进情况和10件民生实事落实情况纳入各县市、州直有关部门年度综合绩效考核评价体系进行考核,并根据工作量大小相应调整考核权重。对工作态度不坚决、措施不力、行动迟缓的,给予通报批评;对不作为、慢作为、乱作为造成年度工作目标无法实现的,按照有关规定进行问责。

附件:1.2015年全州重点督查的20项重要工作任务分解表

2.2015年全州10件民生实事任务分解表

楚雄彝族自治州人民政府

2015年2月8日



附件1

2015年全州重点督查的20项重要工作任务分解表

工作名称	主要内容		责任领导	责任部门	协办部门
一、确保投资持续增长	1.以“3个30”为重点,确保规模以上固定资产投资增长20%以上。2.扎实做好项目前期工作。加紧谋划和推进一批重点前期项目。制定出台项目前期费管理使用办法,完善机制。3.加快推进在建和新开工项目实施,确保30个在建、30个新开工项目完成投资110亿元以上。		杨照辉	州发改委	州工信委、州财政局、州农办、州农业局、州招商合作局、州交通运输局、州水务局、州教育局、州商务局、州旅游局、州国土资源局、州林业局、州文体局、云南电网公司楚雄供电局、州金融办、州人防办、州扶贫办、州开发投资公司,各县市人民政府
	4.强化项目要素保障。继续盘活存量土地,建立城镇低效用地再开发和存量用地盘活机制,力争向上争取资金增长10%以上,新增各类融资100亿元以上(银行信贷75亿元以上),新增新兴金融机构5户以上。5.鼓励和扩大民间投资,力争民间投资占固定资产投资的比重达50%以上。		杨照辉	州国土资源局、州金融办	州工信委、州住建局、州林业局、州财政局、州开发投资公司,各驻楚金融机构
	6.做好广大、成昆铁路永广段扩能改造征地拆迁等有关工作。		周兴国	州发改委(州铁建办)	州直有关部门,有关县市人民政府
二、着力培养强重点产业	1.优化产业布局。继续加强生产力空间布局研究,增强州级产业布局统筹能力,探索跨县市产业培育机制。		杨照辉	州政府研究室	州发改委、州工信委,各县市人民政府
	2.巩固提升六大重点产业,力争工业增加值增长10%以上。	烟草产业增加值增长6%以上。	杨照辉	州烟草专卖局(公司)、红塔集团楚雄卷烟厂	各县市人民政府
		冶金化工业实现平稳增长,绿色食品业增长10%以上,生物医药产业增长30%以上。	周兴国	州工信委	各县市人民政府

(续上表)

工作名称	主要内容		责任领导	责任部门	协办部门
二、着力培强重点产业	2.巩固提升六大重点产业,力争工业增加值增长10%以上。	新能源新材料产业增长35%以上。	杨照辉	州发改委(州能源局)	州工信委、有关县市人民政府
		文化旅游业增长10%以上。	赵祖莹	州文体局、州旅游局	州发改委、州文产办,各县市人民政府
	3.加快培育生物资源开发、现代物流、健康养老服务、先进装备制造、信息服务、节能环保等新兴产业。		赵祖莹 周兴国	州工信委、州商务局	州发改委、州农业局,各县市人民政府
	4.巩固提升建筑业,确保增加值增长17%以上。		杨照辉	州住建局	州发改委,各县市人民政府
	5.提升产业发展服务能力。继续落实州级领导挂点联系重点产业制度,加快发展中介服务机构,强化科技引领,实施品牌战略,加强企业家队伍建设。		周兴国	州工信委	州发改委、州科技局、州质监局,各县市人民政府
三、切实增强工业对稳增长的支持能力	1.抓好工业园区建设工程。确保工业园区基础设施投资增长20%以上,产值增长12%以上,新入园企业40户。支持武定、南华2个工业园区申报进入省级园区。2.抓好工业转型升级培育工程。新增规模以上工业企业25户以上,新增2户产值10亿元以上企业;继续推进“两个10万元”微型企业培育工程,抓好50户成长型企业扶持。3.继续淘汰落后产能,完成8对矿井关闭任务。4.抓好产业基地建设工程。加快楚雄、禄丰高新技术产业基地和钛产业基地建设,支持楚雄开发区申报国家级高新区。5.抓好重大工业项目争取工程。争取一批重大工业项目落户我州;着力推进100个重点工业项目实施。6.力争规模以上工业增加值增长10%以上。		周兴国	州工信委	州发改委、州财政局、州国土资源局、州招商合作局、州工商联,各县市人民政府
四、推进区域扶贫	1.强化规划引领,全面实施乌蒙山、滇西边境片区区域发展和扶贫攻坚规划,抓好13个重点专项规划编制工作。2.推进精准扶贫,确保5万扶贫对象脱贫。		任锦云	州扶贫办	州发改委、州科技局,各县市人民政府

(续上表)

工作名称	主要内容		责任领导	责任部门	协办部门
五、 推进 农业 现代化 建设	1. 夯实农村 发展基础	完成4个乡镇通乡油路建设,加快实施建制村路面硬化项目。	周兴国	州交通运输局	有关县市人民政府
		完成爱心水窖2万件,解决农村15万人口饮水安全问题。	任锦云	州水务局	有关县市人民政府
		完成彩虹水窖2万件。	杨照辉	州烟草专卖局(公司)	有关县市人民政府
		改造中低产田地22.6万亩。	任锦云	州农办	有关县市人民政府
		完成1.3万亩土地整治项目。	杨照辉	州国土资源局	有关县人民政府
	2. 加快农业 现代化建设	大力发展优势农业,粮食总产量保持在120万吨左右。	任锦云	州农业局	各州市人民政府
		加快建设粮食产业园区。		州粮食局	楚雄市人民政府
		力争辣木种植和精深加工有新突破。		州农业局	有关县人民政府
		黑山羊等畜牧养殖业有新发展。		州畜牧兽医局	有关县市人民政府
		加大山区半山区农业综合开发力度。		州农办、州财政局	各州市人民政府
3.千方百计增加农民收入。力争农村常住居民人均可支配收入增加1000元左右。		州农业局、州农办	国家统计局楚雄调查队,各州市人民政府		

(续上表)

工作名称	主要内容	责任领导	责任部门	协办部门
六、着力培育和扩大消费	1.培育消费热点。支持社会力量投资兴办医疗、养老、健康保健、家政服务、幼儿教育等服务机构。满足多层次住房消费需求。加快发展电子商务和物流配送。	赵祖莹	州商务局	州卫生局、州教育局、州民政局、州住建局、州工商联,各县市人民政府
	2.改善流通环境。认真落实现代物流产业发展总体规划。支持网络销售平台尽快发展壮大。商贸物流业增加值增长10%以上。			州工商局,各县市人民政府
	3.稳定消费预期。加强农产品流通等网络建设,探索建立特色农产品、中药材等质量安全可追溯体系。落实收入分配制度改革政策,多渠道增加城乡居民收入。			州发改委、州质监局
七、加快推进新型城镇化	1.全力推进以人为核心的新型城镇化,城镇化率达40%。2.完善城乡规划体系。加强村镇规划编制和建设管理。推行多规合一,完成楚南经济带有关规划,启动实施武定县多规合一试点。3.加快推进城镇基础设施建设。抓紧推进列入滇中城市经济圈一体化基础设施建设中的重点项目。	杨照辉	州住建局	州发改委、州国土资源局、州财政局、州金融办,各县市人民政府
	4.新建城市配套污水管网95公里,启动一批建制镇供水、污水和生活垃圾处理设施建设项目。	任锦云	州水务局	有关县人民政府
	5.推进城镇基本公共服务全覆盖。全面实行城乡统一的户口登记制度。完善教育、卫生、就业创业、社会保障、住房租购等配套措施。	杨照辉	州人社局	州发改委、州公安局、州教育局、州住建局,各县市人民政府
	6.创新城镇管理体制机制。引导社会主体参与城镇建设和管理,拓展城镇服务领域。争取将楚雄市列为全国中小城市综合改革试点。继续推进禄丰撤县设市工作。		州住建局	州发改委、州民政局,各县市人民政府

(续上表)

工作名称	主要内容	责任领导	责任部门	协办部门
八、深入开展城乡人居环境提升行动	1.支持楚雄市加强区域中心城市建设,支持各县市实施美化、绿化和亮化工程,支持创建园林县城、文明县城、卫生县城。2.全面推进30个重点小集镇建设。整合项目资金,建设500个美丽乡村示范村。3.开展以“乡风文明、村容整洁”为目标的农村生态环境综合整治。	杨照辉 任锦云	州住建局、州农办	州发改委、州环保局、州财政局、州农业局、州卫生局,各县市人民政府
九、推进重点领域、重点环节改革	1.继续精简行政审批事项,力争州级行政审批事项再削减1/3,扎实推进网上并联审批;加大政府购买公共服务力度;推进新一轮政府机构改革和事业单位分类改革。	李赵 赵祖莹 红民	州委编办、州政府法制办、州发改委	州财政局、州人社局、州政务服务管理局,各县市人民政府
	2.全面推进公务用车制度改革。	杨照辉	州发改委	州财政局,各县市人民政府
	3.以县为主,建立农村土地流转信息平台,稳妥推进土地经营权、林地使用权和农民财产权确权、抵押、担保、转让等改革。	杨照辉 任锦云	州国土资源局、州发改委、州林业局	州农办、州农业局、州金融办,各县市人民政府
	4.加强财政专项资金清理整合和绩效评价管理,合理划分事权和支出责任,强化政府债务管理;根据中央和省部署推进税收制度改革。	杨照辉	州财政局	州发改委、州工信委、州国税局、州地税局、州开发投资公司,各县市人民政府
	5.深化投融资体制改革。			州金融办
	6.深化教育综合改革,完成州属职业学校改革工作;推进县级公立医院和县乡村医疗服务一体化综合改革。	邓斯云	州教育局	州发改委、州卫生局,各县市人民政府
	7.抓好公共文化服务标准化试点、公益性文化单位法人治理结构、文化体育人才队伍建设等改革工作。	赵祖莹	州文体局	州发改委,各县市人民政府
十、进一步提升开放合作水平	1.积极融入国家和省发展战略,加强与周边地区的交流合作。	杨照辉	州发改委	州直有关部门,各县市人民政府
	2.推进成昆经济带云南北大门建设。	杨照辉	州发改委、州政府研究室	州直有关部门,永仁县人民政府

(续上表)

工作名称	主要内容	责任领导	责任部门	协办部门
十、进一步提升开放合作水平	3.积极推进与广州市的经贸合作。	周兴国	州招商合作局	州直有关部门
	4.继续实施外贸外经促进政策,加快培育外贸龙头企业。外贸进出口总额增长14%以上。	赵祖莹	州商务局	州直有关部门,各县市人民政府
十一、抓紧抓好招商引资工作	1.改善软环境,提升综合服务水平,完善基础设施配套,加强产业链条和营销平台建设,降低企业生产经营成本,尽快形成招商引资新优势。2.突出产业招商,试行驻点招商,探索市场化招商,力争引进州外到位资金新增100亿元。	周兴国	州招商合作局	州直有关部门,各县市人民政府
十二、加强生态建设和环境保护	1.严格执行新环境保护法,加强监管,提高企业违法成本。	周兴国	州环保局	州直有关部门,各县市人民政府
	2.继续实施天然林保护、退耕还林还草等生态建设工程,完成营造林40万亩,治理水土流失面积440平方公里。	任锦云	州林业局、州水务局	州发改委,州直有关部门,各县市人民政府
	3.全面落实节能减排责任,确保全面完成“十二五”节能减排责任目标;加快开发节能环保产品,发展新兴节能环保产业。	周兴国	州环保局、州工信委	州直有关部门,各县市人民政府
	4.落实项目建设用地投资强度要求,集约节约利用土地。		州招商合作局	州工信委、州国土资源局
十三、积极促进就业	1.落实云岭大学生创业引领计划和农民工职业技能提升计划。	杨照辉	州人社局	州直有关部门,各县市人民政府
	2.继续发挥工、青、妇、工商联等组织的作用,加快培育“两个10万元”小微企业,鼓励支持创业带动就业,更好发挥市场在促进就业中的作用。	周兴国	州工信委	州总工会、团州委、州妇联、州工商联
	3.提高职业教育技能培训质量,加强州职教园区、楚雄涉外职业技术培训基地建设,增强政府公共就业服务能力,新增城镇就业2.7万人,保持就业形势基本稳定。	杨照辉	州人社局	州教育局

(续上表)

工作名称	主要内容	责任领导	责任部门	协办部门
十四、不断提高民生保障能力	1.推进城镇居民医保与新农合统筹工作,落实新农合和城镇居民医保、基本公共卫生服务经费财政补助提标政策,实现城乡居民大病保险全覆盖。2.落实机关事业单位养老保险制度改革政策。	杨照辉	州人社局、州卫生局	州发改委、州财政局、各县市人民政府
	3.进一步完善以廉租房、公租房、城市棚户区、农村危房改造为重点的住房保障体系,新开工建设保障性住房6053套,争取实施1万户农村危房改造及地震安居工程。		州住建局	州发改委、州农办,各县市人民政府
十五、促进社会事业均衡发展	1.继续实施改善农村义务教育阶段薄弱学校基本办学条件等重点项目;增加城市优质教育资源,大力推进城乡教育资源均等化;基本完成教育信息化建设,启动实施第二轮学前教育行动计划。	邓斯云	州教育局	州直有关部门,各县市人民政府
	2.推进姚安县、南华县医院和标准化乡镇卫生院、村卫生室建设,强化基层卫生人才引进;探索建立合理分级诊疗模式。		州卫生局	州直有关部门,各县市人民政府
	3.积极发展城乡公共文化体育事业,加大公益文体设施向社会开放力度,做好国家公共文化服务体系示范区创建验收工作。	赵祖莹	州文体局	州直有关部门,各县市人民政府
十六、加强精神文明建设	1.推动法治和德治相结合,大力弘扬社会主义核心价值观,提升公民道德素质,引导和规范社会行为。	赵祖莹	州文明办、州政府法制办	州直有关部门,各县市人民政府
	2.重视发展民族文化,强化新闻出版、新闻媒体建设和舆论引导,重视新兴媒体的引导和管理。		州文体局、州政府新闻办、州民委	州直有关部门,各县市人民政府
	3.继续深入开展“文明楚雄行动”,不断增加社会正能量。		州文明办	州直有关部门,各县市人民政府

(续上表)

工作名称	主要内容	责任领导	责任部门	协办部门
十七、加强民族宗教工作	1.认真贯彻落实中央和省委民族工作会议精神,加强民族团结进步示范区建设。2.继续抓好12个民族团结示范村、10个民族特色村创建工作。做好城市和散杂居地区民族工作。	夭建国	州民委	州直有关部门,各县市人民政府
十八、全力维护社会和谐稳定	1.加快创新立体化社会治安防控体系,进一步提升群众安全感和满意度。	分管领导	州公安局	各县市人民政府
	2.推行网上信访、视频接访和集中联合接访,健全完善及时就地解决诉求机制,有效防止大规模群体访、越级访。		州信访局	各县市人民政府
	3.完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系,推进社会治理方式法治化。		州司法局	各县市人民政府
	4.落实重大事项和建设项目社会稳定风险评估机制。	杨照辉	州发改委	州工信委,各县市人民政府
	5.全面落实安全生产责任,有效预防各种重特大事故。		州安监局	各县市人民政府
	6.高度重视食品药品安全,健全县乡村监管体系。	邓斯云	州食品药品监管局	各县市人民政府
	7.加强应急力量建设,进一步提高防范和应对自然灾害及突发事件的能力。	分管领导	州应急办	各县市人民政府
十九、做好“十三五”规划编制工作	1.围绕全面建成小康社会的总体目标,加强对重点、难点和关键问题的研究,编制好总体规划和专项规划。2.积极汇报争取,确保有更多项目和规划内容挤进上级规划盘子。	杨照辉	州发改委	州直有关部门,各县市人民政府
二十、推进法治政府建设	1.切实转变政府职能。认真落实“权力清单、责任清单、负面清单”制度。	李红民	州发改委	州直有关部门,各县市人民政府
	2.建立健全“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”相结合的行政决策体系。		州政府办公室	州监察局、州发改委,各县市人民政府
	3.加强政府自身建设,进一步改进作风。按照统一部署,扎实开展“三严三实”和“忠诚、干净、担当”专题教育;全面落实党风廉政建设主体责任,认真履行“一岗双责”。		州政府办公室	州监察局,各县市人民政府



附件2

2015年全州10件民生实事任务分解表

工作名称	主要内容	责任领导	责任部门	协办部门
一、规划建设500个美丽乡村示范村	争取中央和省的支持,整合州级项目资金,加大投入,规划建设500个美丽乡村示范村。	杨照辉 任锦云	州农办、州住建局	州发改委、州扶贫办、州农业局、州财政局,各县市人民政府
二、扎实推进地质灾害防治工作	健全完善地质灾害群测群防网络,每个受威胁的自然村配备2名监测人员,实施动态监测;投资0.32亿元,组织对受地质灾害威胁的10县市643户2715名群众实施地质灾害避险搬迁;投资1.15亿元,组织实施13个特大型地质灾害治理项目。	杨照辉	州国土资源局	州发改委、州林业局、州财政局、州移民局,各县市人民政府
三、持续推进扶贫开发	发放5亿元扶贫到户贷款;投资1.7亿元,实施好140个整村推进项目(行政村20个,自然村120个);投入产业扶贫资金0.2亿元,实施30个产业扶贫项目;投入资金1080万元,实施易地扶贫搬迁1800人。	任锦云	州扶贫办	州农办、州发改委、州工信委、州财政局、州移民局,各县市人民政府
四、积极解决大中型水库移民后期扶持有关问题	一是投资0.5亿元,建设3个移民新村,解决元谋县大中型水库移民突出问题;二是投资0.25亿元,实施楚雄市九龙甸水库移民避险解困试点项目,规划搬迁安置202户642人;三是投资0.33亿元,实施永仁县大中型水库移民避险解困试点项目,规划搬迁安置307户843人。	任锦云	州移民局	州农办、州水务局,楚雄市、元谋县、永仁县人民政府
五、提高农村安全饮水和生产用水保障能力	一是投资0.62亿元,解决农村11.5万人和0.2万名师生饮水安全问题;二是投资1.3亿元,实施2万件“爱心水窖”,解决3万人农村干旱缺水地区群众饮水困难和2万亩旱地水浇问题;三是投资0.8亿元,建设“彩虹水窖”2万件,解决10万亩烟叶生产用水问题。	任锦云	州水务局、州烟草专卖局(公司)	州农办,各县市人民政府
六、实施教育惠民工程	一是投入资金1.44亿元,按照小学每生每年1000元、初中每生每年1250元、特教学校每生每年1250元的标准落实学生资助政策,实现农村义务教育阶段家庭经济困难寄宿学生生活补助全覆盖,资助学生16.1万人;二是投入资金1.93亿元,将农村学生营养膳食补助由每天每人3元提高到4元,补助学生24.2万人。	邓斯云	州教育局	州发改委、州财政局,各县市人民政府

(续上表)

工作名称	主要内容	责任领导	责任部门	协办部门
七、实施文化惠民工程	一是投资3000万元,完成元谋县、武定县、双柏县、南华县、楚雄市5县市公共图书馆改扩建工程;二是投资630万元,完成楚雄市、元谋县文化馆改扩建工程;三是投资1275万元,建设村级文化活动室50个、村篮球场110个、乡镇灯光篮球场20个、文化广场30个。	赵祖莹	州文体局	州发改委、州财政局,各县市人民政府
八、实施卫生惠民工程	提高新农合筹资标准,确保新农合参合率达96%以上;救治救助重症精神病患者8500例;免费为特殊人群提供健康保健服务。	邓斯云	州卫生局	各县市人民政府
	完成免费孕前优生健康检查2.6万人;兑现计划生育奖励资金0.44亿元。		州人口计生委	
九、加大社会保障力度	做好社会保险全民参保登记试点工作;做好城乡居民基础养老金、企业退休人员基本养老金和最低工资标准调整工作;推进社会保障“一卡通”建设;推进基层社会服务平台覆盖90%以上的行政村;继续实施和开展“云岭大学生创业引领计划”、“省级青年创业示范园区”创建等工作。争取扶持资金0.6亿元,扶持创办2000户微型企业,提供1万个就业岗位;建立覆盖103个乡镇社会救助服务平台,直接服务城乡低保、城乡医疗、城乡临时救助人口30万人。	杨照辉	州人社局	州工信委、州民政局,各县市人民政府
	完成年度1200户农村特困户安居工程建设任务。		州扶贫办	
十、加快通村路面硬化建设	投资6亿元,建设800公里通建制村水泥路,通畅100个建制村公路。	周兴国	州交通运输局	州发改委、州财政局、州农办、州科技局、州金融办、州国土资源局,各县市人民政府

## 楚雄州2015年3月至4月

## 大事记

## 3月

1日 全州全面启用楚雄州人口计生行政审批管理系统开展人口计生证件办理工作。自此,楚雄州在云南省率先实现人口计生证件管理信息化,步入人口计生证件办理新常态。

4日 经楚雄州人社局医保中心对2014年度州本级305名离休干部医疗费用统计审核,州级各参统单位核实、确认,共有132名离休干部享受到节约奖励,奖励金额为808919.68元。其中有22人全年医疗费用支出为零,每人享受到了10000元的奖励。

海关传来的数据显示,楚雄州已圆满完成2014年外贸目标任务。2014年,全年实现进出口贸易35181万美元,外贸业绩再创历史新高。

3至6日 楚雄州委书记侯新华到武定、元谋、永仁县看望慰问基层一线妇女职工,为她们送去党和政府的关怀以及节日的慰问。期间,侯新华还先后在武定、元谋、永仁3县调研经济社会发展情况并强调:抢抓机遇,主动融入国家、省发展战略,发挥比较优势,真抓实干,努力闯出一条跨越式发展的路子。期间,侯新华还深入到武定县高桥镇、元谋县羊街乡、永仁县宜就镇等12个乡镇,就农业农村发展和基层党建等工作进行调研,与基层干部交流座谈,议民生、话发展,共谋全面建成小康社会的

5日 美好愿景。是第52个“学雷锋纪念日”,楚雄州文明办组织州、市机关干部职工及志愿者,于4日、5日在楚雄市集中开展了“学雷锋纪念日”志愿服务活动。

仅5日下午,州、市机关有250名志愿者无偿献血,来自州、市两级金融、医疗卫生、通信、市政等8个行业的23家单位和经营户集中在桃源湖广场,为市民提供了为民利民延伸志愿服务。

来自全州各县市的224家农业龙头企业,与楚雄州对口挂钩扶贫单位招商银行昆明分行进行金融支持地方经济对接。这标志着招商银行在楚雄州正式启动金融扶贫行动,把扶贫内容拓展到金融领域,通过支持地方经济发展进而实现产业推动和就业拉动“两业”扶贫。

9日 副省长和段琪就2014年以来的经济发展和固定资产投资情况到楚雄州调研。

楚雄州召开环境保护工作会,会上通报了楚雄州化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项主要污染物全部超额完成2014年度总量减排目标任务。省政府召开全省森林防火工作电视电话会议,楚雄州设分会场参会。全省会议结束后,州政府接着召开电视电话会,对全州高火险期森林防火工作进行再动员、再部署、再落实。

- 楚雄州召开农村工作暨第九批新农村建设指导员下派动员会议,对2014年全州农业农村工作及第八批新农村建设指导员工作进行总结,对今年工作进行安排部署。会议强调,要改革创新求突破,提质增效促发展,全力加快农业现代化和农村全面小康建设步伐。
- 10日 全州召开食用菌产业发展座谈会,与会人员围绕培育品牌、多元开发、促进食用菌产业健康发展等话题进行了探讨。
- 全州计划招聘紧缺人才351名,其中,卫生行业医务工作人员218名,占招聘计划的62.10%,教育行业高中教师122名,占招聘计划的34.76%,其他行业占3.14%。
- 10至13日 楚雄州委书记侯新华深入牟定、大姚、姚安、南华4县调研时强调,各级要一手抓项目、一手抓干部,在项目建设中发现干部、锻炼干部、培养干部、使用干部,形成能者上、平者让、庸者下的选人用人导向,积极作为,加快经济社会全面发展。
- 州委常委、州委政法委书记岑化虎参加姚安县调研,州委常委、州委秘书长赵克义参加牟定、大姚、南华县调研。
- 11日 全州各级各部门把传达好、学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记考察云南重要讲话精神当作当前和今后一个时期的重要政治任务,在全州迅速掀起学习热潮,不断把学习引向深入。
- 截至今日,楚雄州已初步建成四级公共文化服务体系,全州共拥有体育场地4700余个;建成文化信息资源共享工程州县级支中心11个,乡镇服务点103个、村级1097个;配备流动舞台车9辆、图书借阅车10辆;有4个博物馆、11个文化馆、103个乡镇文化站、1745个村文化室、1119个农家书屋,实现了行政村文化室和文化活动广场全覆盖。
- 2015年全州科技暨知识产权工作会召开,会议对授予2013年度楚雄州科学技术奖的“钛合金材料的动态力学行为及其微结构演化机理研究”等40项成果进行了表彰奖励。州委书记侯新华出席颁奖仪式,并代省政府为云南省楚雄高新技术产业开发区授牌,代省科技厅为云南省楚雄州钛产业高新技术特色产业基地授牌。
- 楚雄州召开2015年广播影视工作会议,会上通报:楚雄州有线电视用户数达到30.2万户,全州通过直播卫星接收广播电视节目的用户达到33.6万户,262.86万人能够收听收看到高质量的广播电视节目。
- 楚雄州按照国家发改委等九部委联发的《评标专家专业分类标准》,通过整合各部门、各行业、各专业的专家600余人,建成了跨部门、跨行业的州级综合评标专家库及抽取信息系统,并将于2015年3月15日正式启用。
- 12至13日 楚雄州人大常委会主任卢显林、副州长周兴国为落实州委主要领导的要求及州委、州政府相关工作安排,全面了解掌握禄丰县工业经济发展情况,深入分析研究存在的瓶颈和问题,找准工作措施和办法,专程到禄丰县对重点企业和重点项目进行实地调研。
- 15日 全州第九批新农村建设指导员下派工作顺利推进,876名指导员在接受相关培训后将陆续到岗。
- 16日 楚雄州委书记侯新华近日在县、乡调研农村危房改造时指出,各级一定要本着执政为民的理念,把解决农村危房作为农村工作的一项重要内容来抓,整合资金,真抓实干,切实改善我州农村居民居住条件,让农民住上安全的房子。

近日,楚雄州委书记侯新华在县市调研“十三五”规划编制工作时强调,各级要在认真总结“十二五”规划的基础上,进一步深化州情、县情认识,找准比较优势,按照中央、省的安排部署,主动融入国家和省的发展战略,让更多的项目进入中央、省的盘子,谋求彝州发展新跨越。

按照国家和省的安排部署,楚雄州自今日起至4月16日,由州人社局、州工商局联合组织在全州范围内与全国、全省同步开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动。

17日

据州住房和城乡建设局村镇建设科统计:2014年,楚雄州对13912户农村危房进行了改造建设。其中,拆除重建7912户,修缮加固6000户;补助资金9502.8万元。其中,中央补助资金6335.2万元、省级补助资金3167.6万元。截至2014年12月4日,全州农村危房改造开工率90.07%,竣工率68.53%,全省排名第二。春节前,大多数改造农户喜迁新居。楚雄州委书记侯新华在双柏县调研时指出,要认真学习贯彻习近平总书记考察云南时的重要讲话精神,按照中央和省的重大决策部署,在融入上下功夫,抓机遇、打基础、培产业、攻脱贫,推动全县经济社会发展再上新台阶。

全州政府法制工作会议召开。会上,赵祖莹代表州政府与各县市政府、州级行政执法部门签订了《楚雄州2015年度加强法治政府建设 推行行政执法责任制目标管理责任书》。

18日

楚雄州委常委班子以“一抓到底”的决心和持续发力的韧劲,持之以恒抓党的群众路线教育实践活动整改工作,不断巩固和深化教育实践活动成果,全力构建作风建设新常态。目前,常委

班子31项整改任务全部整改到位,14名常委个人的165项整改事项也整改完成并“销号”。

楚雄州政协主席、州文化和旅游产业协调指导组组长李兴顺一行就相关工作到楚雄市调研。

19日

日前,楚雄州积极争取省级2013年度第二批高校毕业生就业创业培训补贴资金49.57万元,支持全州1134名高校毕业生就业创业培训,其中:高校毕业生就业培训补贴367人、创业培训补贴400人、职业能力鉴定补贴367人,推动全州创业培训进校园、就业创业宣讲、政策咨询、项目推介等专项活动顺利开展。

楚雄州和云铜集团工作座谈会在楚雄矿冶召开,双方就企业发展过程中遇到的困难和下步合作进行了探讨。

19至20日

省政协主席罗正富深入武定县部分乡镇,调查了解当地经济社会发展和山区农民群众脱贫致富情况。他强调,要坚持因地制宜,精准扶贫,在抓好传统产业基础上,突出加强劳动力培训和输出,真正使农民群众生活由温饱型向致富型迈进,加快全面建成小康社会进程。

20日

省食品药品监督管理局与楚雄州共建食品药品安全实验区、促进生物医药产业集群发展战略合作协议签字仪式在州政务中心举行。省政府副秘书长、省食品药品监督管理局局长杨杰与州委副书记、州长李红民签署协议。

23日

楚雄州2015年高考报名、信息确认和统计工作已结束。据统计,今年共有13711人参加高考报名,比2014年符合报名要求的最终报名人数增加了165人。

楚雄军分区党委召开第一书记任职大会。省军区副政委刘华荣少将宣布楚

雄军分区党委第一书记任职的通知：侯新华任楚雄军分区党委委员、常委、第一书记。

24日

以“传承文化经典，弘扬国粹艺术”为主题的大型公益活动——中国书画院彝人古镇书画创作基地暨中国元宋书画院揭牌仪式、“中国书画之路——元韵宋风”当代书画名家精品展、中国书画院“用爱心点亮地球”公益项目发布会在楚雄市彝人古镇相国府举行。州人大常委会主任卢显林，州政府副州长赵祖莹，州人大常委会秘书长张林敏出席活动

副省长丁绍祥到楚雄州调研综合交通和住房、城乡建设工作时强调，要把握机遇，重视规划，加快推动楚雄综合交通和城乡建设。

25日

农工党中央副主席龚建明率农工党中央检查调研组，在农工党云南省委主委杨鸿生等陪同下，对农工党楚雄州委开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动情况及宣传思想、组织建设、参政议政、社会服务工作等进行检查调研。

州委书记侯新华以《争作忠诚干净担当的好干部》为题，为“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育活动讲授党课，作州委理论学习中心组会议专题发言和全州处级干部培训班开班动员。侯新华强调，全州各级党员干部要认真学习、深刻领会、准确把握“三严三实”和“忠诚干净担当”精神实质和时代内涵，知行合一、身体力行，努力做一名忠诚干净担当的好干部，并以“三严三实”精神推动当前各项工作，在敢于担当中历练提高，在真抓实干中建功立业，创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

26日

州委书记侯新华分别于3月23日、26日

深入楚雄市作实地调研和听取工作汇报，全面了解楚雄市经济社会发展情况。侯新华强调，楚雄市作为全州政治、经济、文化中心，要创新思维、抢抓机遇、统筹推进、落实责任，在深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、推动跨越发展、加快城乡一体化发展、保障改善民生、维护和谐稳定、从严治党管党上走在前列，以创新的作为示范全州，以优异的成绩引领全州。

日前，云南省人民政府下发《关于命名第九批云南省生态文明乡镇和第二批云南省生态文明村的通知》，全省共命名102个省级生态文明乡镇，其中楚雄州永定镇、宜就镇、太平镇、官屯乡、光禄镇、妥甸镇、碍嘉镇、东华镇、紫溪镇、江坡镇、彩云镇、石羊镇、桂花乡、环州乡、猫街镇共15个乡镇获得第九批省级生态文明乡镇荣誉称号。截至目前，我州共有4个国家级生态乡镇，35个省级生态乡镇。

省委举办“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育党课（云南省领导干部时代前沿知识讲座第八十五讲），邀请全国政协委员、国家行政学院原副院长、博士生导师周文彰作《做“三严三实”和“忠诚干净担当”的好干部》专题辅导，楚雄州设分会场参加。

27日

在全州县处级领导干部学习党的十八届四中全会精神暨深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育培训班上，省委第六巡回督导组组长王智，为参训学员作了《关于在“四个全面”统领中闯出一条云南跨越式发展路子的思考》专题辅导。

近日，州委书记侯新华听取了州财政、发改、交通等州级综合部门工作情况汇报，并对下步工作提出要求。他强调，一季度全州经济形势不容乐观，

各级各部门工作不容懈怠,一定要加倍努力,积极应对,全力加快全州经济发展。

州政府与以商招商考察团金融及投资组进行座谈交流,开展融资项目推介和对接。在初步了解了楚雄州州情和投资发展环境后,金融及投资组一行深入企业进行了实地考察。

楚雄州党的群众路线教育实践活动整改落实督查工作第四次联席会议在州政务中心举行。会上,10个州委整改落实巡回督查组(专题教育巡回督导组)分别汇报了所督导单位教育实践活动整改落实情况和专题教育进展情况。

30日  
至  
4月1日

由广州市经济协作办公室党委副书记高耀宗任团长,广州市农业局等5家政府部门领导,3家行业协会负责人,涵盖工业、商贸物流、文化旅游等行业的27家国有企业和民营企业负责人组成的广州市经贸代表团,到楚雄、元谋、永仁等9个县市开展了为期4天的对接合作项目活动,考察结束后,广州市—楚雄州区域经济合作交流反馈会在州政务中心举行。

31日

州委统战部召开工作座谈会,听取各民主党派自身建设工作情况及如何加强自身建设的意见、建议。

#### 4月

1日

省政府督查室副厅级督查专员、省统筹办主任孙灿率检查组到楚雄州就农转城工作进行专项检查。

1至3月

楚雄州共受理投资项目335个,投资规模实现122.9亿元,与上年同期相比增加13.14亿元,增加11%。其中,州级受理投资项目107个,投资规模实现66.16亿元;县(市)受理投资项目228个,投资规模实现56.74亿元。

2日

国务院召开2015年贯彻落实《中共中央国务院关于深化供销合作社综合改革的决定》电视电话会,对新时期供销合作社找准定位、创新改革,更好服务“三农”、服务农业现代化、服务新兴产业发展进行动员部署。楚雄州设分会场收听收看会议,各县市设分会场参会。

3日

楚雄州统一战线实施“同心工程·示范点”在姚安梅葛广场启动。至此,楚雄州“同心”品牌进入全面实施阶段。

9日

由楚雄州博物馆和西安半坡博物馆联合举办的“远古回声——半坡遗址和半坡文化展”在楚雄州博物馆开展。楚雄州人大常委会组织驻楚部分全国、省、州人大代表对楚广高速公路和楚南一级公路建设情况进行专题视察。

10日

国家卫计委副主任刘谦率调研组到楚雄州就县级公立医院改革、基层综合改革等医改工作进行督导调研。

10日

省高等学校教师教育联盟第三次理事会暨联盟高校党委书记、校长高峰论坛在楚雄州召开。与会专家领导以“三严三实”和“忠诚干净担当”为主题,针对近年来地方大学发展面临的新挑战和新问题展开讨论。

全省扶贫开发基层党建整乡“双推进”现场推进会在永仁县莲池乡召开。会议要求,各地要积极学习借鉴,大力推广“莲池模式”。

14日

楚雄州在州政务中心召开以商招商动员会,传达《中共楚雄州委 楚雄州人民政府关于全面加强招商引资工作的意见》精神,对以商招商工作进行动员。

14日

州委副书记、州长李红民率州政府秘书长李德胜和州级相关部门、禄丰县主要领导,深入禄丰县妥安乡横路村委会和琅井村委会察看扶贫项目,为当地经济社会发展“把脉问诊”。

- 15日 中宣部召开加强基层宣传思想文化工作电视电话会议,楚雄州及各县市设分会场参会。
- 16至17日 副省长张祖林率省政府调研组到我州就农业农村工作进行调研。
- 19日 由中国作家协会副主席、书记处书记吉狄马加,武警云南总队政委张桂柏等中国作家协会、鲁迅文学院以及云南省文联、云南省作协有关人员组成的中国作协调研组,到楚雄州就贯彻习近平总书记在全国文艺工作座谈会上的讲话精神进行调研。  
近日,云南欣绿茶花股份有限公司股票挂牌交易申请在全国中小企业股份转让系统(即“新三板”)获准通过。该公司成为楚雄州首家成功在“新三板”上市的高新技术企业,也是目前国内唯一以单品种花卉登陆资本市场的上市公司。
- 24日 全州第九届劳动模范和先进工作者表彰大会在州会务中心民族会堂召开,对2010年以来在全州经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设等方面做出突出贡献、取得优异成绩的张云新等47名“楚雄州劳动模范”和吴学玲等53名“楚雄州先进工作者”进行表彰奖励。
- 26日 2015年全州春耕生产工作现场会议在禄丰县召开。
- 27日 楚雄州筹措6200多万元计划建设农村饮水安全工程640件。全州农村饮水安全工程共涉及9个县市、46个乡镇、217个村委会、676个村民小组和6所中小学。  
全州宣传、统战工作会议召开,州委书记侯新华在会上强调,全州宣传、统战部门要以深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南时的重要讲话精神为契机,围绕全州工作大局,找准工作着力点,充分发挥职能作用,鼓舞士气、引导舆论,团结各方、凝心聚力,为推动全州实现跨越式发展、加快富民强州进程、全面建成小康社会凝心聚力。
- 28日 由州委组织部、团州委、州委专题教育领导小组办公室主办的“奋斗的青春最美丽”——践行“三严三实”要求、做到“忠诚干净担当”主题演讲大赛复赛在州文化活动中心举行。  
全省基层公务员培训楚雄班在州委党校开班,楚雄州500余名科级行政机关公务员集体“充电”。
- 29日 由州文明委主办、楚雄师范学院承办的“道德讲堂”中心讲堂2015年第一讲在州文化活动中心开讲。
- 30日 按照省人社厅的有关要求,楚雄州人社局会同有关部门正在开展2015年企业退休人员基本养老金调整工作,确保在4月30日前兑现到退休人员手中。